



# 党员之友

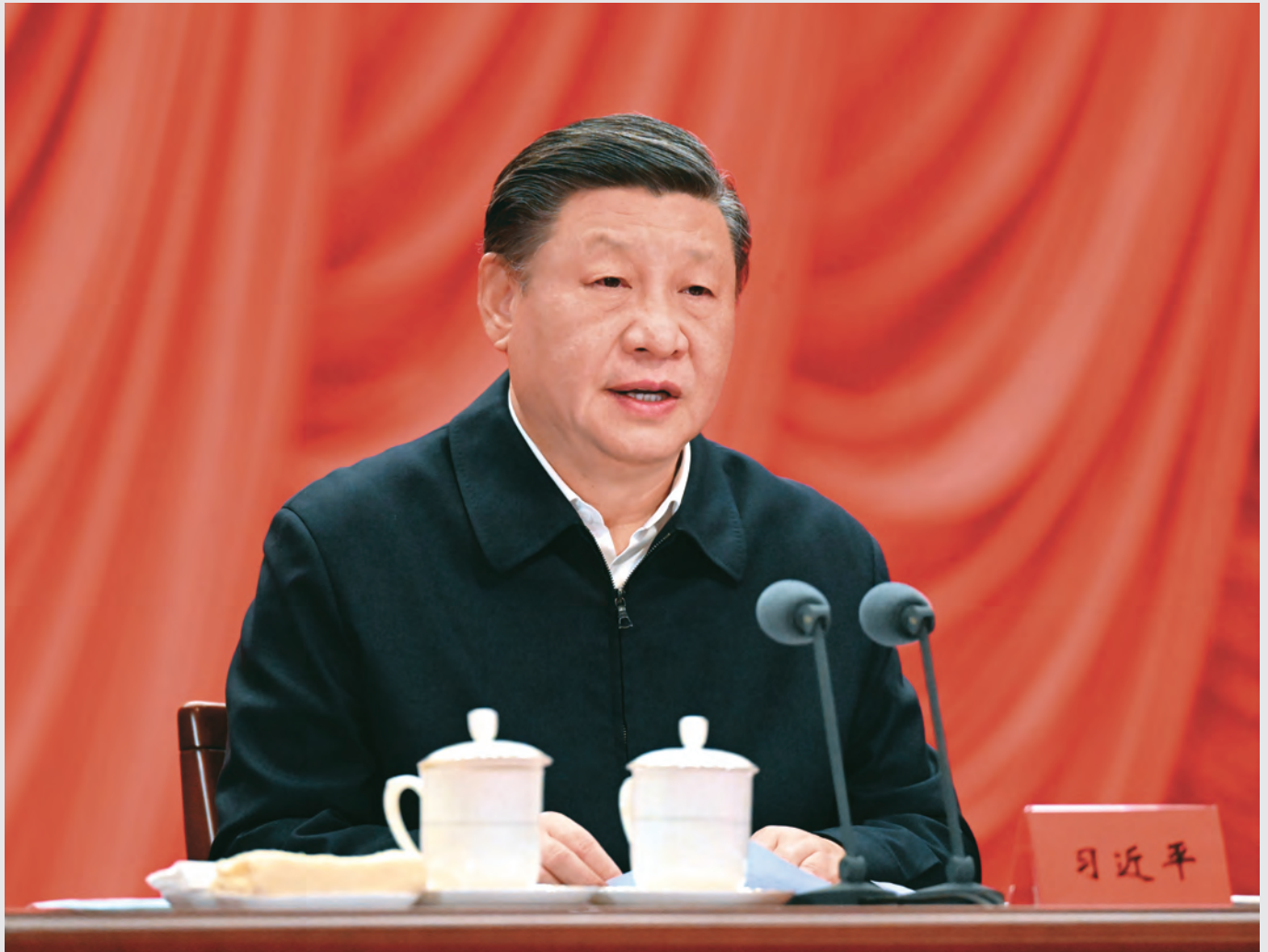
DANGYUAN ZHIYOU

2023·2

总第319期



ISSN 2096-7462  
9 772096 746230 0.20



2月7日,新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神研讨班在中央党校(国家行政学院)开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话。

□新华社记者 李学仁/摄

# 奋力谱写全面建设 社会主义现代化国家的新疆篇章

辛组研

党的二十大明确新时代新征程中国共产党的使命任务,擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的二十大精神研讨班上,习近平总书记深刻阐述了中国式现代化的一系列重大理论和实践问题,深刻阐明了中国式现代化是什么、干什么、怎么干,极大丰富和发展了中国式现代化理论,为全党上好了开局之年的“第一课”。全区各级党组织和广大党员干部要把思想和行动统一到党的二十大精神上来,统一到习近平总书记重要讲话重要指示精神上来,扎实推进中国式现代化的新疆实践,在新时代新征程上奋力建设美好新疆。

把准政治方向。“两个确立”是党战胜一切艰难险阻、应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。新征程上,有习近平总书记掌舵领航,中国式现代化就有了最可靠保证,以中国式现代化推进中华民族伟大复兴就有了“定海神针”。我们要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想,完整准确贯彻新时代党的治疆方略,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,坚定不移沿着习近平总书记指明的中国式现代化康庄大道阔步前行。

找准新疆定位。新疆工作在党和国家全局中具有特殊重要战略地位,在推进中国式现代化的进程中前景光明、大有可为。我们要胸怀“两个大局”、心系“国之大者”,坚决扛起以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的使命任务,牢牢把握新疆在全面建设社会主义现代化强国中的战略定位,积极打造亚欧黄金通道和向西开放的桥头堡、构建新发展格局的战略支点、全国能源资源战略保障基地、全国优质农牧产品重要供给基地、维护国家地缘安全的战略屏障,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出新疆贡献。

增强斗争本领。实现中国式现代化不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的,前进道路上必然会遇到各种可以预料和难以预料的风险挑战、艰难险阻甚至惊涛骇浪。我们要锚定目标不松劲,把战略的原则性和策略的灵活性有机结合起来,强化问题导向,坚持守正创新,打破惯性思维,破除路径依赖,提高推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领,增强防风险、迎挑战、抗打压能力,以“时时放心不下”的责任感、积极担当作为的精气神,在推进事关长治久安的根本性、基础性、长远性工作上破题攻坚,以强烈的历史主动精神推动新疆各项事业在新征程开好局、起好步。

[责任编辑:林庆霞]

# 组织工作的窗口 党员生活的挚友



## 主管

中共新疆维吾尔自治区委员会组织部

## 主办

中共新疆维吾尔自治区委员会组织部

## 出版

《党员之友》杂志社

社 长 熊七洲  
副 社 长 王成轩  
编辑部主任 安 福  
值班编辑 林庆霞  
美术统筹 陆海涛  
版式设计 王新萍 宋 佳  
地 址 新疆乌鲁木齐市天山区中湾街388号  
电 话 (0991)2698306  
邮 编 830002  
国内统一连续出版物号:CN 65-1309/D  
国际标准连续出版物号:ISSN 2096-7462  
投稿邮箱 xjdyzy@163.com  
定 价 6.00元  
出版日期 每月25日  
印刷装订 新疆新华印务有限责任公司

本刊部分转载文章的稿酬已按法律规定交由中国文字著作权协会转付,敬请作者与该协会联系领取。  
地址:北京市西城区珠市口西大街120号太丰惠中大厦1027-1036室 邮编:100037 电话:010-65978906



扫描二维码  
订阅“党员之友”  
(学习强国号)



扫描二维码  
阅读电子期刊  
(昆仑网)

# 目 录 MULU

## 卷首语

1 奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的新疆篇章 辛组研

## 要闻要论

4 高端时论

7 中共二十届二中全会在京举行

10 自治区党委常委班子召开2022年度民主生活会  
深入贯彻落实党的二十大重大决策部署 牢记“三个务必”  
谱写全面建设社会主义现代化国家新疆篇章

11 自治区党委常委会召开会议  
传达贯彻全国组织部长会议和老干部局长会议精神  
研究做好地方立法工作

12 自治区各级党政主要领导应急管理工作专题培训会召开  
深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述  
树牢底线思维压紧压实责任扎实做好新疆安全生产工作

## 深入学习宣传贯彻党的二十大精神

14 抓实源头治理 夯实党在新疆的执政基础  
——新疆各级党组织贯彻党的二十大精神抓实基层治理工作综述  
本刊编辑部

## 工作交流

16 开创城市基层治理新局面 刘韶滨  
18 党建引领乡村治理“善治”之路 王 超 马艳玲  
20 党建“一子落” 治理“满盘活” 郑 涛 姜成炜  
22 优化治理体系 提升治理能力

古丽努尔·库尔曼白克 谈中亮

24 抓好乡村治理 夯实执政根基 史培亚  
26 让城市基层治理有深度更有温度 李长江  
28 紧贴实际需求 持续精准发力 冀珊珊  
30 新疆塔城市“书记项目”破解基层党建工作难题等 陈霞等

## 理论研究

34 在法治轨道上提升治理体系和治理能力现代化水平

自治区司法厅党委

36 防止基层治理陷入四个误区

翼翠萍

一线传真

38 完善社会治理体系 提升基层治理能力

天山先锋

40 忠诚担使命 固边保平安

张正

41 一片赤诚为百姓

吴乐

42 书写乡村振兴的“幸福答卷”

艾昱杏

43 指尖“绣”出幸福生活

秦美娟

红色印记

44 党章话百年

王玥

党内法规

48 如何开展谈心谈话

50 人力资源社会保障部相关负责人就《事业单位工作人员考核规定》答记者问

生活之友

52 缓解腰酸背痛的简单运动

魅力新疆

54 花儿为什么这样红

铸牢中华民族共同体意识

58 多措并举促团结 凝心聚力谱新篇

朱顺金 裴晨鹏

随笔感悟

60 组工干部要带头涵养良好家风

钱宗振

61 “以情换心”让基层治理更显“温度”

南阳阳

62 解锁基层治理“幸福密码”

翁婷婷

63 观《平凡英雄》有感

肖丽

64 相遇坎尔洋等

子涵

封面：“第九届全国大众冰雪季·雪耀新疆”活动启动仪式在温泉越野滑雪场举行。

杨蕊/摄





高端时论

## 习近平

中共中央总书记

国家主席

中央军委主席

1月20日

### 中共中央国务院举行春节团拜会 习近平发表讲话指出

即将过去的壬寅虎年,是党和国家发展史上极为重要的一年。面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,全党全军全国各族人民迎难而上、团结奋斗,凭着龙腾虎跃的干劲、敢入虎穴的闯劲、坚忍不拔的韧劲,书写了社会主义现代化建设的新篇章。

这一年的成绩来之不易,是党和人民一道拼出来、干出来、奋斗出来的。实践表明,只要党和人民始终站在一起、想在一起、干在一起,任何风浪都动摇不了我们的钢铁意志,任何困难都阻挡不了我们的铿锵步伐。2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年,希望与挑战并存。我们要坚持稳字当头、稳中求进,更好统筹国内国际两个大局,更好统筹疫情防控和经济社会发展,更好统筹发展和安全,全面深化改革开放,努力实现经济运行整体好转,推动人民生活持续改善。只要我们坚定信心、顽强拼搏,就一定能够实现新征程的良好开局。

大道至简,实干为要。新征程是充满光荣和梦想的远征,没有捷径,唯有实干。要脚踏实地,埋头苦干,不驰于空想,不骛于虚声;要笃实好学,尊重实际,不违背规律,不盲目蛮干;要求真务实,注重实效,不做表面文章,不要花拳绣腿。为者常成,行者常至,历史不会辜负实干者。我们靠实干创造了辉煌过去,还要靠实干开创更加美好的未来。

在中华优秀传统文化中,兔被称为瑞兔、玉兔,代表着机智敏捷、纯洁善良、平静美好。吉兔呈祥,象征中华大地愈发安宁祥和、生意盎然、朝气蓬勃。在农历兔年,希望全国人民特别是广大青年像动如脱兔般奋而上、飞速奔跑,在各行各业竞展风流、尽显风采。

1月31日

### 习近平在中共中央政治局第二次集体学习时强调

加快构建新发展格局,是立足实现第二个百年奋斗目标、统筹发展和安全作出的战略决策,是把握未来发展主动权的战略部署。只有加快构建新发展格局,才能夯实我国经济发展的根基、增强发展的安全性稳定性,才能在各种可以预见和难以预见的狂风暴雨、惊涛骇浪中增强我国的生存力、竞争力、发展力、持续力,确保中华民族伟大复兴进程不被迟滞甚至中断,胜利实现全面建成社会主义现代化强国目标。

近年来,构建新发展格局扎实推进,取得了一些成效,思想共识不断凝聚、工作基础不断夯实、政策制度不断完善,但全面建成新发展格局还任重道远。要坚持问题导向和系统观念,着力破除制约加快构建新发展格局的主要矛盾和问题,全面深化改革,推进实践创新、制度创新,不断扬优势、补短板、强弱项。

要搞好统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡,实现国民经济良性循环。要加快科技自立自强步伐,解决外国“卡脖子”问题。新发展格局以现代化产业体系为基础,经济循环畅通需要各产业有序链接、高效畅通。要继续把发展经济的着力点放在实体经济上,扎实推进新型工业化,加快建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国,打造具有国际竞争力的数字产业集群。要全面推进城乡、区域协调发展,提高国内大循环的覆盖面。要进一步深化改革开放,增强国内外大循环的动力和活力。

2月7日

### 习近平在学习贯彻党的二十大精神研讨班开班式上发表重要讲话强调

概括提出并深入阐述中国式现代化理论,是党的二十大的一个重大理论创新,是科学社会主义的最新重大成果。中国式现代化是我们党领导全国各族人民在长期探索和实践中历经千辛万苦、付出巨大代价取得

的重大成果,我们必须倍加珍惜、始终坚持、不断拓展和深化。

党的十八大以来,我们党在已有基础上继续前进,不断实现理论和实践上的创新突破,成功推进和拓展了中国式现代化。我们在认识上不断深化,创立了新时代中国特色社会主义思想,实现了马克思主义中国化时代化新的飞跃,为中国式现代化提供了根本遵循。我们进一步深化对中国式现代化的内涵和本质的认识,概括形成中国式现代化的中国特色、本质要求和重大原则,初步构建中国式现代化的理论体系,使中国式现代化更加清晰、更加科学、更加可感可行。我们在战略上不断完善,深入实施科教兴国战略、人才强国战略、乡村振兴战略等一系列重大战略,为中国式现代化提供坚实战略支撑。我们在实践上不断丰富,推进一系列变革性实践、实现一系列突破性进展、取得一系列标志性成果,推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,特别是消除了绝对贫困问题,全面建成小康社会,为中国式现代化提供了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量。

党的领导直接关系中国式现代化的根本方向、前途命运、最终成败。党的领导决定中国式现代化的根本性质,只有毫不动摇坚持党的领导,中国式现代化才能前景光明、繁荣兴盛;否则就会偏离航向、丧失灵魂,甚至犯颠覆性错误。党的领导确保中国式现代化锚定奋斗目标行稳致远,我们党的奋斗目标一以贯之,一代一代地接力推进,取得了举世瞩目、彪炳史册的辉煌业绩。党的领导激发建设中国式现代化的强劲动力,我们党勇于改革创新,不断破除各方面体制机制弊端,为中国式现代化注入不竭动力。党的领导凝聚建设中国式现代化的磅礴力量,我们党坚持党的群众路线,坚持以人民为中心的发展思想,发展全过程人民民主,充分激发全体人民的主人翁精神。

一个国家走向现代化,既要遵循现代化一般规律,更要符合本国实际,具有本国特色。中国式现代化既有各国现代化的共同特征,更有基于自己国情的鲜明特色。党的二十大报告明确概括了中国式现代化是人口规模巨大的现代化、是全体人民共同富裕的现代化、是

物质文明和精神文明相协调的现代化、是人与自然和谐共生的现代化、是走和平发展道路的现代化这5个方面的中国特色,深刻揭示了中国式现代化的科学内涵。这既是理论概括,也是实践要求,为全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴指明了一条康庄大道。新中国成立特别是改革开放以来,我们用几十年时间走完西方发达国家几百年走过的工业化历程,创造了经济快速发展和社会长期稳定的奇迹,为中华民族伟大复兴开辟了广阔前景。实践证明,中国式现代化走得通、行得稳,是强国建设、民族复兴的唯一正确道路。

中国式现代化,深深植根于中华优秀传统文化,体现科学社会主义的先进本质,借鉴吸收一切人类优秀文明成果,代表人类文明进步的发展方向,展现了不同于西方现代化模式的新图景,是一种全新的人类文明形态。中国式现代化,打破了“现代化=西方化”的迷思,展现了现代化的另一幅图景,拓展了发展中国家走向现代化的路径选择,为人类对更好社会制度的探索提供了中国方案。中国式现代化蕴含的独特世界观、价值观、历史观、文明观、民主观、生态观等及其伟大实践,是对世界现代化理论和实践的重大创新。中国式现代化为广大发展中国家独立自主迈向现代化树立了典范,为其提供了全新选择。

推进中国式现代化是一个系统工程,需要统筹兼顾、系统谋划、整体推进,正确处理好顶层设计与实践探索、战略与策略、守正与创新、效率与公平、活力与秩序、自立自强与对外开放等一系列重大关系。

推进中国式现代化,是一项前无古人的开创性事业,必然会遇到各种可以预料和难以预料的风险挑战、艰难险阻甚至惊涛骇浪,必须增强忧患意识,坚持底线思维,居安思危、未雨绸缪,敢于斗争、善于斗争,通过顽强斗争打开事业发展新天地。

推进中国式现代化必须抓好开局之年的工作。要全面贯彻落实党中央决策部署,坚持稳字当头、稳中求进,更好统筹国内国际两个大局,更好统筹疫情防控和经济社会发展,更好统筹发展和安全,全面深化改革开放,推动高质量发展,进一步引导经营主体强信心、稳定社会预期,努力实现经济运行整体好转。

2月9日

### 习近平回信勉励援中非中国医疗队队员指出

中国人民热爱和平、珍视生命,援外医疗就是生动的体现。希望你们不忘初心、牢记使命,大力弘扬不畏艰苦、甘于奉献、救死扶伤、大爱无疆的中国医疗队精神,以仁心仁术造福当地人民,以实际行动讲好中国故事,为推动构建人类卫生健康共同体作出更大贡献。

2月16日

### 中共中央政治局常务委员会召开会议 习近平主持会议

会议指出,3年多来,我国抗疫防疫历程极不平凡。以习近平同志为核心的党中央始终坚持人民至上、生命至上,团结带领全党全国各族人民同心抗疫,以强烈的历史担当和强大的战略定力,因时因势优化调整防控政策措施,高效统筹疫情防控和经济社会发展,成功避免了致病力较强、致死率较高的病毒株的广泛流行,有效保护了人民群众生命安全和身体健康,为打赢疫情防控阻击战赢得了宝贵时间。2022年11月以来,我们围绕“保健康、防重症”,不断优化调整防控措施,较短时间内实现了疫情防控平稳转段,2亿多人得到诊治,近80万重症患者得到有效救治,新冠死亡率保持在全球最低水平,取得疫情防控重大决定性胜利,创造了人类文明史上人口大国成功走出疫情大流行的奇迹。实践证明,党中央对疫情形势的重大判断、对防控工作的重大决策、对防控策略的重大调整是完全正确的,措施是有力的,群众是认可的,成效是巨大的。

会议强调,当前全国疫情防控形势总体向好,平稳进入“乙类乙管”常态化防控阶段,但全球疫情仍在流行,病毒还在不断变异。各地区各部门要以时时放心不下的责任感,深入总结3年多来特别是最近一段时间的经验做法,完善相关机制和举措,抓实抓细新阶段疫情防控各项工作,建强卫生健康服务体系,坚决巩固住来之不易的重大成果。

(均据新华社)

[责任编辑:林庆霞]

# 中共二十届二中全会在京举行

## 中央政治局主持全会 中央委员会总书记习近平作重要讲话

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告,审议通过了中央政治局在广泛征求党内外意见、反复酝酿协商的基础上提出的拟向十四届全国人大一次会议推荐的国家机构领导人员人选建议名单和拟向全国政协十四届一次会议推荐的全国政协领导人员人选建议名单,决定将这两个建议名单分别向十四届全国人大一次会议主席团和全国政协十四届一次会议主席团推荐。审议通过了在广泛征求意见的基础上提出的《党和国家机构改革方案》。习近平就《党和国家机构改革方案(草案)》向全会作了说明。全会同意把《党和国家机构改革方案》的部分内容按照法定程序提交十四届全国人大一次会议审议



中国共产党第二十届中央委员会第二次全体会议,于2023年2月26日至28日在北京举行。中央委员会总书记习近平作重要讲话。

□新华社记者 鞠鹏/摄

全会号召,全党全国各族人民更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,弘扬伟大建党精神,牢记“三个务必”,自信自强、守正创新,锐意进取、顽强拼搏,扎实推进中国式现代化建设,为实现党的二十大确定的目标任务而共同奋斗

新华社北京2月28日电 中国共产党第二十届中央委员会第二次全体会议公报

(2023年2月28日中国共产党第二十届中央委员会第二次全体会议通过)

中国共产党第二十届中央委员会第二次全体会议,于2023年2月26日至28日在北京举行。

出席这次全会的有中央委员203人,候补中央委员170人。中央纪律检查委员会副书记和有关部门负责同志列席会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告,审议通过了中央政治局在广泛征求党内外意见、反复酝酿协商的基础上提出的拟向十四届全国人大一次会议推荐的国家机构领导人员人选建议名单和拟向全国政协十四届一次会议推荐的全国政协领导人员人选建议名单,决定将这两个建议名单分别向十四届全国人大一次会议主席团和全国政协十四届一次会议主席团推荐。审议通过了在广泛征求意见的基础上提出的《党和国家机构改革方案》。习近平就《党和国家机构改革方案(草案)》向全会作了说明。全会同意把《党和国家机构改革方案》的部分内容按照法定程序提交十四届全国人大一次会议审议。

全会充分肯定党的二十届一中全会以来中央政治局的工作。一致认为,面对严峻复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,中央政治局全面贯彻党的二十大和二十届一中全会精神,高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,坚持稳中求进工作总基调,更好统筹国内国际两个大局,更好统筹疫情防控和经济社会发展,更好统筹发展和安全,兴起学习宣传贯彻党的二十大精神热潮,隆重悼念江泽民同志,做好全国人大、全国政协换届准备工作,动态优化调整新冠疫情防控措施,着力推动经济稳步回升、促进高质量发展,扎实推进社会主义民主法治建设和宣传思想文化工作,切实保障和改善民生,坚决维护国家安全和社会稳定,开启中国特色大国外交新征程,进一步深化全面从严治党,各项工作迈出新的步伐。

全会强调,开好十四届全国人大一次会议和全国政协十四届一次会议,对进一步动员全党全国各族人民为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗,具有重大意义。

全会认为,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把深化党和国家机构改革作为推进国家治理

体系和治理能力现代化的一项重要任务,按照坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持优化协同高效、坚持全面依法治国的原则,深化党和国家机构改革,党和国家机构职能实现系统性、整体性重构,为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了有力保障,也为继续深化党和国家机构改革积累了宝贵经验。

全会指出,党的二十大对深化机构改革作出重要部署,对于全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴意义重大而深远。必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以加强党中央集中统一领导为统领,以推进国家治理体系和治理能力现代化为导向,坚持稳中求进工作总基调,适应统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求,适应构建新发展格局、推动高质量发展的需要,坚持问题导向,统筹党中央机构、全国人大机构、国务院机构、全国政协机构,统筹中央和地方,深化重点领域机构改革,推动党对社会主义现代化建设的领导在机构设置上更加科学、在职能配置上更加优化、在体制机制上更加完善、在运行管理上更加高效。

全会强调,各地区各部门要站在党和国家事业发展全局高度,充分认识党和国家机构改革的重要性和紧迫性,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来,坚决维护党中央决策部署的权威性和严肃性,坚定改革信心和决心,加强组织领导,不折不扣把机构改革任务落到实处。

全会认为,深入学习宣传贯彻党的二十大精神,是当前和今后一个时期全党的首要政治任务,要推动学习宣传贯彻往深里走、往实里走。要丰富载体、创新手段,以人民群众喜闻乐见的形式推动党的二十大精神进机关、进企事业单位、进城乡社区、进校园、进军营、进各类新经济组织和新社会组织、进网站,使党的二十大精神真正深入人心。领导干部要继续在全面学习、全面把握、全面落实上作表率,深刻认识新时代十年伟大变革的重大意义,熟练掌握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法,整体把握新时代新征程党和国家事业发展的目标任务、战略部署、重大举措,紧密结合本地区本部门具体实际制定好、实施好贯彻落实的具体方案、具体举措,切实把党的二十大精神落实到位。

全会强调,当前,世界百年未有之大变局加速演进,世界进入新的动荡变革期,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,必须准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。我国改



中国共产党第二十届中央委员会第二次全体会议,于2023年2月26日至28日在北京举行。中央政治局主持会议。  
□新华社记者 燕 雁/摄

改革发展稳定依然面临不少深层次矛盾,需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大,经济恢复的基础尚不牢固,各种超预期因素随时可能发生。全党同志必须坚定信心,保持战略清醒,发扬斗争精神,做到“三个更好统筹”,努力实现今年各项目标任务。要完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展。要认真贯彻执行党中央关于新阶段疫情防控的决策部署,落实好“乙类乙管”各项措施。要努力扩大内需,切实提升产业链供应链韧性和安全水平,进一步优化市场化法治化国际化营商环境,有效防范化解重大经济金融风险,守住不发生系统性风险的底线。要着力加强保障和改善民生各项工作,落实落细就业优先政策,保障好困难群众的基本生活,扎牢社会保障网,补齐医疗卫生特别是城乡基层医疗卫生公共服务的短板,完善生育支持政策体系。全面推进乡村振兴,巩固拓展脱贫攻坚成果,防止发生规模性返贫。

全会指出,要坚定不移深化改革开放,紧紧围绕全面建设社会主义现代化国家的目标,推出一批战略性、创造性、引领性改革举措,加强改革系统集成、协同高效,在重要领域和关键环节取得新突破。要坚持和完善社会主义基本经济制度,完善中国特色现代企业制度,加强和完善现代金融监管,推动高水平对外开放,统筹谋划好各领域的改革。注重完善改革落实机制,

推动改革举措落地见效,不断增强社会主义现代化建设的动力和活力,把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

全会强调,要深入贯彻落实党的二十大对党的建设作出的战略部署,时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定,健全全面从严治党体系,以党的政治建设为统领,扎实推进党的各方面建设,推动新时代党的建设新的伟大工程向纵深发展。在全党深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,要科学谋划、精心组织,强化理论学习和运用,取得实实在在的成效。要抓好换届后的领导班子思想政治建设,严格执行民主集中制,营造风清气正的政治生态,形成团结协作、敢于担当、善作善成的生动局面。要坚持以严的基调强化正风肃纪,持续深化纠治“四风”,大兴调查研究之风,大力弘扬求真务实、真抓实干的作风,真正做出经得起历史和人民检验的实绩。要一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战。

全会号召,全党全国各族人民更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,弘扬伟大建党精神,牢记“三个务必”,自信自强、守正创新,锐意进取、顽强拼搏,扎实推进中国式现代化建设,为实现党的二十大确定的目标任务而共同奋斗。

[责任编辑:林庆霞]

## 自治区党委常委班子召开2022年度民主生活会

# 深入贯彻落实党的二十大重大决策部署 牢记“三个务必” 谱写全面建设社会主义现代化国家新疆篇章

### 马兴瑞主持并作总结讲话

本刊讯 按照中央统一部署,自治区党委常委班子2月12日召开2022年度民主生活会,以全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,团结带领党员干部以奋发有为的精神贯彻落实党的二十大作出的重大决策部署为主题,紧密联系党委常委班子工作和党委常委个人思想工作实际,深刻进行自我检查和党性分析,严肃开展批评和自我批评。自治区党委书记马兴瑞主持会议并作总结讲话。

中央第六督导组有关同志到会指导。自治区人大常委会党组、自治区政协党组主要负责同志列席会议。

自治区党委高度重视开好这次民主生活会,认真开展准备工作。会前,党委常委同志通过专题学习、集体研讨、个人自学等方式,认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神,对照党章党规党纪和习近平总书记在中共中央政治局民主生活会上的重要讲话精神,深入查找突出问题,深刻剖析问题根源,广泛征求意见建议,认真开展谈心谈话,精心撰写对照检查材料,为开好民主生活会打下坚实基础。

会议通报了自治区党委常委会党史学习教育专题民主生活会整改落实情况及本次民主生活会征求意见情况。马兴瑞代表自治区党委常委班子作对照检查,从六方面查摆存在问题,深刻剖析原因,明确整改措施和努力方向。党委常委同志逐一作个人对照检查发言,开展批评和自我批评。

马兴瑞在总结讲话中说,这次民主生活会开得很有效,大家主动向党中央对标对表,坚持问题导向,进行认真查摆和深刻剖析,以严肃态度进行批评和自我批评,交流了思想、检视了问题、明确了方向,达到了预期目标。

马兴瑞强调,要全面贯彻落实党的二十大精神,贯彻落实习近平总书记视察新疆重要讲话重要指示精神,完整准确贯彻新时代党的治疆方略,勇于正视工作中的差距、短板和不足,认真整改落实、确保取得实效,奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的新疆篇章。要在坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”上作表率。把“两个确立”“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要在学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想上作表率。健全完善常态化学习机制,发挥示范引领作用,引导各级党员干部学深悟透蕴含其中的道理学理哲理,坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法,努力把党的创新理论转化为坚定理想、锤炼党性、指导实践和推动工作的强大力量。要在切实解放思想、锐意改革创新上作表率。聚焦推进事关长治久安的根本性、基础性、长远性工作,带头摒弃惯性思维、固化模式、路径依赖,示范引导各级各部门敢于创新、敢于突破,不断破除瓶颈制约,实现改革发展稳定各项事业新突破。要在站稳人民立场、服务各族群众上作表率。

# 自治区党委常委会召开会议

## 传达贯彻全国组织部长会议和老干部局长会议精神,研究做好地方立法工作

### 马兴瑞主持会议

本刊讯 自治区党委常委会2月11日上午召开会议,深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于党的建设和组织工作、老干部工作等重要论述及有关重要批示精神,传达学习全国组织部长会议、全国老干部局长会议精神,学习贯彻第二十八次全国地方立法工作座谈会有关要求,研究我区贯彻落实意见。自治区党委书记马兴瑞主持会议。

会议指出,要深入学习贯彻党的二十大、习近平总书记关于党的建设和组织工作重要论述精神,深入贯彻落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线,认真贯彻全国组织部长会议精神,以党的政治建设为统领推进党的各方面建设,引导全区各族党员干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”,坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,坚定不移沿着总书记指引的正确方向前进。要认真落实新时代好干部标准和民族地区干部“四个特别”标准,优化干部选育管用工作,提高干部专业化能力,围绕新疆“八大产业集群”建设和重点行业发展需求,加强育才引才工作,强化高质量发展的人才支撑。要树立大抓基层鲜明导向,不断增强基层党组织政治功

能和组织功能,动员全区广大党员干部在新征程上奋勇争先、建功立业,奋力建设美好新疆。

会议指出,要深入学习贯彻习近平总书记关于老干部工作重要论述,充分认识、准确把握新时代新阶段老干部工作新要求,保持敬重之心,倾注关爱之情,多做务实之事,用心用情做好老干部工作,一体推进离退休干部党的建设、发挥作用、服务管理和老干部工作部门自身建设,支持老干部继续发挥好优势作用,更好服务新疆改革发展稳定各项工作,为实现社会稳定和长治久安总目标贡献智慧和力量。

会议强调,要深入学习贯彻习近平法治思想,完整准确贯彻新时代党的治疆方略,全面深化依法治疆,不断健全完善科学立法、民主立法、依法立法的工作机制,聚焦推进事关长治久安的根本性、基础性、长远性工作,加强社会治理、民族团结和宗教和谐、经济高质量发展、文化润疆、改善民生等重点领域、新兴领域立法,不断提高立法精细化精准化水平,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用,为谱写全面建设社会主义现代化国家的新疆篇章提供坚实法治保障。

率。深入践行以人民为中心的发展思想,坚守为民情怀,贯彻群众路线,在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续用力,推动人民生活全方位改善、共同富裕取得新成效。要在增强斗争精神、主动担当作为上作表率。强化忧患意识、底线思维,增强“时时放心不下”的责任感,有效防范化解新疆社会稳定、经济发展、民族宗教、意识形态等领域风险隐患,发扬斗争精神,坚定斗争意志,提高斗争本领,全力战胜前进道路上各种困难挑战。要在深入调查研究、提高能力素质上作表率。突出问题

导向,加强调查研究,主动扑下身、沉下心,深入基层、深入一线体察实情,鼓励、倡导和支持各级各部门讲实话、报实情、干实事,增强系统观念,多谋解决问题的治本之策,推动各项工作取得实效。要在弘扬优良作风、带头廉洁自律上作表率。坚决扛起全面从严治政政治责任,带头以严的基调和标准要求自己,严格执行中央八项规定及其实施细则精神,坚决整治形式主义、官僚主义问题,做到自身正、自身廉、自身硬,努力营造风清气正的良好政治生态。

[责任编辑:林庆霞]

## 自治区各级党政主要领导应急管理工作专题培训会召开

# 深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述 树牢底线思维压紧压实责任扎实做好新疆安全生产工作

### 马兴瑞出席并讲话

艾尔肯·吐尼亚孜主持 黄玉治作专题报告 李邑飞张春林出席

本刊讯 自治区各级党政主要领导应急管理工作专题培训会2月23日上午召开,邀请应急管理部副部长、国家矿山安全监察局局长黄玉治作专题报告。自治区党委书记马兴瑞出席会议并讲话。

自治区党委副书记、自治区主席艾尔肯·吐尼亚孜主持会议。自治区党委副书记、兵团政委李邑飞,自治区党委副书记张春林等出席会议。

黄玉治在专题报告中深刻解读了习近平总书记关于安全生产重要论述的精神实质、核心要义和实践要求,围绕贯彻落实党的二十大对安全生产作出的重要部署、在推进中国式现代化新征程上扎实做好安全生产工作,结合新疆安全生产实际,运用安全生产重点案例,就更好统筹发展和安全、全面落实安全生产责任、防范化解重大安全风险、全面提高依法治安水平、大力提升安全基础水平、提高应急处突能力等安全生产重大问题进行了全面系统、深入浅出的讲解培训。

马兴瑞指出,安全生产事关人民群众生命财产安全,事关改革发展稳定大局。全区各级党委、政府和各部门各单位要深入学习贯彻习近平总书记关于应急管理、安全生产、防灾减灾救灾的重要论述,特别要认真贯彻落实总书记2月22日对内蒙古阿拉善左旗露天煤矿坍塌事故的重要指示精神,切实把思想和行动统一到总书记重要讲话重要指示批示精神上来,引以为戒、举一反三,坚决担负起保障各族群众生命财产安全的政治责任,以扎实有力举措坚决遏制重特大事故发生、确保安全形势稳定向好,推动全区应急管理体系

和能力现代化。要以此次专题培训为契机,进一步强化政治担当、突出问题导向,增强忧患意识、树牢底线思维,聚焦全区安全生产工作短板,紧盯问题突出、隐患集中的重点行业领域以及人员密集场所和关键部位,扎实开展隐患排查整治,深入开展应急管理能力提升行动,全面提高风险研判、预警、应对、处置能力水平,持续强化执法监管力度,最大限度减存量、控增量、防变量,为经济社会发展营造良好安全生产环境。全区各级各部门要严格落实安全生产责任制,压紧压实党政主要负责同志第一责任人责任和企业主体责任、属地管理责任、部门监管责任,严格落实安全生产“一票否决”和安全生产事故“一案双查”制度,以“时时放心不下”的责任意识,不折不扣抓好安全生产工作措施落实,守好安全红线底线,为建设更高水平的平安新疆提供坚强保障。

田湘利、陈伟俊、王明山、杨发森、玉苏甫江·麦麦提、伊力扎提·艾合买提江、哈丹·卡宾,自治区人大、政府、政协有关领导同志,新疆军区、武警新疆总队有关负责同志,区(中)直有关单位和自治区安全生产重点企业负责同志等在主会场参加会议。会议以电视电话会议形式召开,各地州市、县市区,兵团机关和各师市、团场设分会场。

会后,应急管理部还将组织相关部门和机构安全生产专家,分两批对全区各地州市、县市区分管领导、有关部门负责同志和企业负责人等进行系统培训,并组织专家对自治区矿山安全工作开展帮扶指导。

[责任编辑:林庆霞]



编者按 学习贯彻党的二十大精神,是当前和今后一个时期的首要政治任务。新疆各地各部门单位按照自治区党委部署要求,扎实推动事关长治久安的根本性、基础性、长远性工作,切实把学习贯彻党的二十大精神转化为提升基层治理体系和治理能力现代化的实际成效。





# 抓实源头治理 夯实党在新疆的执政基础

## ——新疆各级党组织贯彻党的二十大精神抓实基层治理工作综述

本刊编辑部

新疆各级党组织深入贯彻党的二十大精神,全面落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线,牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标,树牢大抓基层的鲜明导向,坚持把加强基层党的建设、巩固党的执政基础作为贯穿基层治理的一条红线,积极探索基层治理有效办法,把各族群众紧密团结在党的周围,夯实党在新疆的执政基础。

### 完善工作机制

#### 推动服务资源向基层集聚

各级党组织紧贴群众所思所想所盼,优化基层阵地宣传教育服务群众功能,落实党员干部直接联系服务群众制度,推动各类服务、管理、资源、力量向网格集聚,着力构建便民利民精细化服务体系,千方百计解决群众急难愁盼问题,不断满足居民群众多样化、多元化需求,推动服务资源向基层集聚。阿克苏地区健全完善基层党组织和党员干部联系服务群众长效机制,按照“条块结合、资源共享、优势互补、共驻共建”办法,组织动员辖区单位共抓共驻共建工作,召开大党委联席会议,通过在职党员报到、结对认亲、

共驻共建单位与城乡配合开展各类活动等方式,共同做好群众工作,凝聚服务群众合力。巴音郭楞蒙古自治州依托微信、网络等信息化平台,精准对接群众需求,构建集“信息收集、问题汇集、任务分办、结果反馈”为一体的服务体系,形成群众按需“点单”、社区精准“派单”、驻区单位主动“接单”、定期公示“晒单”、抽查反馈“评单”的服务治理新模式,实现“线上报到+线下服务”无缝对接,提升精细化服务质量。乌苏市健全民意收集、分流、办理、反馈的“闭环式”“135”限时办结机制,规定社区可以解决的1日内办结,社区无法解决的上报街道(镇)3日内办结,街道(镇)无法解决的上报市(县)级,5日内答复,创新形成“接线员接单—对问题分类分流—网格员和职能部门现场处理—结案回访”的工作模式,优化问题诉求办理流程,不断提高群众满意度。吐鲁番市高昌区以服务需求为导向,将“数字政府”成果应用于“放管服”改革各方面,大力推行“互联网+政务服务”,全面推进工程建设项目审批制度、行政审批制度、工商登记、不动产登记、纳税、住房公积金、医疗服务等一批改革举措,建成全市统一的政

务服务事项库,推动服务资源更好地向基层倾斜。克拉玛依市乌尔禾区围绕文化润疆,按照“五有”标准建好“一所两站”,吸纳党员干部、致富能人、文艺志愿者、返乡创业人员等,组建20多支新时代文明实践志愿服务队,依托党群服务中心、新时代文明实践所(站)、农牧民夜校,开展理论宣讲、文教体卫、法律援助和技术培训等活动120余场次,进一步推动资源服务平台下沉,提升服务群众水平。

### 提升能力素质

#### 增强抓治理促发展本领

各级党组织坚持重心下移、资源下沉、保障下倾,充分发挥驻村第一书记和“访惠聚”驻村工作队传帮带作用,深入实施村党组织带头人整体优化提升行动,健全任职评估机制,加强村级后备力量培养,全面建立社区工作者职业体系,着力补齐能力素质短板,提升抓治理促发展能力。喀什地区持续发力做好打基础工作,选优配强乡镇(街道)领导班子,让能够带领群众推进乡村振兴、处理农村复杂问题、对农民群众充满感情、带头实干、敢抓敢管的

干部担任乡镇党政正职,选拔熟悉乡土民情、有丰富农村工作经验的干部进入乡镇领导班子,切实发挥“传帮带”作用。坚持“干什么学什么,缺什么补什么”,针对不同行业、不同群体干部特点和需求,以乡村振兴、行政执法、应急管理、平安建设和党建工作为重点,实施入职培训、专题调训,组织赴援疆省市挂职、轮训,提升基层干部治理能力。昌吉回族自治州加快城市社区党组织书记专业化职业化建设,推动岗位设置、目标管理、待遇保障和教育培训职业化,打造一支年轻化、知识化、专业化的新型社区书记队伍。注重抓好培养锻炼,组织开展专题培训、观摩实训、讲台赛课、导师帮带等活动,增强村(社区)干部服务群众、应急处突和化解矛盾纠纷能力。阿图什市培育高素质后备人才,坚持把教育、培养作为加强后备力量队伍建设的重要环节,依托周例会、党员教育培训、“三会一课”“主题党日”等,有计划、有重点地加强后备力量培训,提升综合素质和能力。注重设岗锻炼,在项目推进、乡村振兴、信访维稳等重点工作一线设置后备力量培育岗,通过压担子、交任务的方式,提高后备力量分析、判断和解决实际问题能力。哈巴河县积极探索社区工作者队伍职业化专业化建设,制定和完善社区工作者职数设置、选拔任用、教育培训等管理规定,进一步规范招聘条件和流程,实行县级选聘、街道管理、社区使用,为每个社区公开招聘、补充配备社区专职工作者,提高社区工作者队伍职业化专业化能力。乌恰县建立社区工作者岗位职务与经历业绩相结合的薪酬待遇体系,按照担任职务“一肩挑”、正职、

副职、委员四个层次核定基础补贴,缴纳“五险一金”,将工作年限、学历层次、职业资格、表彰奖励、年度考核纳入积分管理,对照积分情况每年核定职级并按月发放职级补贴,解决“干多干少、干好干坏一个样”问题,激发工作活力,提高抓治理促发展本领。

### 坚持党建引领 提升基层治理质效

各级党组织充分发挥基层党组织覆盖面宽、联系党员群众广的优势,进一步健全完善党组织领导的城乡基层治理体系,把党的力量和主张传递到“神经末梢”,推动基层治理有力有效。伊犁哈萨克自治州强化村党组织领导核心地位,按照《中国共产党农村工作条例》要求,积极推行村党组织书记通过法定程序担任村民委员会主任和村级集体经济组织负责人,大力推行村“两委”班子成员交叉任职,强化村党组织对村民委员会、村级集体经济组织的领导。持续推进街道扩权强能、社区减负增效,强化街道党工委统筹协调功能,破解街道社区与驻区单位条块分割、封闭运行、边界不清等问题,更好地把单位、行业及各领域党组织有机整合起来,理顺社区党组织和居民委员会、业主委员会、物业服务企业之间的关系,提升党建引领基层治理水平。博尔塔拉蒙古自治州健全治理体系,抓住党建责任制这个“牛鼻子”,发挥州、县市、街道三级党建工作领导小组统筹协调和组织部门牵头抓总作用,细化治理目标、任务,压实各级各部门治理责任。围绕抓党建促基层治理,实施“五个优化”服务提质行动,

深入贯彻落实自治区党委《关于健全党建引领基层治理工作体系的指导意见》,变“各自干”为“领着干”,形成科学调度、引领有力、上下联动、各负其责的基层治理格局,有效提高治理质量。喀什市凝聚基层治理合力,坚持工作重心下移,力量向网格集聚,整合社区党组织、驻社区单位、“访惠聚”驻村工作队及派出单位力量,深化为民服务全程代办制,加强服务型党组织建设,为提升治理质效提供保障。伊吾县延伸工作触角,以创建依法治理好、凝聚人心好、文明创建好、推动发展好、堡垒作用好的“五个好”党支部为抓手,推行网格党支部实体化运行,构建“党支部+网格党小组”的扁平化组织架构,创新网格党建、家庭党校、居民说事点“三合一”工作模式,将党小组建在网格上,为辖区商铺、企业、农家乐、合作社择优选派党建工作指导员,实现矛盾纠纷在网格内化解、困难诉求在网格解决、文体活动在网格内开展,基层治理取得明显成效。和硕县发挥党员先锋模范作用,以打造政治合格、执行纪律合格、品德合格、发挥作用合格的“四个合格”党员队伍为牵引,把党员联户工作纳入党员积分管理,通过对社工党员、居家党员、从业党员、年老体弱党员、流动党员进行分类管理,细化设置邻里守望、美丽庭院、兴业致富等内容,发挥党员各自特长和优势,党员在基层治理中带头亮身份、亮职责、亮承诺,让基层治理工作有“镜子”可照、有“尺子”可量、有“标杆”可学,不断提升党建引领基层治理质效。

[责任编辑:张银龙]



乌鲁木齐市天山区和平路街道二道湾社区党员干部与居民共度新春佳节。

□资料图

## 开创城市基层治理新局面

刘韶滨

新疆乌鲁木齐坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大精神,立足“大城市、小郊区”实际,坚持党建引领基层治理,持续增强基层党组织政治功能和组织功能,不断完善城市基层治理体系、健全城市基层治理机制、构建城市基层管理服务网络,巩固全国城市基层党建示范市成果,推动城市基层治理能力和水平有效提升。

### 系统谋划 明晰党建责任

主动适应城市经济社会发展变化,从顶层设计和系统谋划上发力,坚持党建引领基层治理系统化、制度化,建立健全基层治理体制机制,形成基层党建与基层治理有机衔

接、良性互动、合力攻坚的生动局面。认真贯彻落实自治区关于健全党建引领基层治理工作体系的指导意见,研究出台关于加强新时代街道社区工作的意见和配套实施方案,构建党建引领基层治理的系统化布局、分领域实施的工作体系,形成完整的政策制度体系。发挥街道党组织区域领导作用,赋予人事考核、规划参与、综合管理、决策建议等职权,取消归并不合理职能,增强统筹协调能力。加强社区党组织对基层各领域社会组织的政治领导,引领社区各类组织自觉贯彻落实党中央决策部署、自治区党委工作安排部署和市委工作要求,真正将组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责作用发挥出来。落实落细主

体责任,细化基层党建工作要点,制定《书记抓基层党建重点任务清单》,建立一级抓一级的责任落实机制,每季度召开基层党建工作推进会,每月召开社区建设和社会治理现场观摩交流会,按照“抓点示范引领、抓片全面推进、抓面系统治理”工作思路,科学指导,系统谋划,压实各级党组织以党建引领基层治理工作责任。

### 凝聚合力 严密组织体系

坚持纵向联动、横向互动,建立起街道“大工委”—社区“大党委”—网格党支部—楼栋(巷道)党小组横向到边、纵向到底、有效覆盖的城市基层党建工作架构,形成一贯到底、强劲有力的“动力主轴”。全市统一

在街道建立“大工委”、社区建立“大党委”，吸纳驻区单位党组织负责人进入领导班子。充分发挥基层党组织统筹领导作用，有机联结单位、行业及各领域党组织，打破领域、条块、层级、单位和系统之间阻隔，推进街道社区、单位、行业之间，党建工作共抓、社会稳定共防、政策理论共讲、环境卫生共治、文化活动共办、群众需求共帮，构建起区域统筹、条块协同、上下联动、共建共享的区域化党建新格局。沙依巴克区扬子江路社区利用辖区掌握法律知识、法律专业的热心群众和专业律师较多的优势，协调市司法局和律师协会，成立乌鲁木齐市首家社区公共法律服务站，让群众在家门口就能享受到普惠均等的公共法律服务。加大新兴领域党组织覆盖工作力度，开展“支部建在楼上”党组织组建行动，在商务楼宇建立党组织，楼层建立党小组，选派党建指导员全程指导党建工作，为新兴领域党员过组织生活、开展党群活动提供支持，有效扩大党在新兴领域的影响力和号召力。经开区（头屯河区）中亚北路街道北彩门社区“大党委”指导辖区单位金风科技公司成立党支部，探索出“四抓四促创一流”工作法，形成社会组织发展到哪里，党的组织和党的工作就覆盖到哪里的良好局面。

### 提质培优 增强队伍力量

聚焦建设高素质、专业化的社区工作者队伍，着力在优结构、提素质等方面下功夫，形成在基层一线集聚人才、干事创业的良好导向。从2018年开始连续4年为每个社区

招聘1名应届大学毕业生，建立社区工作者职业体系，科学规划总体规模，优化成长路径，分类设置岗位等级序列，打破社区工作者职业发展“天花板”，健全薪酬体系，实行与经济发展水平、工作年限、职务等级“三个挂钩”的动态薪酬调整机制，目前已吸引9800余人进入职业体系，社区干部队伍结构持续优化。专门制定激励市属机关企事业单位优秀年轻干部到基层任职工作方案，畅通机关、企事业单位和基层干部双向交流渠道，有针对性地选派市属单位干部到基层锻炼，选派基层党组织负责人到机关任职，推动青年干部在多岗位锻炼中开拓视野、增长才干、砥砺品质，成长成熟。南湖北路街道昆仑路北社区主任杨小浩说：“群众工作是党的各项工作的基础，今年我积极响应市委号召，从一名市直机关干部到基层一线担任社区主任，我一定努力提高本领，服务群众，真正成为群众的贴心人。”同时，有针对性地加大教育培训力度，将基层工作人员培训纳入市、区（县）两级干部教育培训规划，分级分类制定培训计划，设置专门的培训课程，常态化加强政治理论、法规政策和业务实操培训，不断提高基层工作者依法办事、执行政策和服务群众能力，培养造就高素质基层干部队伍。

### 强化保障 完善服务功能

坚持以人民为中心的发展思想，按照关于深入开展“五个优化”服务提质行动工作要求，从服务平台、职能、机制、方式、资源入手，着力把基层党组织打造成团结服务

群众的基层战斗堡垒。优化服务平台，按照简约高效便于管理的原则，设立党群服务中心、综治中心（群众工作站）和新时代文明实践站，分别承担党群、综治、宣教、民生、卫健、托育、养老、创业、城市管理等9类服务事项，着力打造党建引领、多元参与、深化合作、服务群众、凝聚民心的党群服务阵地。优化服务职能，将社区服务细化成87项具体工作，逐项明确政策依据和 workflows，统一编印工作手册，确保基层干部一册在手、一干就会。优化服务机制，健全社区物业党建联建机制、完善党员干部联系服务群众机制、建立群团组织和社会组织参与机制等4项工作机制，统筹基层各方面力量进百家门、知百家情、管百家事、解百家难、暖百家心，打通基层治理痛点难点堵点。优化服务方式，建好用好服务资源、需求、项目“三张清单”，提升基层党组织对辖区治理资源统筹管理和科学协调能力，实现区域内组织连接、机制连接、载体连接和责任连接，做到大事共议、实事共办、要事共决、急事共商、难事共解。优化服务资源，统筹各级各部门政策、项目、资金等资源，打包下沉基层；财政优先保障社区运转、服务群众、党建等工作经费，以新建改造、购买租赁、项目配套和整合共享等多种形式推动社区阵地提档升级，做到资源下沉保障下倾、基层权力给基层、基层事情基层办。严格落实基层减负有关规定，持续加强基层作风整治，推动基层干部更好地服务居民群众。

（作者单位：新疆乌鲁木齐市委组织部）

【责任编辑：陆海涛】

# 党建引领乡村治理“善治”之路

王超 马艳玲

新疆阿勒泰地区坚持和加强党对乡村治理的集中统一领导,建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制,大力推进乡村治理体系和治理能力现代化建设,打造充满活力和谐有序的“善治”乡村,不断提升群众的获得感、幸福感、安全感。

## 强化组织保障 夯实治理根基

阿勒泰地区坚持大抓基层、大抓支部建设,优化顶层设计、创新体制机制,推动资源整合、职能融合、力量聚合,切实把党的政治优势、组织优势、制度优势转化为乡村治理优势。完善组织领导体系。构建地、县、乡、村、网格五级联动机制,明确地委统一领导、县委统揽指导、乡镇党委一线指挥、村党组织具体落实、网格党支部(小组)一线服务的责任分工,形成上下贯通、协调联动、职责明确、规范运作的工作运行体系。全面压实五级示范责任,县市常委班子成员带头联系重点乡镇、村,对乡村治理、党建示范点创建等工作开展常态化督促指导。建强农村基层组织。深化乡镇管理体制改革,健全乡镇党委统一指挥和统筹协调机制,加强乡镇、村集中换



布尔津县布尔津镇津河社区设置“小杨说事儿”工作站,调解邻里矛盾促和谐。

□刘小兵/摄

届后领导班子建设,推行乡镇干部包村联户工作机制,持续排查整顿软弱涣散村党组织。完善村级重要事项、重大问题经村党组织研究讨论机制,全面落实“四议两公开”制度。建立建强网格党组织,健全完善考评任务、党建联席会议、联系服务群众等制度,选优配强网格力量,以网格为载体,充分发挥基层社会治理、服务党员群众等职能作用。加强干部队伍建设。开展村级党组织“领头雁”队伍优化提升行动,选优配强村党组织书记。加强年轻干

部和后备力量培养,持续优化村“两委”队伍结构。择优选派“访惠聚”驻村工作队,充分发挥“传帮带”作用,提升村干部素质能力和基层治理水平,不断夯实乡村治理根基。

## 创新治理模式 提升治理效能

阿勒泰地区积极探索乡村治理新模式,整合各方资源完善提升乡村党建服务阵地功能,打造集政治功能、宣传教育、便民服务、矛盾调解为一体的乡村治理综合平台,实现服务在基层拓展、矛盾在基层化

解、民心在基层凝聚。优化提升服务阵地。坚持“基本功能必备、拓展功能自选”，改建扩建或整治修缮现有村级阵地，升级打造乡村“石榴籽服务站”，设置党史展示、党性教育、红色实践、党性体检、党群服务五大板块，内设便民服务台、红色影院、便民超市等服务区域，包含医药急救、打印传真、快递邮寄等30余类服务项目，切实满足干部群众需求，实现服务群众功能最大化。创新为民服务载体。搭建“村民说事点”“石榴籽连心室”“小院恳谈会”等干群沟通平台，鼓励群众把小情大事摆出来“议一议”、困惑难事讲出来“帮一帮”，畅通群众诉求表达途径。青河县开设51个小院“恳谈会”，围绕产业发展、环境整治、矛盾纠纷等急难愁盼事，邀请群众聊期盼、话心声，收集意见建议，形成“纾难解困清单”，实行“一事一记录一反馈”制度，抓好问题落实。福海县依托村民说事点、“乌河哨岗”等载体，整合“乡贤调解员”“社工服务队”“车友救援队”“文明志愿者”等各类资源，打造“群众需要、驿站吹哨、组织报到”的暖心驿站，最大限度满足群众对美好生活的向往。推行数字高效服务。探索“互联网+党建+乡村治理”实践应用，推进“满意雪都”“雪都联户”“雪都行”等服务平台与数字乡村信息系统平台有效衔接，做到“一网通管、一网通办”，形成跨部门、跨系统的数字高效服务模式。建立完善乡村与部门政务信息系统数据资源共享交换机制，共建基层治理数据库，实现数据共享互联互

通。建设村级基础信息统计“一张表”，完善信息管理系统数据制式、办理流程、分级分类、指导监督、综合评价、数据应用“六统一”运行体系，实现数据采集、更新、整理、应用能够一次采集、多方利用，提升政务服务精细化、智能化水平，提升乡村治理效能。富蕴县建立5G农牧民服务E站，开发集政府信息公开、交通信息、农产品信息、就业信息、留言咨询和在线办事为一体的“5+1”网络平台，有效解决“冬城夏村”农牧民群众办事成本高、时间长的难题，打通乡村治理能力建设“最后一公里”。

### 深化“三治”融合 创新治理格局

阿勒泰地区持续健全完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，构建共建共治共享的乡村治理新格局，让农村社会既充满活力又和谐有序。坚持自治固本。探索创新基层群众自治实现途径，制定《村规民约》规范村民日常行为，成立村民说事会、邻里互助会、红白理事会等村民自治组织，实行群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。规范落实“四议两公开”制度，聚焦群众关心的民生实事和重要事项，定期开展民主协商，让村民自己说事、议事、主事，让村里的事村民商量着办。完善党务、村务、财务公开制度，及时公开权力事项，接受群众监督。强化法治保障。大力弘扬新时代“枫桥经验”，依托道德讲堂、人民调解室等法治文化

阵地，开展“法律下乡”“以案说法”等送法上门活动，提升群众办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法意识。组建农村“法律明白人”队伍，创新矛盾纠纷院户亲情调、村规民约调、支部说事调、司法权威调“四调”工作法，帮助群众化解各类矛盾纠纷。布尔津县全面组织实施乡村“法律明白人”培养工程，定期举办“法律明白人”专题培训班，充分发挥“法律明白人”在普法宣传、法律服务、纠纷化解、依法治理中的重要作用，打造村民自己身边的法律工作队伍。推进德治铸魂。深入学习好、宣传好、贯彻好党的二十大精神，深入开展社会主义核心价值观宣传教育和乡村道德模范宣传活动，积极组织“十星文明户”“最美家庭”“好家风、好家训”等形式多样的农村精神文明创建活动，着力培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。推行乡村治理积分管理制度，探索“党员+群众”积分联动机制，充分发挥党员先锋模范作用，带动群众主动参与村级公共事务，激活乡村发展内生动力。吉木乃县推行“三色储蓄卡+爱心转存”积分管理制度，党员发放红色储蓄卡，围绕志愿服务、履职践诺、义务劳动等内容积分；护边员发放橙色储蓄卡，围绕兴边致富能力、巡边护边职责等内容积分；群众发放绿色储蓄卡，围绕参与人居环境整治、发展庭院经济等内容积分，党员、护边员、群众等群体参与基层社会治理热情明显提升，用“小积分”推动构建共建共治共享“大格局”。

（作者单位：新疆阿勒泰地委组织部）

【责任编辑：林庆霞】

# 党建“一子落” 治理“满盘活”

郑 涛 姜成炜

新疆克拉玛依市深入学习贯彻党的二十大精神，积极适应城市高质量发展新要求，创新街道社区区域化党建工作模式，构建上下贯通、左右衔接的互联互通工作机制，实现党群聚起来、居民动起来、资源链起来、治理活起来，切实把党建工作优势转化为基层治理效能。

## 健全体系

### 织密基层治理“组织网”

克拉玛依市坚持以“服务管理网络全面覆盖、基层基础工作全面夯实、群众满意度全面提升”为目标，着力补短板、强弱项，立标准、抓规范，构建上下贯通、协调联动、运行高效的组织体系，扩大基层党的组织覆盖和工作覆盖，不断提升基层治理水平。

坚持大抓基层的鲜明导向，突出党组织政治引领、组织引领和机制引领，本着“强化组织领导、方便开展活动、充分发挥作用”原则，优化组织设置，将各类组织、单位、人力和资源充分整合，织密治理网格，健全治理机制，推动党员“走基层”“双报到”制度、包村驻村、结对帮扶制度落地落实，充分发挥党组织对各类自治组织、群团组织的领导核心作用。坚持党的一切工作到支部，把党支部建设

放在更加突出的位置，进一步加强党支部标准化规范化建设，不断提高党支部建设质量。强化基层党组织政治功能和组织功能，探索具有克拉玛依特色的城市基层治理模式，按照明责、赋权、扩能要求，着力破除影响街道、社区党组织统筹协调功能的体制机制障碍，厘清街道党工委职责，明确抓全面从严治党、维护社会稳定、领导基层治理、服务居民群众、加强民族团结等职能，科学设置组织机构，精简街道机构，统一设置“两办四中心”，强化上级部门与街道的“上下联动”、街道内部之间的“左右互动”，让街道、社区做该做的事、做能做的事。压紧压实抓基层治理责任，健全抓基层党建述职评议考核制度，把党建引领基层治理工作纳入各级党组织书记抓基层党建述职评议考核内容，制定区、街道、社区三级党组织书记抓基层治理工作责任清单，抓实述职评议考核问题整改整改落实，市委组织部牵头对各区整改情况全程监督指导，以整改促巩固深化、促落地见效。通过织密基层治理“组织网”，压实抓基层治理责任，各级党委（党组）书记履行第一责任人职责更加自觉，解决基层治理重点难点问题更加有效，党建引领基层治理成效明显。

## 建强队伍

### 锻造基层治理“生力军”

克拉玛依市坚持党建引领，建强基层治理队伍，着力锻造一支政治过硬、适应新时代要求、具备领导现代化建设能力的“生力军”，激发加强基层治理积极性、主动性和创造性，跑出基层治理“加速度”。

建强骨干队伍，健全社区工作者定岗选聘、教育培训、激励保障、考核管理“四位一体”职业体系，突出“年轻化”“专业化”导向，按照“区招、街道管、社区用”的要求，重点从社区党员、高校毕业生、退役军人等群体中发现政治素质高、群众口碑好、工作能力强的人才，充实基层治理后备力量。坚持把教育培训放在突出位置，实行分级分类培训，采取“沉下去”“请上来”相结合方式，统筹用好党校、干部学院、科研院所等教学资源，举办全市党建办主任、专职社区工作者和基层治理专项工作等示范培训班次，定期组织“岗位大练兵、技能大比武”，提升社区工作者能力素质。坚持以政治建设为统领，对标“五个好”标准化规范化党支部要求，深入开展“三亮三学三比”争当先锋行动，引导党员干部以饱满的热情和高昂

的斗志积极投身基层治理工作。持续推进城市党建项目建设，统筹发布推动街道赋权增能、提升“五种能力”和社区工作者职业化队伍建设等10个项目，通过一个项目、一名常委、一支队伍、一套机制、一抓到底的“五个一”工作机制，带动党建引领基层治理取得新突破。提高信息化意识和水平，学网、懂网、用网，综合运用大数据、智能算法、融媒体等推动工作创新发展。提高调查研究能力，扑下身子、沉下心来，倾听群众所想所急所盼，把群众疾苦和冷暖放在心上，从群众切身利益出发谋划工作，为群众做好事办实事，真正成为群众的贴心人。在克拉玛依区昆仑路街道平安苑社区党委副书记李波玥看来，基层治理工作千头万绪，只有培养一支政治过硬、能力过硬的基层干部队伍，才能积极应对工作中的风险挑战，有能力、有办法去解决问题。

### 重心下移 实现服务群众“零距离”

克拉玛依市认真贯彻党的二十大报告关于“增进民生福祉，提高人民生活品质”的精神，坚持以服务促治理，紧盯群众实际需求，创新服务举措，推动基层治理重心下移，用心用情用力解决群众急难愁盼问题，把服务做到居民群众心坎上。

坚持工作重心下移，围绕“五社联动”，积极探索以群众需求为导向，以社区党组织为领导、社会组织为载体、社工人才为支撑、社会公益慈善资源为补充、社区志愿者广泛参与的基层社会治理和服务新模式，在小区党组织领导下，把各类人员、组织凝聚起来，变各自作战为整体联动，扎实做好服务群



克拉玛依市克拉玛依区昆仑路街道南泉社区“铁老汉”义工·志愿者磨刀服务队赢得居民点赞。 □克 组/摄

众工作。持续深化新时代“红细胞”工程，全面推行“群众点单、社区（村）派单、党员接单”服务模式，丰富“居民说事点”“两代表一委员”议事室、“六事工作法”等服务载体，细化“资源、需求、项目”三张清单，通过小区党员“穿针引线”，引导党员广泛参与民意收集、协商议事等工作，充分激发小区党组织服务群众内生动力。精准对接群众服务需求，结合网格划分和党员分布情况，采取个人报名、党员推荐、支部审定办法，从联户长中推选一批党性观念强、服务热心、乐于奉献的“党员中心户”，聚焦群众身边“小烦恼”“小纠纷”“小隐患”等，发挥“党员中心户”熟悉所在小区基本情况的优势，当好民心联络员、民事调解员，梳理汇总居民群众反映的各类问题，通过面对面协商、点对点处理，实现服务群众“零距离”。强化服务监督，通过严格落实首问责任制、限时办结制、服务承诺制、

全程代办制、责任追究制等制度，将办理事项所需材料、办理流程 and 依据、工作人员服务电话在党群服务中心公开公示，便于群众直接查看和监督，及时发现纠正工作中存在问题，有效保障群众根本利益。健全奖惩激励机制，把“民事代办”落实情况纳入年度目标考核，与干部评先评优、绩效考核挂钩，变“被动式”服务为“主动式”服务。加快推动社区工作者职业化建设，健全完善“一专多能、一窗多办、全岗都通”工作机制，最大限度方便办事群众。白碱滩区（克拉玛依高新区）三平路街道五新社区干部马合木提·木呼深有感触地说：“在基层治理过程中，‘全岗通’搭建起便民利民‘暖心桥’，不仅让我成为‘一岗多能、全岗都通’办事能手，还能腾出更多时间走访服务群众。”

（作者单位：新疆克拉玛依市委组织部）

【责任编辑：张银龙】

# 优化治理体系 提升治理能力

古丽努尔·库尔曼白克 谈中亮

新疆克孜勒苏柯尔克孜自治州(以下简称克州)认真学习贯彻党的二十大精神,坚持以党的建设引领基层治理,持续加强基层基础建设,健全优化基层治理体系,把党的组织优势转化为基层治理效能。

## 筑牢战斗堡垒

### 夯实基层治理基础

克州树立大抓基层的鲜明导向,大力实施强基固本工程,着力把基层党组织建设成为引领基层治理的坚强战斗堡垒。

优化组织架构。优化党组织领导下的乡村“一支部三中心”、社区“两中心一站”基层治理架构,完善“县(市)党委+乡镇(街道)党(工)委+村(社区)党组织+网格党支部+村组(楼栋)党小组+党员中心户+联户群众”联动治理体系,实施州级领导包县联乡、县(市)领导班子成员包乡联村、乡镇(街道)领导班子成员包村联组“四级”包联责任制。依托“扁平化包户干部+村民小组长+农牧民党员”编组方式,落实基层治理“三级台账、四级解决、自查内查”



克州组织党员干部成立“法治宣讲服务队”,深入基层一线讲解法律知识。

□闫群/摄

工作机制,形成横向到边、纵向到底的高效运行管理模式,不断提升党建引领基层治理水平。

强化骨干力量。选优配强村(社区)“两委”班子成员,动态储备后备力量人才库,组织378名村(社区)干部等赴援疆省市,开展基层治理、乡村振兴等方面的参观见学、培养培训以及“擂台比武”、观摩交流活动,不断提升基层治理能力。统筹用好村级各支力量,发挥驻村工

作队、妇联、团支部以及村警、小组长、联户长等作用,开展惠民政策、家庭释法宣讲,及时解决低保补助、草场补贴、家庭矛盾等涉及群众切身利益事项,使群众形成“有难题就会有组织和组织的力量帮助解决”的思想。

强化阵地建设。大力实施基层党建“阵地提升”工程,优化村(社区)党群服务中心空间布局和功能区域,强化议事协商、文化浸润、便

民服务、党群活动四大功能,盘活用好新时代文明实践站理论宣讲、科技科普、体育健身、教育服务、文化服务“五大平台”和农家书屋、文化大院等阵地功能,打造村级“石榴籽”服务站,使基层阵地成为服务群众、汇聚人气、凝聚民心的基层强磁场。

## 坚持多元协同

### 凝聚基层治理合力

克州坚持以党组织为纽带,积极调配整合党委、政府、市场和群团组织、社会组织等各方资源力量,推动多元主体形成合力、协同共治。

建立党建联建机制。健全县(市)、乡镇(街道)、村(社区)三级党建联席会议制度,统筹市场监管、综治、防疫、应急、物业等力量共同研究解决区域内建设管理中的痛点难点问题。用好街道“大工委”和社区“大党委”工作机制,完善机关党组织与社区共驻共建、在职党员“双报到”制度,广泛开展认领“微心愿”“微公益”活动,着力打造共建共治共享的基层治理格局。

培育社会组织力量。引导两新组织将党建工作、事业发展、履行社会责任与村(社区)党组织结对共建,依托村(社区)阵地推进歌舞协会、棋牌协会、书画协会等群众性文化团体建设,积极开展“非公有制经济组织光彩行”“社会组织南疆行”“百会万人下基层”活动和“千企兴千村”行动,共同开展帮扶解困、慈善捐助、志愿服务等“反哺社会”活动,让社会组织在基层治理中“枝繁叶茂”。

持续推动居民自治。健全党组织领导的村(居)民自治机制,梳理村(社区)工作事项清单,落实“四议两公开”“三务公开”等制度,完善村规民约、居民公约,推行积分制管理办法,发展和培育村民议事会、道德评议会、红白理事会等群众性自治组织,积极引导群众参与基层治理。深入开展民主法治示范村(社区)创建,创办“法治讲堂”,常态化开展“法治教育基层行”“乡村振兴·法治同行”等宣传活动,引导干部群众依法办事、遇事找法、解纷用法。深入开展“文明家庭”“星级文明户”“五好家庭”等“德治”创建工作,以及“民族团结”“助人为乐”“见义勇为”“诚实守信”“敬业奉献”“孝老爱亲”等道德模范评选表彰活动,引导推动群众自治见行见效。

## 深化为民服务

### 确保基层治理实效

克州坚持把服务群众、造福群众作为基层治理的出发点和落脚点,扎实推进联系服务群众、化解矛盾纠纷工作,不断提高群众的幸福感和满意度。

扎实推进联系服务群众。大力实施“党群连心工程”,以铸牢中华民族共同体意识为主线,持续优化“民族团结一家亲”和民族团结联谊活动,深入开展民族团结进步创建“十一进”和“三进两联一交友”活动,促进各族群众手足相亲、守望相助。建立“我为群众办实事”长效机制,及时解决群众急难愁盼问题,梳理全州3800余项政务服务事项纳

入一体化政务服务平台,推动线上“一网通办”、线下“只进一扇门”、现场办理“最多跑一次”,让群众办事更快捷、更高效。

推动矛盾纠纷高效化解。坚持矛盾纠纷就地化解,落实基层联系点制度,州领导干部带头落实“五个一”联系制度,分别联系1个县(市)(乡镇、口岸、园区)、1家规模企业、1条产业链、1所中小学校,围绕蹲点调研、参加组织生活会等形式,帮助基层党组织抓班子带队伍,出主意、想办法推动基层治理落到实处。常态开展“第一书记接待日”“支部书记接待日”,广泛参与“村民知情大会”“民情恳谈会”等活动,鼓励群众通过“新疆平安E家”“12345”政务便民热线等平台,反映自身诉求、表达监督意见,引导群众有效参与基层治理。

搭建“智慧社区平台”系统,将辖区商超、餐厅、家政、自助缴费、老年人身体健康监测等服务功能纳入平台,实现群众工作生活一键式解决。发挥老干部政治优势、经验优势,组织退休党员干部组建“银龄志愿团队”,深入群众定期开展政策宣讲、社会监督、矛盾纠纷调解等志愿服务,为基层治理发挥余热。推动村(社区)“窗口化办公、一站式服务”,健全民意收集、办理、反馈限时办结机制,全面实行错时服务、预约服务、上门服务、代办服务等制度,基本实现群众办事“小事不出村(社区)、大事不出乡镇(街道)”,确保基层治理有序高效。

(作者单位:新疆克州党委组织部)

[责任编辑:朱振陆]

# 抓好乡村治理 夯实执政根基

史培亚

新疆和田地区认真学习贯彻党的二十大精神,完整准确贯彻新时代党的治疆方略,牢固树立大抓基层的鲜明导向,落实抓基层党建主体责任,强化力量,整合资源,加大投入保障,不断提升农村治理体系和治理能力现代化水平,进一步夯实党在农村的执政根基。

## 党建引领 推进治理体系化

和田地区坚持把加强农村基层党组织建设作为管党治党重要任务,推动触角延伸在一线、资源整合在一线、问题解决在一线,构建“组织扎根、资源下沉、幸福提升”的党建引领基层治理体系化新格局。

织密乡村治理组织体系,以创建“五个好”党支部、建设“四个合格”党员队伍为抓手,健全完善村党组织领导下的“一支部三中心”工作机制,构建“村党组织→网格(村民小组)党小组→党员联系户”纵向到底,村民委员会、村务监督委员会、工青妇和各类经济组织横向到边的严密组织体系,打通服务群众“最后一公里”。对照有场所、有设施、有标志、有党旗、有书报、有制度的“六

有”标准,打造集宣传、教育、服务于体的“党小组之家”,推进“小事网格解决、大事全网联动”,做到群众在哪里党组织活动就开展到哪里,群众需求在哪里党组织服务就跟进到哪里,农村党组织领导方式、工作方式、活动方式更加契合群众需要,推动科学发展、带领农民致富、密切联系群众和维护和谐稳定的引领作用明显增强,不断提升治理体系化水平。皮山县坚持问题导向,下大力解决好农村基层党组织覆盖不到位、设置不规范、隶属关系不明确等问题,确保党的组织和党的工作全覆盖,为农村改革发展稳定提供有力保障。高度重视农村基层党组织建设,选拔优秀农民党员担任基层党组织带头人,择优选派第一书记,整顿软弱涣散基层党组织,进一步强化村级党组织政治功能和组织功能。和田市坚持党建引领,推行自治、法治、德治“三治融合”,探索“能人”治理、“乡贤”治理,搭建“道德评议”“百姓参政”“法律超市”平台,创建“玉都零距离”“云上和田”“古丽夜话”视听品牌,切实以基层党建带动基层治理创新。依托“三会一课”

“主题党日”活动等载体,通过推行党员承诺践诺、设立党员先锋岗、组建党员服务队等方式,引导党员在富民产业发展、环境综合整治、矛盾纠纷化解等重点工作中发挥先锋模范作用,以治理体系化建设夯实基层基础。策勒县发挥农牧民在乡村治理中的主体作用,健全村级自治体系,制定完善村规民约,实行农牧民家庭积分制管理,开展理论微宣讲“六进”“我为群众办实事”志愿服务活动,深化拓展文明实践,有效激发村民参与法治乡村建设积极性、主动性。坚持和发展新时代“枫桥经验”,制定村民道德公约,深入开展“最美孝星”“最美媳妇”“道德模范”等评选活动,培育文明乡风,促进和谐有序,农村治理体系化建设作用凸显。

## 丰富载体 推进治理智能化

和田地区贯彻党的二十大精神关于“完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台”的精神,推动信息化服务向农村倾斜,创新乡村治理方式,探索“互联网+社会服务”治理新模式,着力打造

基层社会治理智能化平台,持续推进社会治理创新和平安建设向纵深发展。

注重“智治”支撑,探索“智能载体+基层党建+乡村治理”新路径,把乡镇、村纳入地县两级信息化建设总体规划,加强农村信息化基础设施建设、应用推广、信息安全保障等工作的统筹指导,建立数字乡村发展统筹协调机制,研究制定数字乡村发展重点工作任务清单,整合政务服务热线、举报、信访、调解、网络舆情、应急管理等信息数据资源,做到风险联防、问题联治、平安联创。突出建、管、学、用“四结合”,持续扩大党员教育(远程)站点覆盖面和使用率,助力党员教育工作提质增效。推动“互联网+政务服务”向村延伸,升级改造网上办事大厅,完善水、电、气、暖和法律援助、爱心服务等事项配置,把各方面资源、力量、平台、手段统筹起来,形成联动共治、齐抓共管工作格局。于田县探索“智治”乡村建设,在乡村振兴重点示范村建立数字化乡村服务站,设置“乡村振兴大数据平台、乡村电视台”等模块,联接下沉干部手机微信小程序和农户,宣传党的惠农政策、教学国家通用语言、发布农技信息和公告通知等,推进乡村治理智能化、精准化、系统化。洛浦县深化乡村“互联网+教育”,加快农村学校数字化建设,协同搭建教育专网,健全完善互联互通、开放灵活、多级分布、共治共享的公共服务体系,持续改善农村学校网络教学环境。深入推进“专递课堂”“名师课堂”“名校

网络课堂”应用,开展农村教师信息技术应用能力培训,提高线上教学水平,助力师生共享优质教育资源。和田县强化党建引领基层治理“科技支撑”,建设区域化信息平台,构建在线服务和便民服务网络,推行“线上线下同步”“马上办、网上办”,实现群众反映问题快速办结。开展“支部+线上+线下”旅游宣传推介活动,动态更新周边景区、农家乐信息,提升治理智能化水平。

### 打通堵点 推进服务精细化

和田地区坚持以打造群众“舒适生活圈”为目标,推动公共服务资源下沉,发挥乡镇党委、村党组织主体作用,落实党员干部直接联系服务群众制度,推进有力度、有温度的精细化服务,使基层“神经末梢”成为群众心中的“神经中枢”。

坚持以人民为中心的发展思想,大力推进乡村“石榴籽服务站”建设,强化议事协商、文化浸润、便民服务、党群活动四大功能,深化“放管服”和“一件事一次办”改革,缩短办事流程,让数据多跑路,让群众少跑腿,实现“进一扇门、办所有事”。坚持目标导向,完善便民设施,全力打造群众舒心、暖心、满意的服务窗口,提升精细化管理水平。探索制定村级事务准入制度,坚持试点先行,梳理群众性自治组织依法自治事项清单,为基层减负赋能增效。推行“525”议事协商工作法,围绕“大事共议、实事共做、难事共解”,开展民情恳谈、百姓议事、群众说事等活动,打通服务群众堵点,解决群众急难愁盼问题。墨

玉县量化服务内容,以农民需求为导向,科学界定服务标准,将农民家庭收入、村集体经济收入增加幅度、农村社会面貌改善程度、民生问题解决程度以及农民满意程度等纳入量化服务内容,提供农村不同利益群体表达意见诉求平台,细化服务项目与内容,实行精细化、个性化服务,重点解决农民身边的大事、急事和难事。民丰县消除服务管理盲区,推行“党建+社会治理+村民自治”的新型网格化工作模式,实行乡(镇)领导班子成员包村,各村党支部书记牵头,通过建强基层组织、整合力量、细化服务等措施,构建“组织在身边、服务在支部”工作格局。明确工作职责,充分利用包户干部、党员中心户“人熟、地熟、社情民意熟”的优势,扎实做好社情民意收集、安全隐患排查、矛盾纠纷化解等工作,当好宣传员、排查员、调解员、联络员、服务员,确保问题发现快、处置快,使服务更精准、更高效。于田县着力打通基层社会治理堵点,针对基层社会治理存在的上级部署延伸不彻底、资源力量整合不到位、基层党组织作用发挥不突出等问题,将碎片化、被动式的基层治理工作细化为任务清晰、措施明确的具体工作,对上承接县域社会治理部署,向下延伸基层社会治理工作触角,进一步密切村民与村“两委”之间的联系,提高大家对社会治理的关注度,激发村民参与社会治理积极性,推动乡村治理迈上新台阶。

(作者单位:新疆和田地委组织部)

[责任编辑:张银龙]

# 让城市基层治理有深度更有温度

李长江

新疆昌吉市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落党的二十大精神,完整准确贯彻新时代党的治疆方略,把服务群众、造福群众作为基层治理的出发点和落脚点,深入开展社区“五个优化”服务提质行动,引领党员干部办好事、办实事、解难题,让居民群众拥有更多获得感、幸福感、安全感。

## 树牢“风向标” 打好治理“主动仗”

党委领航瞄准方向。抢抓“全国城市基层党建示范市”机遇,建立加强基层治理体系和治理能力现代化建设议事协调机制,构建市

委总揽全局、组织部门一线指导、各党(工)委统筹推进、基层党组织真抓实干的治理体系。市四套班子带头落实“三个一线”工作法,深入街道、社区走访调研,协调解决问题,不断为城市治理提供强大、持久、稳定的核心驱动力。优化机制精准导路。坚持以改革激活创新动力,在昌吉州率先推行社区管理体制改,科学设置社区“两中心一站”,社区“两委”班子成员兼任中心负责人,将民警、物业负责人、业委会成员全部纳入组织架构,进一步增强社区统筹协调能力。扎实推进社区减负增效,创新推行社区准入制度,利用信息化手段提高工作效率,让社区有更多时间精力聚焦服务群

众。领责上肩以考促优。充分调动各级党员干部参与基层治理的积极性,将各职能部门“大党委”履职情况作为书记抓党建述职评议和年度绩效考核的重点内容。突出选人政治标准和用人到基层的鲜明导向,旗帜鲜明地为踏实干事的基层干部撑腰鼓劲。

## 弹好“协奏曲” 奏响治理“交响乐”

全域参与协同共治。积极构建城市党建“大联盟”,由党建工作领导小组统筹协调各级各类项目资源,实现资源最优配置。深化街道“大工委”、社区“大党委”制,创新实施轮值议事和“五个一”共建联系机

2022年“十一”假期,昌吉市丽景社区组织辖区老党员、群众赴昌吉国家农业科技园区开展“赏菊花·庆十一”主题活动。 □曾波/摄



制,与成员单位签订共驻共建协议书,建立供需互通的资源、需求、项目“三张清单”,做到常态化“组团服务”,应急时“下沉作战”,逐步构建区域化大党建格局。党员报到服务先行。时刻让党员干部冲锋在践行服务宗旨“长征”路上,在职党员主动到社区认领服务岗位,开展志愿服务、政策宣传、纠纷调解等“微行动”,帮助实现孤寡老人照料、学生放学看管、文体用具购买等“微心愿”,成为困难群众的“贴心人”、社区服务的“热心人”、矛盾纠纷的“调解人”。织密网格细化服务。率先推进城市基层治理“一张网”建设,按照日常管理型、一般防范型、重点关注型、集中整治型四种类型,对网格进行分类评估,并根据不同类型,建立专兼职网格员队伍,制定不同的管理和人员配备标准,因地制宜开展工作。以党员为骨干,组建两万余人的专兼职网格员队伍,引导网格党支部承诺亮责,认领、组织承办文体宣教、志愿服务、矛盾调解、隐患排查等事项,激活做强城市治理神经末梢,成功创建全国平安建设先进县市。

### 当好“主心骨”

#### 画好治理“同心圆”

派单接单化解疑难。坚持依法治理,创新基层治理模式,在全疆首推“街道派单、部门接单”工作机制,16家执法单位通过常驻和专人联系的方式,听从街道调动、履行“接单”职责。运用“两类三单”“四步闭环工作法”,实现执法力量的协调联动、快速响应,有效解决“部门看不见、社区办不了”的各类难题,圆满承办自治区城市基层党建现场观摩会。“红色物业”同心共治。积极承接自治区物业管理试点任务,全面

推行社区和物业合署办公,推动物业服务企业主动转变服务理念和方式、提升服务质量和效果,积极推行“双向进入、交叉任职”,通过召开“三方联动”议事协商会议,就地解决各类物业服务管理问题,用点滴改变为居民带来安居幸福。“三治”融合催发活力。深耕厚植法治理念,常态化开展法治宣传教育,运用新时代“枫桥经验”,妥善化解各类社会矛盾。依托社区新时代文明实践站,搭建志愿者、服务对象和服务项目对接平台,组建志愿服务队,注册志愿者8万余人。将社会主义核心价值观融入居民公约,建立健全社区道德评议和积分管理机制,引导激励广大居民群众参与家园共治,全国文明城市、国家卫生城市“金字招牌”得到持续巩固。

### 下足“淬火功”

#### 锻造担当“好队伍”

选优育强头雁方阵。紧盯建强社区“两委”班子这个关键点,坚持凡进必审原则,优化社区“两委”班子结构,推选热心公益事业的居民进入社区“两委”班子,不断增强居民自治的主动性。坚持开展晒成绩、亮家底、传经验、促治理“擂台大比武”活动,形成社区之间争着干、比着干、抢着干的良好态势。优化体系建强队伍。从激发基层干部干事积极性、搭建干部实践和成长平台入手,通过减上补下,充分调剂保障社区事业编制数额。引进144名研究生赴基层一线工作,进一步优化人员结构,补齐工作力量。拓宽社区工作者晋升渠道,推荐31名优秀社区工作者考录街道公务员,进一步激发社区工作者干事创业热情。精准滴灌补短育强。针对社区干部在日常工作中遇到的各类疑难

杂症分类施策、精准授教,采取“理论讲解+论坛交流+实地观摩”等方式,每年对社区干部全覆盖轮训一遍,组织社区骨干赴对口援疆省市培训学习,补足“精神之钙”,注入“强肌本领”,为城市基层治理强化人才支撑。

### 调好“色彩板”

#### 绘就治理“新画卷”

打造开放服务模式。坚持以“增进民生福祉”为核心,探索以“阵地换服务”丰富社区服务供给的新模式,积极引入市场主体和公益型、互助型、低偿型社会力量,将更多服务项目固化下来,把治理融入服务,社区助餐点覆盖率达74.6%,让居民享受优质、低偿、稳定的服务项目,进一步增强社区党组织的凝聚力、号召力。持续加大保障力度。持续优化社区办公环境和改善出行条件,将社区服务用房列入新建和老旧改造小区“必需、必审、必建”项目,通过腾退、配建、置换等方式实现社区服务阵地全覆盖。建立城市党建经费保障增长机制,保障社区、网格的运转经费和服务群众专项经费,配备105辆社区亲情服务车,有效提升社区服务质效。探索推进智慧社区。作为国家智慧城市试点县市,坚持先试先行,积极推进“互联网+”与社区治理的深度融合,广泛吸纳社会组织、服务企业和社会团体资源,逐步实现社区公共服务、志愿服务、便民利民服务等信息资源集成,推动社区养老、家政、医疗、物业等服务设备设施智能化改造升级,逐步构建设施智能、服务便捷、管理精细的智慧社区体系。

(作者系新疆昌吉回族自治州党委常委、昌吉市委书记)

[责任编辑:林庆霞]

# 紧贴实际需求 持续精准发力

——河北省援疆工作前方指挥部力推巴州经济社会高质量发展

冀珊珊

河北省援疆工作前方指挥部(以下简称河北援疆前指)坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大精神,紧贴巴音郭楞蒙古自治州(以下简称巴州)建设发展实际与民生需要,本着“缺什么补什么,需什么援什么”,精准发力、持续援疆,促进巴州经济社会高质量发展。

**产业合作增强经济发展活力。**河北援疆前指以园区和市场为载体,探索跨区域经济合作模式,加大产业合作力度,受援地经济发展活力不断显现。成立河北援疆前指招商中心,选派援疆干部对河北(巴州)科技产业园和河北(巴州)生态产业园运营实施全面托管,通过深化园区共建、全员招商,集中打造河北产业援疆“升级版”。研究制定“十条招商引资措施”,划分京津冀、长三角、珠三角、成渝四个片区,集中援疆干部人才力量持续开展精准招商,对签约的项目,采取援疆干部“一对一”保姆式服务,全力解决推进落地中的困难和问题,两年来引进项目52个、总投资49.76亿元。组织参加中国5·18廊洽会、9·26农交会、西安丝绸之路博览会巴州招商推介会、郑州巴州农业产业招商推介会,与省工商联联合举办“产业



焉耆县人民医院的援疆医疗专家指导受援地医生分析病情案例。 □史子仓/摄

合作交流招商引资推介会”,通过援疆产业引导,已建成新疆特色农产品店40家、销售专柜191个,2022年共助销新疆农副产品17.8万吨、金额达26.7亿元,增强了受援地经济发展活力。

**“托管式”援疆助推教育医疗水平上台阶。**河北援疆前指创新实施“托管式”教育、医疗援疆,协调整合河北省优质教育、医疗资源,推进受援地教育和医疗水平不断提升。紧紧依托河北省对口支援优势,积极

与巴州人民政府建设深化援疆托管合作机制,推行教育、医疗等“托管式”援疆模式,变分散发力为整体托管,变单一履职为全面授权,变零星帮带为系统培养,实现模式快速植入、人才集体作战、资源多方整合、效能整体提升。统筹协调河北衡水中学、枣强中学、正定中学与巴州库尔勒市第二十三中学签订帮扶协议,由衡水中学执行校长担任库尔勒市第二十三中学校长,集中13名计划内援疆教师、47名支教教师组

成托管团队,因生施策,精准施教,通过“师徒结对”、开设“老带新”精品示范课等,带动受援地11名轮岗教师和66名青年教师快速成长,成为带不走的高素质教师,学校教学质量大幅跃升,学生的精神面貌也焕然一新。组织协调河北医科大学第三医院整体托管建设铁门关医院,先后选派河北医大三院2名副

力度,职业技能援疆成效明显。坚持“省对州、市对县”和“缺什么补什么、需什么援什么”,积极推动河北省直各部门和各地区对巴州的职业技能援助,建成巴州红旗高级技工学校新校区、巴音学院实训基地、巴州卫生学校南校区等6个项目,规划建设和硕县职业高中实训基地改造、轮台县职业技术学校改造、新疆

增强技能教育的实用性与辐射带动作用,激发受援地群众学习掌握职业技能、投身家乡建设的内生动力。目前,接受职业技能就业创业培训已达1万多人次,为巴州乡村振兴正源源不断输送着会技术、善经营、懂管理的本土人才。

**智力援疆点燃人才“动力引擎”。**河北援疆前指始终把智力援疆作为援疆工作的重要内容,将“巴州所需”与“河北所能”结合起来,为巴州提供有力的智力保障和人才支撑。加大柔性援疆力度,积极与河北省相关厅局沟通对接,“订单式”引进医疗、教育、民政、文旅、信访、纪检、法院等高水平人才400余名,赴巴州开展短期援疆工作,从业务、技术、学术等方面培训和帮带人才,有效帮带提升巴州干部人才素质。开展科技援疆河北专家巴州行活动,依托“巴州河北院士专家工作站”,征集技术需求48项,集中攻坚装备制造以及香梨、棉花等产业方面的技术难题。与河北省相关高校沟通对接,开展大学生实训助力工程,在巴州设立高校毕业生“实习基地”,每年吸纳河北省高校毕业生来巴毕业实习,对有意向留在巴州工作的学生,考核合格后签订劳动合同,2022年就有16名河北高校毕业生留疆工作。

踔厉奋发新征程,勇毅前行担使命。河北援疆前指将聚焦党的二十大作出的重大决策部署,以主人翁姿态持续在乡村振兴、产业发展、教育医疗等重点领域发力,助力谱写新时代中国特色社会主义美好新疆的巴州新篇章。

(作者单位:新疆巴音郭楞蒙古自治州党委组织部)

[责任编辑:朱振陆]



河北省援疆干部人才深入田间地头开展助农活动。

□武 丽/摄

院长、40多名专家和其他省级三甲医院20名专业人才,组成从院党委书记到院长、再到学科带头人、科室主任的援建团队,医院救治病种从原来的十几种增加到现在的95种,去年的门诊量同比增长94%,有效提升了受援地的医疗水平和群众身体健康指数。

**职业技能援疆激发受援地内生动力。**河北援疆前指把职业技能援助作为推进巴州乡村振兴的重要举措,着力从基础设施、对接合作、技能培训等方面入手,不断加大帮扶

科技学院学生宿舍楼等,推进受援地职业技能教育基础设置提档升级。创新职业教育东西部协作,会同组织、人社、教育等部门共同成立“懋华红旗工作室”,协调河北省40余所职业技工院校结对帮扶巴州、兵团二师18所职业技工院校,打造群众接受技能培训阵地,协调河北大学、河北医科大学等6所高校对口帮扶新疆科技学院,填补巴州本科层次工科类和医科类专业人才培养空白。实施“双师素质培训计划”,推行共享优质课程资源等,

### ◆新疆塔城市“书记项目”破解基层党建工作难题

塔城市发挥党(工)委书记示范引领作用,领办基层党建项目,推动基层党建高质量发展。围绕基层组织建设工作“老大难”问题,实施精准破题,确定党员管理和队伍建设、推动社区服务功能优化、发展壮大村级集体经济等9方面攻坚克难,通过上级点题、干部提议、群众议论、集体研究等方式,深度挖掘潜力、强化派单引导、提出工作建议、严格备案管理,帮助4个党(工)委重新确立项目方向,对12个党(工)委提出工作建议。建立“一个项目、一张蓝图、一套人马、一本台账”的“四个一”工作机制,项目化推进全市17个“书记项目”课题,采取“月调度、季交流、年总结”的方式,集中力量全力攻坚、重点突破,帮助协调解决项目实施过程中的困难和问题38个,提出合理化意见32条,确保每个项目提质提效。建立“绿色已办、黄色在办、红色待办”亮牌督导机制,由市委组织部牵头动态跟踪“书记项目”推进情况,对推进不力、成效不明显的党(工)委书记进行约谈,有效解决“干与不干、干多干少、干好干坏一个样”问题,推动全市党建整体提升、全面过硬,把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。

(陈霞)

### ◆新疆阿勒泰市积分“入户”打造乡村治理新格局

阿勒泰市探索推行积分“入户”管理制度,构建全民参与社会基层治理的新格局。科学设置积分要素。制定《村民积分制管理评分标准》,围绕民族团结、环境整治、支持配合村“两委”等22项工作,细化“基础积分、激励积分、负面积分”三项清单;以“户”为积分单元,设置积分基础得分项、加分项、扣分项具体内容和分值,形成推动基层治理的有力抓手。严格规范积分流程。按照赋分、确认、审核、公示等步骤,围绕“三项清单”具体内容,根据每户村民开展活动情况赋分;实行“红黑榜”通报制,乡镇包村联户干部、“访惠聚”驻村工作队、村“两委”、村民代表等人联合成立村民积分评议小组,按照“一事一记录、一月一审核、一季一公示、一年一评优”的闭环管理模式,通报村民积分情况。充分运用积分结果。依托党群服务中心、便民小卖部等场所,设立100余个“积分超市”,实现积分“变现”,以村民小组为单位,不定期开展积分分享活动,促进村民在评分对比中找差距、添动力,连续两个季度积分排名靠前的村民,乡党委借助主题党日、民族团结联谊等活动,给予通报表扬,激发全民参与基层治理的积极性和主动性。

(马梦雪)

### ◆新疆阿图什市以党建引领促社区治理效能提升

阿图什市把党建引领基层治理作为工作重点,落实党的二十大报告提出:“坚持大抓基层的鲜明导向,加强城市社区党建工作,推动以党建引领基层治理”的要求,通过“党建为统领、规范为抓手、服务为根本”的方式,推行街道“大工委”和社区“大党委”工作机制,进一步规范基层党组织建设。积极构筑区域统筹的组织架构,按照“成熟一个,推荐一个”的原则,3个街道和29个社区共选聘兼职委员75名,通过当好党建联络员、事项帮办员、社区参议员、民情收集员,解决矛盾纠纷249件,协办解决实事难事135件,实现信息共享、阵地共享、文化共享、服务共享。借助市委党校培训平台,定期组织



“两中心一站”负责人培训,通过举办授课式、体验式培训班,帮助他们理清思路,提高履职能力,培育素质高、业务好、作风正的社区干部队伍,推动社区党建工作规范有序、高效运转。常态化开展“业务大比武、岗位大练兵”“晒拼创”活动,调动社区干部的积极性、主动性、创造性,提升业务水平和实操能力,为更好地服务群众打好基础。开展以社区党员志愿者队伍为主的“志愿式”服务,引导志愿者认领社区服务岗位及项目,推广承诺制、代理制、错时制等特色服务,协调解决居民“急难愁盼”问题168条,开展各类政策宣传、环境整治、便民服务等各类活动594场次,服务群众3.2万人次。

(刘 慎)



新疆福海县在城乡“会客厅”组织开展“读书日”活动。

□高雅娴/摄

#### ◆新疆尼勒克县优化社区服务提升治理水平

尼勒克县通过优化社区服务功能,为群众提供精准化精细化服务,提升治理水平。完善服务机制,深化“大党委”建设,吸纳91家党组织与社区契约化共建,明确任务书、时间表、责任人,压实共建单位责任,搭建社区居委会、业主委员会和物业服务企业共同参与的“三方联动”治理平台,打通基层治理“最后一公里”。拓展服务功能,坚持“办公阵地最小化、服务群众最大化”服务理念,精简服务窗口,增设便民服务实践站、儿童之家等特色服务站点,深化居民共享、群众参与的活动场地建设,按照20%的比例选点试行新型智慧社区,真正让广大居民享受高效便捷服务,为基层治理末端赋能。提高服务水平,常态化组织社区党组织书记、主任、社区干部等参加业务能力提升培训,开拓视野,提升本领。深化“五个好”党支部标准化规范化创建和“四个合格”党员队伍建设,全面开展“三学三亮三比”争当先锋行动,抓实党员“双报到”,在职党员常态参与社区服务,为群众办实事解难题,不断提升基层治理效能。(李银峰)

### ◆新疆泽普县村级“智慧党建”平台促善治

泽普县积极探索“智慧党建+基层治理”融合发展模式,试点建设村级“智慧党建”平台,提高乡村善治水平。依托微信小程序,建设多种功能于一体的智慧党建平台,由村级党组织统一管理,按照群众需求和村级组织服务内容,设置学习党的二十大精神、村规民约、困难诉求登记、满意度调查、群众监督、就业信息等9个功能板块,促进治理精细化。专人实时维护,及时收集群众各类困难诉求和生产生活需求,进一步畅通群众诉求通道,实现一“网”统筹,不断提高群众工作质量。实行一“键”办理,让村民通过扫描智慧党建二维码,即可登录填报困难诉求、申请各类救助等内容,工作人员经过详细了解群众困难诉求,提交村党组织研究,提出解决方案,实现群众少跑路、服务零距离,提升基层治理效能。自平台上线以来,共解决群众困难诉求646件。 (译组轩)



新疆和静县科技人才传授辣椒育苗技术。

□冀珊珊/摄

### ◆新疆富蕴县“红色微站”架起群众连心桥

富蕴县按照“就近便利、功能齐全、能办实事”原则,整合党员活动室、党建图书室等阵地资源,建立小区“红色微站”63个,打通服务群众“最后一公里”。“红色微站”功能上突出实用性,内设便民咨询服务台、休闲娱乐等服务区域,服务内容贯穿小区治理、城市管理各方面,细化社区生活、物业服务、矛盾调解等12大板块服务内容,满足群众日常办事需求。“红色微站”运转上突出高效性,结合在职党员到社区报到情况,公开选聘政治过硬、素质较高、热心公益事业的200余名党员干部作为“红色微站”站长、站员,积极与社区、物业公司、各部门(单位)沟通协调,负责问题收集、整理、上报、解决等工作,着力提升群众获得感、幸福感和安全感。“红色微站”服务上突出便捷性,聚焦群众

生产生活切身利益需要,通过“电话预约+站内办理”“上门服务+站内办理”等方式,提供代办缴费、报事报修、医药急救、打印传真、快递邮寄等41项便民服务,确保群众“来了就办、一次办好”,切实为小区治理赋能助力。

(马艳玲)

#### ◆新疆昭苏县突出党建引领作用强力推进乡村治理

昭苏县探索村级集体经济发展新模式,通过抓制度规范、项目实施、产业带动等举措,推动村级集体经济强起来、群众富起来,提升村级治理能力。召开村级财务管理专项整治推进会,制定《村级财务管理实施办法》《村集体资金资产资源管理制度》,组织各村党组织认真厘清“三资”工作,清理村集体资产、资源并盘活利用,因地制宜发展特色产业,增强村级集体经济“造血”功能,为乡村振兴发展注入新动能。通过调研挖掘优势资源、理清发展思路,按照阵地需要、产业需要、服务需要,建立梯次项目库,整合项目资源,争取落地基础设施建设项目10个,壮大村级集体经济项目5个,有效积累村集体运营资本,集中力量扶持壮大村级集体经济。不断挖掘特色资源优势,制定壮大村级集体经济“一村一策”,深入推进村村联合、村企合作等发展模式,支部引领创办特色农牧业合作社、村办企业26家,“一村一品”发展成效凸显,村级党组织“造血”功能得到强化。

(昭组轩)

#### ◆新疆木垒县党建引领助基层治理能力建设

木垒县持续将基层党建融入基层治理,为乡村全面振兴提供坚实的组织保证。深化农村“四个培养”工程,把农村能人培养成党员,把党员培养成能人,把党员能人培养成村干部,把优秀村干部培养成村党支部书记,提高基层党组织的战斗力。依托村集体经济股份合作社,各村党支部积极推进牛、羊品种改良工作,发展肉牛、多胎羊、骆驼养殖,加大养殖小区建设,推进优势主导产业发展。倡导文明乡风,开展“五好家庭”“最美家庭”“最美庭院”评选,制定完善村规民约,严格落实“四议两公开”,推进“三务”公开和民主管理工作制度化、规范化和程序化,促进自治、法治、德治全面进步。

(木组轩)

#### ◆新疆巩留县抓实村干部队伍建设

巩留县强化教育培训、完善监管体系,不断提高队伍整体素质。组织开展村干部集中轮训班,重点围绕党的二十大精神、习近平总书记系列重要讲话精神等开展业务培训,创新培训方式,采取集中学习、理论授课、外出观摩等多种形式开展培训23期,培训学员2700余人次,切实提升干部政治素养。科学设置考核指标,实行平时考核与年终考核、组织考核与民主评议相结合的方式,通过亮晒“成绩”,考准考实村干部履职情况,激发村干部服务基层、干事创业的积极性。落实好体检、关怀、帮扶等关心关爱制度,设立村干部困难救助基金,对身患重病、遭遇重大事故或其他困难急需帮助的村干部及时扶持,提升村干部岗位的“含金量”和“吸引力”,吸引有志青年回乡工作,为全面推进乡村振兴提供有力人才支撑。

(巩组轩)

[责任编辑:韩芳]

# 在法治轨道上提升治理体系和治理能力现代化水平

自治区党委十届七次全会指出，“深入贯彻习近平法治思想，坚持法治新疆、法治政府、法治社会一体建设”。贯彻落实自治区党委十届七次全会精神，要切实提高政治站位，站在深入践行习近平法治思想，完整准确贯彻新时代党的治疆方略，以实际行动拥护“两个确立”、做到“两个维护”的政治高度，把依法治疆摆在突出位置，在法治轨道上提升治理体系和治理能力现代化水平，确保新疆改革发展稳定各项工作始终在法治轨道上运行。

## 在法治轨道上推进新疆治理体系和治理能力现代化的重大意义

坚持在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化是习近平法治思想的核心要义之一，是贯彻以人民为中心的发展思想、巩固党在新疆执政基础的迫切需要，是完整准确贯彻新时代党的治疆方略、实现新疆社会稳定和长治久安的必然要求。

依法治疆是全面依法治国的重要组成部分，是新疆治理体系和治理能力现代化的重要依托，是确保团结稳疆、文化润疆、富民兴疆、长期建疆在法治轨道上运行的重要保障，是实现社会稳定和长治久安的重要基石，在新时代党的治疆方略

中处于首要地位。

新时代新征程，要充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，坚定不移在法治轨道上推进新疆治理体系和治理能力现代化，为建设团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业、生态良好的美好新疆提供坚强有力的法治保障。

## 加快推进法治新疆建设，着力推动新疆各方面工作法治化

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年。要切实将依法治疆摆在更加突出的位置，坚持法治新疆、法治政府、法治社会一体建设，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，努力建设更高水平的法治新疆。一是将党的领导贯穿法治新疆建设各环节、全过程，充分发挥法治建设议事协调机构统筹协调、整体推进、督促落实作用，以述法、督察、考核为抓手，不断健全党领导全面依法治疆的制度机制，切实加强党对全面依法治疆的集中统一领导。二是坚定不移用习近平法治思想指导法治新疆实践，将党的二十大关于全面依法治国的重大决策部署、自治区党委十届七次全会精神以及“一规划两纲要”确定的重点任务统筹纳入依法治疆年度工作重点，建立任务清单，

逐项责任到人，推动各地各部门把依法治疆蓝图转化为法治新疆实践。三是着力发挥法治在服务保障改革发展稳定大局中的重要作用。紧紧围绕新时代党的治疆方略和自治区党委十届七次全会部署，依法维护国家政治安全，推进反恐维稳法治化常态化；优化法治化营商环境，以高质量法治保障经济社会高质量发展；强化生态文明和乡村振兴法治保障，把全面依法治国的要求落实到新疆工作各个领域。四是持续加强法治人才特别是涉外法律人才培养，充分运用法治思维、法治方式、法治力量，应对挑战、防范风险、反制打压，坚决维护国家主权安全和发展利益。

## 加快推进法治政府建设，不断提升政府治理效能

法治政府建设是全面依法治疆的重点任务和主体工程，是推进新疆治理体系和治理能力现代化的重要支撑，要把加快推进法治政府建设作为事关长治久安的根本性、基础性、长远性工作，坚持问题导向，坚持系统思维，在攻坚克难、补齐短板上下功夫，不断提升政府治理效能。一是持续强化科学民主依法决策意识，坚持用法治给行政权力定规矩、划界限，严格落实重大行政决

策程序规定,做好行政规范性文件的合法性审查,健全重大行政决策终身责任追究制度和责任倒查机制。全面落实政府法律顾问制度和公职律师制度。完善行政决策执行机制,加强重大行政决策的跟踪问效。二是扎实推进重点领域、新兴领域立法,结合新疆实际,坚持立改废释并举,突出“小切口”“小快灵”立法形式,以高质量立法保障高质量发展、推动深化改革、维护社会稳定。三是规范化推进行政执法建设,深入推进行政执法“三项制度”,加大重点领域执法力度,全面落实行政裁量权基准制度,严格落实规范公正文明执法。四是进一步营造法治化营商环境,深入推进“一网通办”“一件事一次办”“跨省通办”,落实市场准入负面清单和涉企经营许可事项清单全覆盖管理,切实提升企业、群众办事和服务保障便利化水平,努力建设诚信政府。

### 加快推进法治社会建设,推动全民信仰法治、厉行法治

法治建设需要全社会共同参与,只有全体人民信仰法治、厉行法治,国家和社会生活才能真正实现在法治轨道上运行。要加快建设法治社会,深入开展法治宣传教育,弘扬社会主义法治精神,传承中华优秀传统文化法律文化,引导全体人民做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。一是发挥“关键少数”示范引领作用。推动全区各工作领域形成与部门(清单)职责相适应、与学法需求相呼应的“个性学法清单”,按照一定比例适时组织年度集中学法考试。常态化开展“法治讲堂·逢九必讲”法治培训,提高各级领导干部依法治疆的能力水平。部署开展专题述法工作,推动“述、考、评、督、责”各环节一体贯通、综合发力,督促各级领导干部切

实履行推进法治建设第一责任人职责,做尊法学法守法用法的模范。二是抓住普法责任制这个“牛鼻子”。进一步夯实国家机关普法主体责任,组织普法责任单位主动向社会公告和向自治区党委全面依法治疆委员会守法普法协调小组报告普法履职情况,自觉接受评议监督,推动形成党委领导、部门负责、社会协同、公众参与的“大普法”格局。三是不断夯实法治建设基层基础。深化“乡村振兴·法治同行”“法治讲堂·法治教育基层行”活动,推进自治区乡村“法律明白人”培养工程,加强法治文化阵地建设,巩固和深化第九批全国民主法治示范村(社区)和第二批自治区民主法治示范村(社区)创建成果,推动基层法治实践提质增效。

(供稿单位:自治区司法厅党委)

## 新疆法治建设推进有力、成效显著

在自治区党委的高度重视、高位推动下,全区法治建设推进有力、成效显著。一是党对法治建设的领导得到加强。2022年,自治区党委以贯彻落实习近平法治思想,统筹法治新疆、法治政府、法治社会一体建设为主题召开十届三次全会,自治区党委全面依法治疆委员会召开3次会议,听取工作汇报、研究重点工作,推动全区法治建设迈入快车道。二是法治建设推进落实机制取得新进展。召开省级层面述法会议,7400余名党政主要负责人亮出“法治成绩单”,并进行民主测评,在全区树立起重视法治、厉行法治的鲜明导向。建立法治督察与纪检监察衔接配合机制,开展两轮全面督察。三是法治新疆建设开创新局面。修订完善“一规划两纲要”3个实施方案,制定《新时代法治人才培养规划(2021—2025年)》实施方案,全区法治建设路线图、时间表更加清晰。审修完成9部地方性法规、1部政府规章,提请废止1部政府规章。建立领导干部应知应会法律法规清单,举办“法治讲堂·逢九必讲”9讲、累计受教育人数达110万余人次。四是法治政府建设实现新突破。召开法治政府建设现场推进会,命名9个示范创建先进地(县)和项目,福海县“乌伦古经验”获全国法治政府建设示范项目。建立司法行政部门负责人列席政府常务会议并发表意见建议机制。制定实施重大行政决策程序规定,开展行政规范性文件全面清理,近5万名行政执法人员换发了全国统一行政执法证件。五是法治社会建设迈上新台阶。确定了开展“一卡通”专项治理、推行市场主体登记智能化审批新措施等10个省级层面“法治为民办实事”项目,培养2.8万余名乡村“法律明白人”,理顺司法所管理体制,成功调解矛盾纠纷17万余件,18个村被评为第九批全国民主法治示范村(社区)。

[责任编辑:林庆霞]

# 防止基层治理陷入四个误区

翼翠萍

加强和创新基层治理,既是推进国家治理体系和治理能力现代化的题中应有之义,又是关乎党长期执政、国家长治久安和广大人民群众切身利益的关键所在。近年来,随着推动治理重心向基层下移、干部力量向基层充实、财政投入向基层倾斜、治理资源向基层下沉,我国基层治理方式和手段不断创新,基层治理能力进一步提升,基层治理效能初步显现。但毋庸讳言,在基层治理中仍然存在一些认识误区,严重制约基层治理的深度、力度与效度,迫切需要厘清并予以纠正。

**防止把党建工作简单理解为基层党务工作。**基层党建工作内涵丰富,包括政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设、反腐败斗争等,旨在发挥基层党组织的号召力、引领力和凝聚力。而党务工作则相对具体,包括发展党员、党员教育、主题党日、“三会一课”等党内管理活动,旨在保障事务性工作顺利开展。诚然,基层党务工作是党建工作的一部分,但是将党建工作狭隘理解为党务工作,谋划党建仅仅局限于党务活动,考核党建也是盯着党务的统计数据、台账资料等,把党建工作视为党务工

作者的工作,反映出部分地方并没有树立起“把抓好党建作为最大的政绩”这一重要理念。

基层党建水平如何,关系党领导和执政的基础是否稳固,关系到党的基层战斗堡垒作用能否有效发挥。一方面,基层党组织要坚持从巩固党的执政地位的大局看问题,党组织书记要切实履行党建工作“第一责任人”职责,牢固树立“抓好党建是本职,不抓党建是失职,抓不好党建是不称职”的理念,切实担负起从严管党治党主体责任。另一方面,基层党建工作要把组织建设摆在重要位置,发挥党员先锋模范作用,发挥党建凝心聚力关键作用,以党建带动队伍建设。同时,要围绕党的中心任务抓党建,紧抓基层治理中党建工作的着力点,切实把党的创新理论成果用于武装头脑、指导实践,推动党建工作与业务工作深度融合。

**防止把上级放权错误地理解为基层可以任意用权。**为了破解基层权小责大资源少、看得见管不着等治理困局,《中共中央国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》强调“向基层放权赋能”,各地从体制机制上探索,将越

来越多的上级政府的管理权限下放给基层,由基层政府承接上级部门下放的权力。上级部门的放权赋予基层政府更多的自主权,在手中有权之后,个别基层干部简单认为,可按照自己的意愿办事,甚至以权谋私,这样的权力运用难免会偏离轨道,无形中引发了权力异化,背离了放权赋能的初衷。

对于上级政府来说,“放权”不等于当甩手掌柜,“放权”不等于可以“放责”,在自身权力下放之后,应密切关注基层对权力的运用是否依法依规、是否贯彻中央精神、是否增进了治理效能,考察权力的下放是否精准、是否有必要,考察基层能否接得住、用得好权力,及时调整放权范围和步调。对于基层政府来说,“放权”本质上是一种权责对等的制度安排,在基层被赋予更大自主权的同时,实际上也需承担更多主体责任,基层要发挥权力最佳效能,更好为群众服务。对于基层干部来说,表面上是手中的权力大了,实际上是肩上的担子更重了,基层干部应该保持对权力的敬畏心态,树立正确权力观,切实做到公正用权、依法用权、为民用权、廉洁用权。

**防止把创造新概念、设立新标**

签当成基层治理创新。“党建引领”“接诉即办”等方法手段创新在基层治理中发挥了重要作用,基层治理创新成为国家高度强调、社会高度关注的重要话题。然而,在基层治理创新背后,部分地区有创新之名却无创新之实,片面追求标新立异,机械移植外地经验,思路一换一个新概念,领导一换一个新标签,领导考核要创新支撑,工作成效靠创新加分,形式主义的“伪创新”泛起,各种“造词式”“亮点式”“符号式”创新乱象丛生,对本地工作不适配,造成资源浪费、负担加重,破坏基层治理创新生态。

基层治理创新迫切需要树立正确创新理念、营造良好创新生态。一方面,基层治理创新面向的是民众需求和本地实际,在兼顾适配性和实用性基础上,认真做好调查研究,精准识别群众需求,科学判断问题症结。另一方面,基层治理创新应着眼于提高效能,不是仅追求形式上的“文字”创新,而是要聚焦实

质上的治理实效,关注民众对于基层创新的获得感,结合群众反馈及时调整、不断完善,以经得起历史检验的实绩追求“真创新”。同时,基层治理创新还要敢于及时“踩刹车”,精准识别部分“故意为之”“舍本逐末”的伪创新,给予警示或惩罚,引导基层干部树立正确政绩观。

**防止把数字赋能基层治理当成技术向基层无限叠加。**疫情防控加快了基层治理数字化进程,各种数字技术向基层叠加,大量包含公共利益、个人隐私的原数据流向基层。然而,数字赋能过分强调了数字基础设施、数据平台建设等硬环境,却忽略了基层能力、制度保障和人才配套等软环境,基层数字治理表现出“水土不服”,技术失准、应用低效、供需脱节等问题频发,甚至衍生出“指尖上的形式主义”,不仅没有提升基层治理效能,反而给基层治理带来数字负担。

鉴于此,数字赋能基层治理要

以群众需求为牵引,瞄准群众反映强烈的堵点难点,创设雪中送炭式治理场景,实现有需求、有目标、有效果的治理。一方面,充分发挥顶层设计把关定向的功能。基层数字治理的重任不只落在基层,省、市更要承担起顶层设计重任,在信息化规划设计、智慧基础设施建设、智能治理标准体系、数据资源标准规范等方面起好步、把好关,建立起数据、组织与机制协同体系。另一方面,处理好无限赋能与有限承接间的关系。要适配本地区发展的客观实际,明晰基层是否有能力作为承接载体,承接得住上级的技术与数据。必须认识到,基层干部的数字素养仍然有待提高,面临“心有余而力不足”的窘境,数字赋能要匹配与其数字能力相当的治理任务,有效释放数字治理效能。

(作者系中共山东省委党校〈山东行政学院〉公共管理教研部副教授)(摘自《学习时报》) [责任编辑:林庆霞]

## 稿约

《党员之友》全国公开出版发行,刊物紧紧围绕深入学习贯彻党的二十大精神,贯彻落实习近平总书记关于新疆工作的重要讲话重要指示精神,贯彻落实第三次中央新疆工作座谈会精神,完整准确贯彻新时代党的治疆方略,牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标,宣传党的建设和组织工作取得的新成绩、新变化,展现各条战线党员干部与群众想在一起、干在一起的生动实践,为做好新时代党的建设和组织工作提供有力的舆论支持,是党员干部工作、学习和生活的良师益友。

刊物主要栏目有要闻要论、理论研究、组织部长论坛、工作交流、天山先锋、魅力新疆、随笔感悟等。欢迎广大读者投稿,文章篇幅控制在1000~3000字。来稿请附电子文档及配图,图片稿请附文字说明,稿件、图片一经选用即付稿酬。来稿不退,请自留底稿。来稿文责自负,请写明作者姓名、职务、通信地址、联系电话。

投稿邮箱: [xjdyzy@163.com](mailto:xjdyzy@163.com)

联系电话: 0991-2698306



①和静县巴音布鲁克镇巴西里格村党支部组建“马背党员先锋队”，深入牧区开展调解纠纷、农技指导、政策宣传等服务。 □柳泽/摄



②乌鲁木齐高新技术产业开发区(新市区)八家户街道办事处鸿阳社区开展民族团结联谊活动。 □秦梅花/摄

③吉木乃县人民路社区召开第一季度“大党委”联席会，凝聚共驻共建合力。 □江俊男/摄

④库尔勒市兰干乡贡拉提村设立“村民议事庭”，推进基层社会治理创新。 □莘冰茹/摄

⑤巩留县巩留镇提尔曼社区党支部创新开展开放式主题党日活动，大力营造尊法学法守法用法氛围。 □郭小蕾/摄



⑥新疆伊犁边境管理支队民警深入辖区开展禁毒知识宣传。 □王鹏飞/摄

⑦库车市委组织部党员干部在东城街道新天地社区慰问孤寡老人，了解群众诉求。 □吴乐/摄

# 完善社会治理体系 提升基层治理能力

新疆各级党组织坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻落实党的二十大精神,坚持以人民为中心的发展思想,着力健全完善党建引领基层治理工作机制,增强群众参与基层自治的积极性主动性,标本兼治,破立并举,精准施策,完善社会治理体系,提升社会治理效能,不断提升我区基层治理现代化水平。



[责任编辑:陆海涛]

# 忠诚担使命 固边保平安

张 正



二红山边境派出所成立党员宣传队，深入矿区开展依法治国宣讲活动。 □普拉提·尼亚孜摄

新疆出入境边防检查总站哈密边境管理支队二红山边境派出所党支部紧紧围绕“党建+治理”工作思路，强化党的政治建设，凝聚强边固防力量，提升融合服务水平，以实际行动保障辖区安全。2021年，二红山边境派出所党支部被评为自治区“先进基层党组织”。

**党建领航筑堡垒。**二红山边境派出所党支部充分发挥政治优势和组织优势，坚持以党建带队建、以党务促业务、以党风塑警风，持续深化“四强”党支部建设。

组织全体民辅警深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，通过集体学习、业余自学、线上答题、撰写心得等方式，深刻领会党的二十大精神的核心要义、精神实质、实践要求，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。严格落实“三会一课”、主题党日等组织生活制度，开展“传承

红色基因·重走巡边路”“服务第一线·亮党员身份”“重温‘老三篇’”等主题党日活动，促进党支部标准化规范化建设。强化党员经常性教育，推动书记讲党课、班子成员上讲台制度化、规范化、常态化，设置“党员服务窗口”“党员先锋岗”，教育引导党员民警积极加入“党员服务队”“疫情防控先锋队”，叫响“我是党员我先上”口号，积极投身维护辖区平安、疫情防控和为民服务等工作，增强党员党性意识、宗旨意识。

**联创共建聚力量。**二红山边境派出所党支部结合本地实际，开展“万里边关党旗红”党建品牌创建，细化创建措施，凝聚共建合力。

深入推进“东天山党建联合体”建设，与红柳峡边境派出所联合成立“服务矿企联创区”，在巴里坤县西部矿区构建新时代基层党组织党建联合体，与驻地党政机关及企业基层党组织结对联创，以党建引领“多元共治”，联合开展我为群众办

实事、护航企业生产安全、法律法规宣讲、防范电信诈骗、保障物流车辆通行等系列服务活动，总结形成“大事同议、活动同筹、边境同管、辖区同治、民生同保”的“五同”共建机制，有效盘活社会资源，为维护辖区社会稳定和长治久安积极作为、凝聚力量。依托派出所老营房，以“实物、实景、实例、实事”为载体，打造爱国主义教育基地，联合共建单位开展“重温入党誓词”“红色实境党课”“感悟红色力量”等主题党日活动，教育引导辖区党员传承发扬戍边人对党忠诚、扎根边疆、无私奉献的优良传统，切实促进驻地党组织融合发展，凝聚起联创共建的强大力量。

**融合服务促提升。**二红山边境派出所党支部坚持“党建固边”思维，将党建、警务与服务工作深度融合，积极创建融合服务新模式，真正发挥密切警民关系、维护社会稳定、服务群众需要的作用。

召开警民恳谈会，每季度邀请辖区群众座谈，发现指出管理漏洞，及时整改提高，积极回应群众期待，着力解决群众最关心、最直接的问题，辖区群众安全感和满意度“双提升”。整合驻地资源，吸收驻地群团组织戍边力量，建强联合防控能力，提升守边固边效能，常态化开展打击违法犯罪、企业安全检查、法律法规宣传等工作，确保辖区安全稳定。探索“派出所+企业服务+矛盾调处+便民服务”模式，完善矛盾纠纷多元化解工作机制，联合企业创办“联合调解室”，组建“联合调解队”，实行辖区责任制和“电话响一党员到一共同治”服务机制，形成区域统筹、多方联动的融合服务体系。按照新时代“枫桥式”派出所创建要求，优化整合内外部力量资源，构建融合警务运行机制，不断提升党支部管理效能和服务水平。

（作者单位：新疆出入境边防检查总站哈密边境管理支队）

【责任编辑：陆海涛】

2020年8月,徐峰担任新疆库车市伊西哈拉镇党委书记以来,以建强基层党组织为抓手,在推进强村富民、凝聚服务群众上用实劲,带领大伙心往一处想、劲往一处使,不断开创乡村振兴新局面。2021年7月,徐峰被评为“自治区优秀党务工作者”。

牵住乡村振兴“牛鼻子”。徐峰上任后的第一件事就是摸“家底”,深入了解各村“两委”班子运行不顺、干部精神状态好不好、工作能力强不强等情况,把劲使在抓关键、找弱项、补短板。健全完善村党组织领导下的“一支部三中心”工作机制,统筹村“两委”班子成员、“访惠聚”驻村工作队队员等各支力量,实行“支部+中心+网格+联户+群众”五级联动,进一步提升村级党组织组织力。针对村党组织如何更好开展活动、党员如何更好发挥作用等问题,徐峰走访“四老”人员等征求意见。经过深入走访调研,他熟悉和掌握各村党员基本情况,采纳好的意见建议,提出切实可行的实施方案,各村党组织活动开展得有声有色。龟兹一村党支部书记亚生·吐松说:“徐书记帮我们理思路、明责任、教方法,村‘两委’工作有目标、有章法、有劲头,创造力凝聚力战斗力明显增强。”

握住强村富民“金钥匙”。徐峰重视产业发展,依托“世界文化遗产”苏巴什佛寺遗址等得天独厚的资源优势,采取“党支部+合作社+农户”模式,抱团发展乡村旅游产业。积极争取援疆项目资金,邀请专业团队设计,在保持原有民俗文化元素基础上,统一规划、统一改造全镇



民居墙面、庭院,动员农户开展庭院环境卫生整治,房前屋后栽花种树,美化环境,打造独具特色的“无花果风情小镇”,其中库木艾日克村被国家民宗委命名为第三批“中国少数民族特色村寨”,小小村落成为网红打卡地。“目前全镇建成17个果蔬采摘园,开设农家乐56家,拉动村民就业1000余人。”徐峰介绍道。

依迪克村是一个易地扶贫搬迁村。2017年6月,得益于党的好政策,村民们告别游牧生活,集体搬迁到城郊定居。如何让村民搬得出、稳得住、能致富,成为徐峰思考的重要问题。徐峰深入调研、征求意见、集思广益,打出一套“组合拳”:扩大黑木耳种植、做大特色饸产业、发展农业休闲观光,推动一二三产业融合发展。他牵头积极协调,争取浙江省敦和基金会50万元慈善项目资金,创办库车小丁当亲子小农场有

限责任公司,新建有机黑木耳大棚20座。徐峰在硝尔巴格社区建设“大饸小巷”示范点,引导20个打饸户入住,成立打饸有限公司,设置电商服务点,使硝尔巴格社区成为“致富小巷”。

解决群众的“心头事”。在大伙眼里,徐峰是一位“暖心”干部。村民麦麦提·肉孜的父亲腰椎摔伤卧病在床,生活困难,刚考上大学的姐姐和上高中的他面临困境。徐峰了解情况后,一边安慰麦麦提·肉孜,“一定好好上学,有困难我来帮你解决”,一边帮助姐弟俩申请助学贷款、争取助学金,使一个阴霾笼罩的家庭重新燃起新的希望。

徐峰穿着朴素简单、连戴草帽都嫌麻烦,说是下乡调研,更像是去村里走“亲戚”。在田间地头呆久了,徐峰走到哪里都是熟人,有聊不完的心里话。“群众找我这个书记,肯定是有急事难事。”徐峰说。

2021年,夏马勒巴格村一位村民给徐峰打电话反映,当地到镇区只有一条主干道,这两年附近煤炭厂的重型车辆增多,沙尘多、噪音大,村民们苦不堪言。没过几天,徐峰就带着干部到村里现场办公,经过深入调研,决定另修一条公路。一周后开始施工,一条绕过镇区的新公路不到半年就修通了。

民有所呼,我有所应。徐峰模范践行党的宗旨,用辛苦指数换来群众幸福指数节节攀升,用汗水浇灌出的民心更加向党。站在新的起点,徐峰决心继续以实干开启新征程,用奋斗创造新业绩。

(作者单位:新疆库车市委组织部)

[责任编辑:张银龙]

# 书写乡村振兴的“幸福答卷”

艾昱杏

2014年以来,严世宝任新疆塔城市也门勒乡泉水村党支部书记,他坚持不懈抓班子、强队伍,一心为民办实事、谋发展,团结带领党员干部群众奋力书写乡村振兴的“幸福答卷”,2021年被评为自治区“优秀共产党员”。

**建强支部打造乡村振兴“顶梁柱”。**严世宝注重加强党支部自身建设,强化党支部政治功能和组织功能,不断筑牢抓党建促乡村振兴的战斗堡垒。坚持不懈加强思想政治建设,组织党员干部开展政治理论学习,不断用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。严格落实“三会一课”、组织生活会、主题党日等组织生活制度,增强党员干部政治意识、提高政治能力。锻造过硬干部队伍,健全村干部AB岗值班坐班、评星定级、考核评分等10余项管理制度,不断强化村干部的责任意识和服务意识。依托“三个中心”和“访惠聚”驻村工作队开展“传帮带”,实施“村干部上讲台”工作机制,不断提升村干部业务素质和履职能力。发挥党员先锋模范作用,推动无职党员认领环境卫生整治、文体活动、扶贫帮困等10余个岗位,开展各类党员志愿活动120余场次,村党支部的凝聚力和号召力不断增强。

**产业升级铺就高质量发展“快车道”。**严世宝带领村“两委”推动养殖业、种植业、农产品加工业产业升级,实现高质量发展。在村“两

委”的指导下,村里的牛羊养殖大户联合成立牧之泉养殖合作社,为村民们托养代管牛羊。初次搞大规模养殖,合作社缺乏销售经验,年底出栏时发现本地牛羊肉价格非常低,忙碌了一年不挣钱还要亏本,这可急坏了大家。严世宝比村民还要着急,四处联系牛羊肉经销商,功夫不负有心人,最终与乌鲁木齐、昌吉的屠宰场谈成购销合作,收购了合作社的180头牛、700只羊,解了燃眉之急。严世宝和合作社的养殖大户们总结经验教训,继续扩大养殖规模,不断降本增效,如今饲养牛羊累计1700余头(只)。“以前在自家最多养40只羊,合作社成立后,村民的牛羊集中放养,有统一的暖棚、专业的服务,现在我有200多只羊,村里环境变好了,我们的收入也增加了。”养殖户韩建魁高兴地说。2021年,严世宝在“访惠聚”驻村工作队的大力支持下,申请高标准农田建设项目资金,有效改善农田用水情况,助力种植户稳产增收。严世宝多方筹集资金新建玉米烘干场、烘干塔和储备库,有效解决玉米产后加工、晾晒、仓储等难题,带动60余户村民走上小康路。2022年,泉水村村民人均纯收入达到1.8万余元。

**整治环境绘就美丽乡村“新画卷”。**严世宝坚持“党建引领、项目推动、群众参与”的工作思路,大力推进人居环境整治,打造生态良好、

宜居宜业的美丽乡村。全面改善村容村貌,首先要从清脏治乱开始,严世宝带领村干部挨家挨户做工作,拆除违建房、清理占道杂物。起初,村民们配合意识不强,严世宝就先从自家亲戚——四叔严忠林家开始做思想工作,“我是咱村的党支部书记,您是我四叔,是我最亲的人,您能不能带头拆除违建房,支持我工作。”村干部们也纷纷动员亲属带头拆迁,村民们见状积极响应,泉水村人居环境整治工作顺利推进。严世宝在全村开展环境卫生评比活动、“美丽庭院”创建活动,表彰先进、督促后进,营造浓厚氛围。争取“访惠聚”驻村工作队后盾单位支持,开展全村硬化美化绿化亮化,争取项目资金新建文化阵地、群众性文化广场,村容村貌焕然一新。“我们泉水村现在环境越来越好,干净整洁、环境优美。尤其夏天,天蓝水清,花红柳绿,城里人来了都羡慕呢!”村民徐金兰说。

在严世宝的带领下,泉水村形成党支部班子作风正、敢创新,党员队伍思想硬、能带头,全体村民人心齐、求上进的良好氛围。“我将继续团结带领全村党员干部,沿着党的二十大指引的方向,真抓实干、砥砺前行,进一步推进农业农村现代化,推进美丽乡村建设,不断奏响乡村振兴新乐章。”严世宝对泉水村未来的发展信心满满。

(作者单位:新疆塔城市委组织部)

[责任编辑:林庆霞]

李萍是党的二十大代表、新疆察布查尔锡伯自治县纳达齐牛录乡锡伯族民族刺绣及手工制作专业合作社理事,她充分运用自己掌握的刺绣技艺创业,带领和帮助乡亲们“绣”出幸福生活。

**深学技艺谋创业。**李萍从小热爱服装设计和传统刺绣,高中毕业后到乌鲁木齐市学习服装设计,返乡后开办了家庭刺绣作坊。2009年6月,在她的推动下,纳达齐牛录乡成立锡伯族民族刺绣及手工制作专业合作社,李萍被推选为理事。2011年,锡伯族刺绣入选国家级非物质文化遗产名录,更加坚定李萍发展刺绣业的决心,她努力钻研服装设计和刺绣技艺,不断提高自己的刺绣水平。经过不断学习研究,她的刺绣技能越来越好,绣工细腻精巧,成为当地小有名气的绣娘,刺绣生意越来越好。

**致富不忘众乡亲。**随着刺绣水平的提高和产品销售量的扩大,李萍逐渐富裕起来。她不忘自己的党员身份,认识到“一人富不算富,大家都富起来才是真的富!”便带领绣娘们抱团发展,通过刺绣就业,走共同增收致富之路。李萍白天与姐妹们共同工作,手把手教大家刺绣技艺,晚上找来相关书籍,认真学习研究,着力提升刺绣水平,刺绣产品不断推陈出新,远销国内外。合作社年产值从当初的20万元增加到42万元,姐妹们的月收入也超过2000元。李萍带领着本村和周边村的姐妹们,在穿针引线中找到了人生自信,也“绣”出了美丽的梦想。

**帮困济难显担当。**作为党员,

李萍在办好合作社的同时,还尽心尽力帮助每一个需要帮助的困难人家。村民陶英英的爱人早年间因事故导致生活不能自理,家庭较为困难,陶英英的精神状态也较差。李萍得知这一情况后,主动找到陶英英,鼓励她到刺绣合作社,学手艺赚

感受到党的温暖和关心。”

**传承非遗“绣”新卷。**习近平总书记在党的二十大报告中指出“加大文物和文化遗产保护力度”。参加完党的二十大后,李萍感到无比激动和幸福。返回家乡后,她一直思考如何将“锡伯族刺绣”这一中华

## 指尖「绣」出幸福生活

秦美娟



李萍(左)与合作社女工切磋刺绣技艺。 □明·乌尔娜/摄

钱贴补家用。陶英英加入合作社后,边学手艺边照顾家里,在李萍的细心指导下,加上她用心学艺,很快就学会做精美的绣花鞋和服饰。生活越来越好的陶英英,性格开朗了许多,现已成为村里数一数二的绣花鞋能手。关淑芳家里经济比较拮据,李萍手把手教她画图案、绣花,还常把自己的刺绣订单分给她,优先销售关淑芳制作的刺绣产品。关淑芳感激地说:“我们普通群众从李萍这样的党员、党代表身上,能时常

优秀文化遗产传承下去。面对刺绣工艺易学难精、费时费力,很多年轻人都不愿意做的现实,李萍特意将传统与时尚融合,引入年轻人喜欢的元素,不断提升技艺水平,与时俱进开发更多刺绣产品。她要借助全域旅游的东风,促进非遗文化与文旅产业深度融合发展,把“指尖技艺”真正转化为“指尖经济”,帮助更多青年妇女就近就业,让越来越多的村民过上美好生活。

(作者单位:新疆伊犁哈萨克自治州党委组织部) [责任编辑:朱振陆]

# 党章话百年

王  
玥

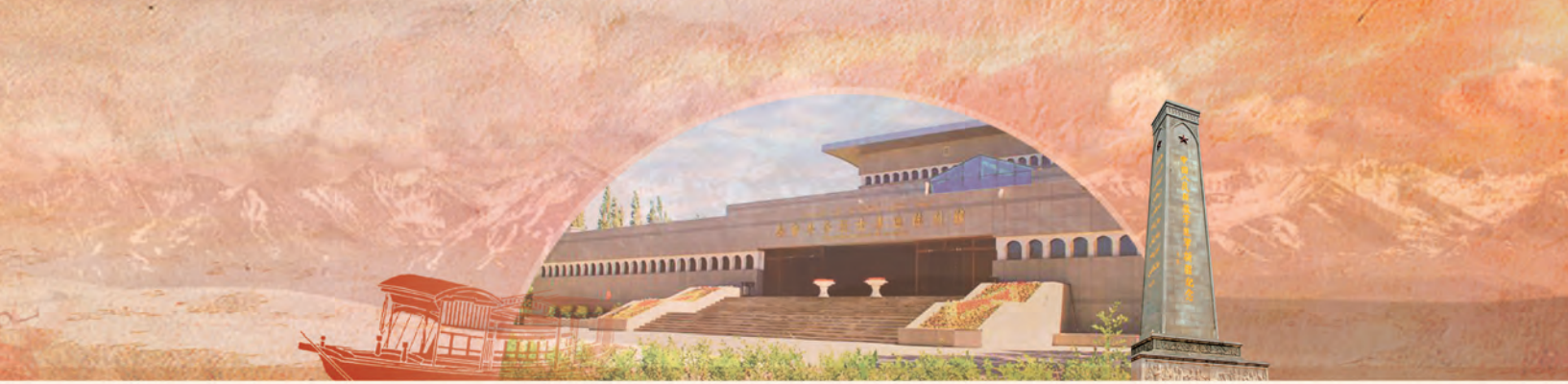


## 一大：开天辟地树党纲

1921年7月23日，中国共产党一大在上海望志路106号召开。7月30日召开第六次会议时，法租界巡捕程子卿闯入会场，很快，巡捕房派人进行了搜查，而当时室内的抽屉里就放着一份党纲草案。因涂改得很乱，又是中文，并没有引起巡捕的注意。这份经过一大代表们集中讨论后制定的15条700余字的党纲后来被称为《中国共产党第一个纲领》，宣告了以马克思主义为行动指南的、完全崭新的无产阶级政党——中国共产党的成立。党的一大没有制定单独的党章，这份党纲确定了中国共产党的名称、性质、纲领及奋斗目标，初步规定了中国共产党的组织形式、党员条件、入党程序、领导机构、党的纪律、群众工作、修改程序等问题，实际上起到了党章的作用。一大党纲旗帜鲜明地指出，党的使命是“以无产阶级革命军队推翻资产阶级，由劳动阶级重建国家，直至消灭阶级差别”，这表明中国共产党成立之初，就是为工人阶级和人民解放而斗争的先进政党。

遗憾的是，一大党纲的中文原件没有保存下来，不过俄文版和英文版现存于世。1957年，苏共移交我党的中共驻共产国际代表团的档案中包含俄文版的一大党纲，这些珍贵档案存于中央档案馆。1959年，中央档案馆将其译为中文后送请董必武鉴定，董老肯定其为“比较可靠的材料”。此外，1924年，陈公博在美国哥伦比亚大学用英文撰写的《共产主义运动在中国》硕士论文的附录中收入了一大党纲。俄文版和英文版出处不同，但内容基本相同，都只有14条，缺少第十一条。这两份一大党纲档案成为研究党的一大历史的重要材料。

作始也简，将毕也巨。1921年，党的一大的召开



和党纲的制定,对于在当时无政府主义泛滥的情况下保持党的团结统一,把党建设成为一个有严密组织纪律和坚强战斗力的无产阶级先锋队组织,具有重要意义。

## 二大:永载史册诞党章

一年后的1922年7月16日,党的二大在上海南成都路辅德里625号召开。二大通过了中国共产党历史上的第一部党章,首次明确提出了彻底反对帝国主义和封建主义的民主革命纲领,第一次提出了建立民主联合战线的策略方针。这部党章在体例上已经与党的纲领明确分开,成为一个比较完备的章程。全文共6章29条,分别对党员条件、审批程序、党的组织系统及构成、会议和生活方式、组织纪律、经费来源及使用作了较为详细的规定,初步构建了党的组织体系。二大党章的诞生,标志着党从政治上、理论上和组织上的创建工作的完成,客观地反映了党的形成过程。此外,党的二大还通过了《关于共产党的组织章程决议案》,初步提出了先锋队思想。

作为党的历史上的第一部党章,其重要程度可想而知。而如今,唯一的一份二大党章文本得以

保存下来,还要感谢张人亚父子冒着生命危险保存党的文件。

1927年,白色恐怖笼罩上海。为了保存党的文件和马克思主义书刊,共产党员张人亚(原名张静泉)思虑再三后,决定将资料送到老家宁波霞浦保存。张人亚将一大包文件交给父亲张爵谦,嘱咐他好好保管这批“比儿子生命还重要的东西”。为了完成儿子交给的艰巨任务,张爵谦几经思索,谎称“不肖儿在外亡故”,将文件用油纸包好,埋在“儿子的坟墓”里,不跟任何人提起。

新中国成立后,多方找寻儿子未果,意识到自己时日无多的张爵谦于1951年将深埋于地下的文件取出,捐献给国家。1956年,张爵谦带着未和儿子重逢的遗憾病逝,至死都不知道张人亚早在1932年已为革命献出了生命。这批由张氏父子冒着生命危险保存下来的文件中,21件被定为国家一级文物。而其中的二大党章更是极其珍贵的首部党章孤本。

二大党章的制定,使得党的总规矩基本确定。此后,党的三大、四大分别通过了《中国共产党第一次修正章程》《中国共产党第二次修正章程》,只对党章进行局部修

改,章节体例完全不变。五大党章是党的历史上唯一一份不是由党代会直接修改的党章,由于大会着重研究在大革命面临失败的危急关头如何解决革命危机问题,因而没有在会议期间直接研究和修改党的章程,而是会后由中央政治局通过了《中国共产党第三次修正章程决案》。五大党章由四大党章的6章31条改为12章85条,为以后党章的制定和修改奠定了新的基础。这几次修改使得党章内容逐步得到扩展和丰富,对党的建设起了积极的作用。

## 七大:独立自主定党章

党的七大之前的几个党章版本,都是在共产国际指导下制定的。1925年,共产国际还制定了各国共产党模范章程,要求各国共产党对原有章程统一加以修改。党的五大制定的修正章程和六大制定的党章,基本上套用了模范章程的结构和内容。而唯一一个在国外修改通过的六大党章,更是18次出现“共产国际”,特别强调了共产国际对中国共产党的领导,且都是界定其对于党的各种重大事务的权力,当时共产国际对我党的影响可见一斑。

1943年，共产国际宣告解散，因而，1945年党的七大是在没有共产国际指导和干预的情况下召开的。大会通过的《中国共产党党章》是第一部完全由我党独立自主制定的党章，也是党在新民主主义革命时期制定的最完备、最详尽的一部党章，是我党逐步成熟的重要标志。

七大党章共11章70条，与此前的党章相比，最大的变化是增加了“总纲”部分，主要对党的性质、思想理念、奋斗目标、政治主张、主要政策、自身建设进行界定，实际上是党的纲领的内容。在结构上，将党章分为总纲和条文两部分，实际上是将纲领和章程合在了一起，这种创新的结构体例一直延续到现在。因此，从七大党章开始，我党的党章不仅仅是组织规范，更是党的指导思想、价值体系、纲领政策、规章制度的完整概括和规定。

关于党的七大的历史贡献，最重大的一项就是首次将毛泽东思想作为党的指导思想写入党章，正如《关于修改党章的报告》所指出的，“这是我们这次修改的党章一个最大的历史特点”。七大党章明确规定：“中国共产党，以马克思列



宁主义的理论与中国革命的实践之统一的思想——毛泽东思想，作为自己一切工作的指针，反对任何教条主义的或经验主义的倾向。”标志着党在思想上、政治上、组织上达到成熟。

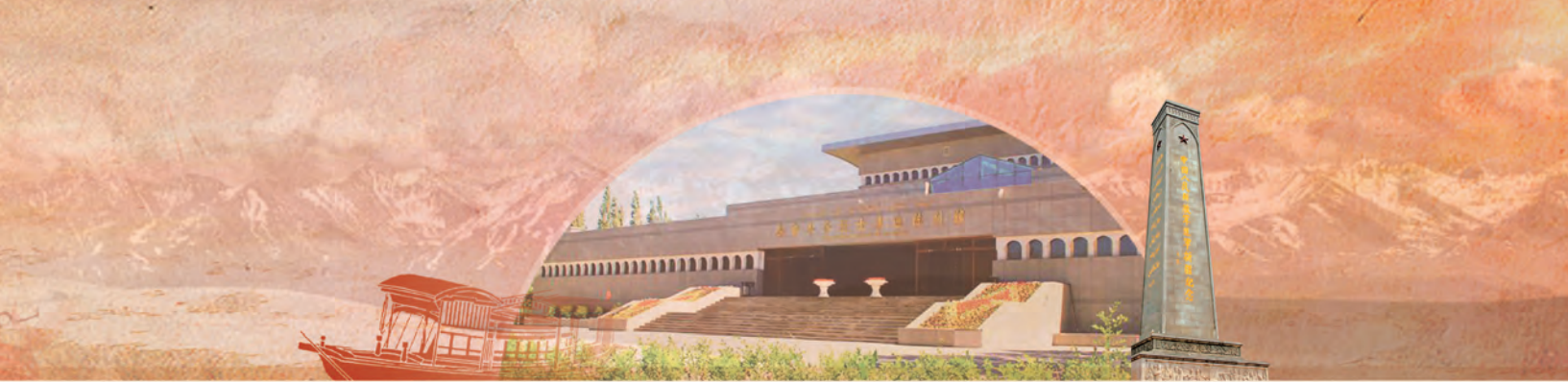
### 八大：执政大业谱党章

1949年，中华人民共和国成立！走上执政舞台对于中国共产党来说，是一个历史性转折，也是一个历史性挑战。作为党执政以来通过的第一部党章，八大党章的最大特点，就是研究和解决执政条件下党的建设的一系列重大新课题，突出强调了加强执政党建设的内容。同时，1956年党的八大召开之时，社会主义改造在各方面都已经取得了决定性胜利。八大党章

对党的历史使命作了新的表述：“中国共产党的任务，就是有计划地发展国民经济，尽可能迅速地实现国家工业化，有系统、有步骤地进行国民经济的技术改造，使中国具有强大的社会化的工业、现代化的农业、现代化的交通运输业和现代化的国防。”八大党章明确了党的一切工作的根本目的，是最大限度地满足人民的物质生活和文化生活的需要，这是新的历史条件下，党的初心使命的再次强调和彰显。

八大党章共9章60条，与七大党章相比，删除了“地下组织”“经费”两章，在结构上没有太大变化，内容却变化很多。党章依据执政党的特点，提出全面开展社会主义建设的任务；要求重视发扬党的群众路线优良传统，警惕脱离群众和实际的危险；要求贯彻党的民主集中制原则，坚持集体领导和个人负责相结合，发扬党内民主，反对个人崇拜；对党组织和党员的监督作出具体规定。

八大党章反映了党对中国建设社会主义道路和执政党建设规律的初步探索，全面准确反映了执政党建设的新形势新要求，为社会主义建设时期党的建设指明了方向。



## 十二大：东方春潮进党章

1982年召开的党的十二大是中国共产党进入改革开放新的历史时期后举行的第一次党代会，制定了实现党和国家伟大历史转折后的第一部党章。

十二大党章共10章50条，明确否定了“阶级斗争为纲”的错误方针，把十一届三中全会确立的“以经济建设为中心”等重大成果正式确定下来，消除了党内外一些混乱思想，使中国特色社会主义事业焕发出勃勃生机。值得注意的是，十二大党章新增“党的干部”一章，对各级领导干部的政治、思想、知识水平和专业素质提出了比一般党员更高的要求，这是历次党章所没有的。

十二大党章是继七大、八大党章之后的又一个里程碑，为之后党章修改奠定了坚实基础。十二大之后的历次党代会，没有再制定新的党章，而是根据形势发展，在十二大党章的基础上作局部的修改，保持了党章的总体稳定。1987年，党的十三大通过了《中国共产党章程部分条文修正案》，对十二大党章的部分条文进行修正，与十二大党章合并形成党章正式版本和部分条文修正案的新体例模式。

1992年，党的十四大将邓小平提出的“建设有中国特色社会主义的理论”写入党章，并首次提出我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制，从此开启中国改革开放和市场经济发展的新篇章。1997年，党的十五大将党章中“建设有中国特色社会主义的理论”表述为“邓小平理论”，明确其深刻回答了“什么是社会主义、怎样建设社会主义”的重大理论问题。2002年，党的十六大把“三个代表”重要思想写入党章，明确其回答了“建设什么样的党、怎样建设党”的重大理论问题。2007年，党的十七大将科学发展观写入党章。2012年，党的十八大对科学发展观作了新的定位和阐述，并将其确立为党的指导思想，明确其回答了“实现什么样的发展、怎样发展”的重大理论问题。

## 十九大：不忘初心续党章

党的十九大通过的党章修正案，共修改107处，其中总纲部分修改58处，条文部分修改49处。每一处修改，都凝结着党的十八大以来丰富实践探索，蕴含着对新时代党的事业发展和党的建设的新要求。大会一致同意把

习近平新时代中国特色社会主义思想写入党章，同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观一道确立为党的行动指南。这是此次党章修改的最大亮点和最突出的历史贡献，实现了党的指导思想的又一次与时俱进，有力地推动了新时代党和国家事业发展。

同时，党的十九大还将实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦的宏伟目标写入党章；将新时代坚持和发展中国特色社会主义的重大政治论断、重大战略、重大举措写入党章；将以习近平同志为核心的党中央坚持和加强党的领导、全面从严治党的最新经验写入党章。这是党和人民的共同意愿、共同意志、共同心声和共同信念。

党的十九大修正通过的党章，体现了党的理论创新、实践创新、制度创新取得的成果，反映了党的建设的成功经验，对加强党的全面领导、推进全面从严治党提出了明确要求，对于更好发挥党章对党的工作和党的建设的指导、规范作用，具有重大历史意义。

（摘编自《中国档案》）

〔责任编辑：安福〕

# 如何开展谈心谈话

谈心谈话是指同志之间相互交流思想、交换意见的一种形式,是党的组织生活不可缺少的一种手段。谈心谈话的目的在于沟通思想、化解矛盾,增进团结。

关于谈心谈话,党内法规咋规定?

《中国共产党支部工作条例(试行)》规定:

党支部应当经常开展谈心谈话。党支部委员之间、党支部委员和党员之间、党员和党员之间,每年谈心谈话一般不少于1次。谈心谈话应当坦诚相见、交流思想、交换意见、帮助提高。

《关于新形势下党内政治生活的若干准则》规定:

坚持谈心谈话制度。党组织领导班子成员之间、班子成员和党员之间、党员和党员之间要开展经常性的谈心谈话,坦诚相见,交流思想,交换意见。领导干部要带头谈,也要接受党员、干部约谈。

《中国共产党党内监督条例》规定:

党内监督必须把纪律挺在前面,运用监督执纪“四种形态”,经常开展批评和自我批评、约谈函询,让“红红脸、出出汗”成为常态。

坚持党内谈话制度,认真开展提醒谈话、诫勉谈话。



谈心谈话有个别谈心谈话和集体谈心谈话。

个别谈心谈话,是指书记与委员之间、委员与委员之间、委员与普通党员之间、党员与党员之间、党员与群众之间两个人在一起交流思想、交换意见的活动。

党支部应当注重分析党员思想状况和心理状态。对家庭发生重大变故和出现重大困难、身心健康存在突出问题等情况的党员,党支部书记应当帮助做好心理疏导;对受到处分处置以及有不良反映的党员,党支部书记应当有针对性地做好思想政治工作。

集体谈心谈话,是指3人以上在一起交流思想、交换意见的活动。

谈心谈话一般有以下几个阶段:

## 1 导入阶段

就是把谈心谈话对象逐步引入谈心谈话的正题。选择一些双方共同语言较多的事情进行交谈,在宽松的气氛中使谈心谈话对象感到谈心谈话者态度诚恳,是真正关心与帮助他。

## 2 入题阶段

就是逐步进入谈心谈话主题的阶段。当谈心谈话对象对谈心谈话者消除了紧张心理并产生了亲近感之后,谈心谈话者就可以谈一些不直接涉及谈心谈话主题,但又与谈心谈话主题有一定联系的话题,为转到正题打下基础。

## 3 正题阶段

就是正式进入谈心谈话的主题阶段。当谈心谈话转入正题后,思想接触较前两个阶段要深入得多,情感共鸣更强。

## 4 引申阶段

为了巩固谈心谈话成果,要依据谈心谈话对象不同的认识程度,决定谈心谈话或结束或延迟。一般来说,当谈心谈话对象思想弯子一时难转,对继续交谈表现出某种不耐烦情绪时,应提前结束谈心谈话;如果对方对问题认识较好,情绪较为轻松时,可适时结束谈心谈话。

### 谈心谈话注意事项

1. 充分准备,明确谈心谈话主题  
充分准备是谈心谈话成功的前提。一般来说,准备工作要做到“四清楚”。

(1)思想状况清楚。谈心谈话对象在想什么问题,有哪些思想疙瘩,原来的思想基础如何,现在思想情绪怎样,其脾气、秉性、文化、修养如何等。

(2)前因后果清楚。谈心谈话对象的问题是怎样产生的,有什么背景,当事人与有关人的关系如何,问题的根本症结何在等。

(3)社会关系清楚。多渠道、多侧面、多角度、全方位地了解谈心谈话对象的情况。

(4)有关资料清楚。包括谈心谈话时所需要的思想理论和相关问题的资料,以便谈心谈话时能有理有据地引导与说服对方。



2. 审时度势,把握好谈心谈话的时机

什么事情可以谈,什么事情不可以谈;什么时候应该谈什么,什么时候不该谈什么;什么话题可以直截了当谈,什么话题应当缓谈;哪些问题应当谈得深一些,哪些问题可以谈得浅一些等,都要把握好时机。



3. 选择好谈心谈话场合与方式

谈心谈话的目的是要帮助对方解决问题,因此,既要考虑谈心谈话的时间,又要考虑谈心谈话的场合、方式,不同环境、方式所产生的心理影响和效果是截然不同的。



4. 恰当地运用谈心谈话情感

- (1)真挚诚恳,以诚相见。
- (2)作风民主,会听善解。
- (3)坚持原则,不姑息迁就。
- (4)耐心细致,持之以恒。



5. 掌握谈心谈话的语言艺术

一般情况下,在谈心谈话过程中应该多些实用、朴实、通俗的语言,深入浅出,做到情理并茂。



(摘编自《中国共产党支部工作条例(试行)》《党支部工作手册》等)

[责任编辑:韩芳]

# 人力资源社会保障部相关负责人 就《事业单位工作人员考核规定》答记者问



近日,中央组织部、人力资源社会保障部印发了《事业单位工作人员考核规定》(以下简称《考核规定》),人力资源社会保障部事业单位人事管理司负责人就相关问题,回答了记者提问。

**问:为什么要制定《考核规定》?**

**答:**1995年,原人事部印发《事业单位工作人员考核暂行规定》(人核培发[1995]153号,以下简称《暂行规定》),对事业单位工作人员考核的内容、标准、方法、结果运用等作出规定,是事业单位工作人员考核工作的基本依据。《暂行规定》实施20多年来,对于规范事业单位工作人员考核,促进履职尽责、干事创业发挥了重要作用,但随着形势任务的发展,亟需予以修订。一是贯彻新精神。习近平总书记对加强干部考核工作多次作出重要论述,党的二十大对完善干部考核评价体系提出相关要求,这些新精神新要求需及时转化为事业单位具体政策措施。二是衔接新政策。2014年国务院颁布《事业单位人事管理条例》,其中关于考核的规定有重要调整,如年度考核结果由3个等次调整为4个档次,需配套进行完善并予以细化具体化。2019

年《党政领导干部考核工作条例》颁发实施,2020年《公务员考核规定》修订印发,需与之保持政策衔接和平衡。三是解决新问题。近年来,随着社会事业的发展 and 事业单位改革的深化,事业单位工作人员考核工作面临新的情况,有些问题需及时研究解决,比如对政治标准的考核不够突出、分类考核不够精准、正向激励效应不足、结果运用有待加强等,解决这些问题需要从制度层面进行研究完善。

**问:制定《考核规定》的总体考虑是什么?**

**答:**《考核规定》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以《事业单位人事管理条例》为依据,贯彻干部分类管理原则,把握事业单位公益性、专业性、技术性、服务性特点,坚持问题导向和目标导向,丰富完善考核内容标准,健全改进考核方式程序,强化考核结果运用,进一步鲜明树立考核导向,主要是对有较普遍共识的意见、可以解决的问题、需要衔接配套的政策进行修订完善,着力增强考核制度的系统性、针对性、有效性。

问:《考核规定》主要内容有哪些?

答:《考核规定》分8章共50条,第一章总则,规定考核目的和依据、适用范围、指导思想和原则、考核方式等;第二章考核内容,以岗位职责和工作任务为基本依据,明确考核内容;第三至五章分别结合年度考核、聘期考核、平时考核和专项考核特点,分专章对各类考核方式作出规范;第六章考核结果运用,把考核结果与选拔任用、培养教育、管理监督、激励约束、问责追责等相结合;第七章相关事宜,主要对特殊情形人员参加考核作出规定;第八章附则,规定参照执行范围、授权、解释、生效时间等。

问:《考核规定》如何体现突出政治标准?

答:坚持党管干部、党管人才原则,《考核规定》坚持将政治标准

放在首位,在指导原则、考核内容等方面突出了政治标准。《考核规定》在考核内容中,明确提出要重点了解学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,坚定拥护“两个确立”,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”等方面的情况。在考核档次中,充分体现了对政治标准的考量,明确提出年度考核确定为优秀档次的人员,应当具备思想政治素质高,理想信念坚定,贯彻落实党中央决策部署坚决有力的条件;对于那些思想政治素质较差,在贯彻落实党中央决策部署等方面存在严重问题的人员“一票否决”,年度考核应确定为不合格档次等。

问:《考核规定》如何体现分级分类考核?

答:事业单位数量大,人员多,行业分布广,按照人事管理体制的

要求,事业单位人事管理实行分级管理分类指导。《考核规定》坚持分级分类考核,要求从单位实际出发,突出精准化和差异化,增强针对性和有效性,体现不同行业、不同类型、不同层次、不同岗位工作人员的特点和具体要求。比如,针对面向社会提供公益服务的事业单位和主要为机关提供支持保障的事业单位,针对不同行业,以及针对管理、专业技术、工勤技能三类不同岗位的事业单位工作人员提出科学合理、各有侧重的考核要求,避免“一刀切”。

问:中央组织部、人力资源社会保障部对学习贯彻《考核规定》有什么具体部署?

答:关于《考核规定》的学习贯彻,中央组织部、人力资源社会保障部已在印发的通知中提出明确要求,并将通过媒体开展系列宣传,进行政策解读;把《考核规定》纳入组织人事部门有关培训班的重要培训内容,帮助各地区各部门各单位准确把握文件精神,提高政策执行能力;跟踪了解贯彻落实情况,指导推动文件落地见效。各地区各部门各单位要把学习贯彻《考核规定》作为激励干部新时代新担当新作为的一个重要抓手,认真开展培训,严格执行政策,有序组织实施考核工作,发挥好考核的“指挥棒”和“风向标”作用。

(据《中国组织人事报》)

[责任编辑:韩芳]

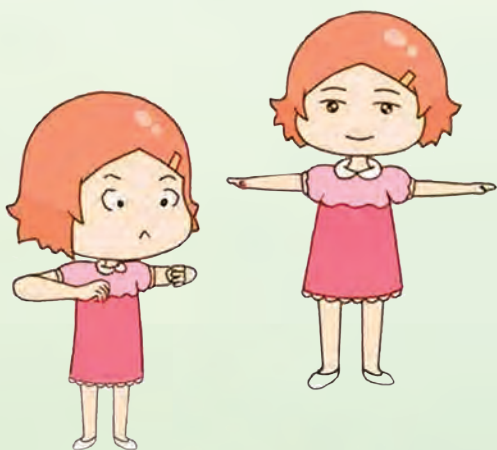


## 缓解腰酸背痛简单运动

长期伏案工作之人常会感觉精神疲惫,记忆力减退,其中一个重要因素就是大脑疲乏。这是因为人的腿部到头部有许多经络、穴位,它们与神经、记忆功能有关,通过活动筋骨,可调节精神,解除大脑疲劳,恢复记忆能力。

取立姿,手扶桌,腿伸直注后蹬,力度由小到大,以活动腿腰部;然后取坐姿,腿绷直向前蹬踢,以活动踝关节部。左右腿每次50下后交换,有解除精神困乏,预防神经衰弱等作用。也可身体站立,双肩下垂,先将右脚尖踮起,肩、脖、头随即上顶,上下来回运动,通过对踝、膝、颈椎、头部穴位的摩擦,可舒缓大脑皮层,解除困乏,有利于记忆恢复。

很多人都有过腰酸背痛经历,大部分人会选择默默忍受或者简单处理,慢慢地,腰酸背痛演变成慢性疾病,给自己带来更大麻烦。如何缓解腰酸背痛呢?下面给大家介绍几个简单的动作。



### 扩胸运动

在很多人看来,扩胸运动对肩部和背部的锻炼作用会更大一些,医学专家指出,扩胸对腰部的锻炼作用同样很明显。扩胸动作让背部收紧的同时,腰部肌肉也跟着紧收,以达到锻炼作用。这种运动非常适合久坐以及经常腰疼的人。

为了让您的腰背更健康,要时刻注意坐姿,保持骨盆和肩膀在一条直线上,尽量坐在有靠背的椅子上,这样可以使腰椎和背部得到支撑;另外,选双合适的鞋也很重要,能对身体提供有力支撑,有利于脊柱健康,从而减轻腰部负担。





## 滑动踢脚

在家依靠墙壁、椅子做些简单滑动、踢脚等运动,可有效缓解腰酸背痛症状。沿墙壁做滑动运动,首先背靠墙站立,双脚分开与肩同宽,将身体向下滑动到半蹲,膝盖弯曲约90度,数到5,再缓慢沿着墙壁向上滑动,重复做5次。这样可以强化背部、髋部和大腿肌肉。

踢脚运动是指双手扶住椅背,将单脚向后上方抬高,另一脚伸直;缓慢复位,抬高另一脚,再复位,重复5次。这样可以强化髋部、背部肌肉。

## 抱膝而坐

抱膝而坐姿势对于腰部健康是很有益的。其要领是把两脚拇趾相互重叠,屈膝抱腿而坐。在进行这种方法时,不必勉强就能自然地伸拉脊背。疲劳后可以交换踩踩左右脚的拇趾,若用手指按压脚拇趾效果会更好。

患有慢性腰痛、腰椎间盘突出等症的中老年人,可以在晚上临睡前或者早晨起床时,保持抱膝而坐的姿势2~3分钟,能有效缓解腰痛症状。

(摘编自《生活与健康》)

[责任编辑:韩芳]





▲坎尔洋村的璀璨星空。

塔什库尔干塔吉克自治县班迪尔乡坎尔洋村是目前塔吉克文化保留最原始、最古朴、最完整、最系统的村落之一，是塔吉克族民歌《花儿为什么这样红》的发源地，素有“歌舞之村”的美誉。

自治区党委组织部、喀什大学、塔什库尔干塔吉克自治县农林局“访惠聚”驻村工作队贯彻落实文化润疆要求，创新提出“抓住文化、艺术、服务三个要素，让游客体验新鲜感、神秘感、亲切感，让游客互动、激动和感动”的发展旅游业思路，深入挖掘“花儿为什么这样红”文化内涵，成立村文艺演出队，排练《花儿为什么这样红——爱情之花》《花儿就是这样红——青春之花》《花儿永远这样红——民族团结之花》三台晚会，为游客讲述“花儿为什么这样红”的动人故事；规划3条旅游环线，打造龙池、杏花沟、神象山、野生沙棘林、星空广场等40余处景点，配备完善酒店、民俗表演、专业天文望远镜等旅游设施，如今，“花儿为什么这样红的发源地、看星空流星雨的好地方、油画《塔吉克新娘》的创作地、画家摄影家的采风地”成为坎尔洋村4张闪亮的名片。2020年11月，坎尔洋村“花儿为什么这样红”景区被评为国家4A级旅游景区。





▲激情四溢的篝火晚会。

# 花儿为什么这样红



▲大美坎尔洋和身着民族服饰的塔吉克少女。



△鸟瞰坎尔洋景区。

□权利/摄



▲坎尔洋村“花儿为什么这样红”艺术团。

# 看星空的好地方

# 坎尔洋

远方的雪山在阳光下闪闪发光，雄鹰在湛蓝的天空中翱翔，淙淙溪水汇入清澈碧透的“龙池”，神象山、仙人谷、杏花沟等未经雕琢的瑰丽景色，震撼和荡涤着每个来到坎尔洋的游人。1982年，著名画家靳尚谊来此采风，正巧赶上一场塔吉克族婚礼，他以此为素材创作了在当代中国油画史上产生重大影响的作品《塔吉克新娘》，成为中国新古典主义油画的开山之作。坎尔洋村的绝美风光，淳朴民俗，为大批美术家、摄影家提供了丰富的创作素材，成为文艺采风创作的热土。

高原的云，草原的鹰，塔县的石，坎尔洋的情，帕米尔高原的一切，让人念念不忘。大美坎尔洋，热情塔吉克，期待与你相见。

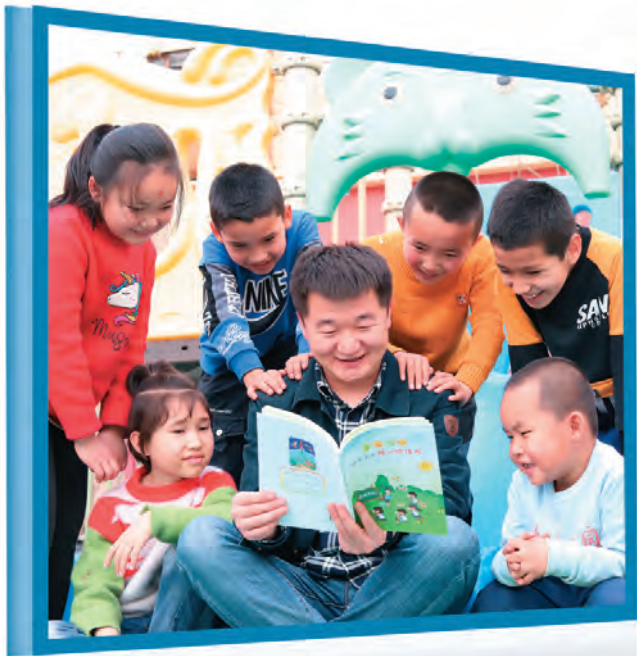
[责任编辑:陆海涛]

▲春回帕米尔。 □尚书宇/摄

# 文化援疆采风

▲文艺团体来坎尔洋采风。

(部分图片为坎尔洋村资料图片)



## 多措并举促团结 凝心聚力谱新篇

朱顺金 裴晨鹏

新疆阿克苏地区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真学习宣传贯彻党的二十大精神,以铸牢中华民族共同体意识为主线,全面贯彻党的民族理论和民族政策,深入开展民族团结进步创建工作,多措并举促进各民族交往交流交融,引导各族群众像石榴籽一样紧紧抱在一起,凝聚建设美好阿克苏的强大合力。

加强宣传教育,夯实中华民族共同体意识思想根基。阿克苏地区坚持把党的民族政策、铸牢中华民族共同体意识教育纳入干部教育、

党员教育、国民教育、青少年教育和社会教育全过程,凝聚思想共识。广泛开展“习近平新时代中国特色社会主义思想进万家,我为民族团结做贡献”“民族团结一家亲 我为亲戚送党报”等系列活动,潜移默化中使民族团结和中华民族共同体意识深入人心。坚持民族团结从小抓起,深入推进青少年“筑基”工程,各级各类学校把中华民族共同体意识融入办学治校、教书育人全过程,教育青少年树牢中华民族历史观,用中华民族共同体意识浸润青少年心灵。细化实化中华优秀传统文化和

社会主义核心价值观,融入城市建设、旅游开发、文体活动等方面,建成一批中华优秀传统文化特色的建筑物和城市公园,让各族群众随时随地体验、学习弘扬中华优秀传统文化。坚持以“典型引路、以点带线、以线带面、全面推进”的工作思路,因地制宜,统筹规划,扎实有效开展民族团结工作,充分发挥民族团结模范示范引领作用。挖掘宣传阿克苏市红桥街道红桥社区、库尔班·尼牙孜、陈耀平等全国民族团结进步模范集体和个人的典型事迹,举办先进事迹巡回宣讲及



“铸牢中华民族共同体意识主题教育”等活动,使中华民族共同体意识深入人心。

**创新载体形式,营造各民族团结进步良好氛围。**阿克苏地区构建党委统一领导、各部门通力合作、全社会共同参与的新时代民族工作格局,让民族团结之花绚丽绽放。深入实施“民族团结进步+”行动,与经济建设、乡村振兴、生态保护、文化旅游等深度融合、协同推进。紧紧围绕共同团结奋斗、共同繁荣发展主题,广泛开展民族团结进步创建活动,按照测评指标逐项精准落实创建工作,建立创建工作档案,精心打造示范点,表彰命名一批地区级民族团结进步模范集体、模范个人、示范区示范单位、教育基地。积极向社会组织拓展建设民族团结进步促进会,总结推广阿克苏市王三街

民汉商户结对认亲成立民族团结进步促进会的经验,在全地区成立民族团结进步促进会105个,吸纳会员2.3万余名,营造各民族团结进步良好氛围。

**深化互嵌互助,促进各民族交往交流交融。**阿克苏地区坚持以党建为统揽、以城乡社区为平台,不断拓展经济、文化、社会和人员心理互嵌,促进各民族广泛交往、全面交流、深度交融。结合老旧小区改造工作,拆除邻近居民小区围墙,统一配套水、电、暖、气、物业等公共服务设施,妥善解决老旧小区规模小、服务管理难等问题。推进互嵌式市场、互嵌式经济街区建设,打造民族团结特色商贸街、娱乐街和市场,推动阿克苏市兴隆街汉族商户与王三街少数民族商户结成377对帮扶对子,成为经济互嵌、团结发展的典

范。盘活用好援疆资源,大力推进“浙阿共建”学校结成“手拉手”活动,实施“百校十万‘石榴籽’”工程,建设“百村千厂”“十城百店”“万亩亿元”等携手共建示范点,结合民族团结细胞微创建活动,倡导各族群众争当民族团结进步的实践者、促进者,广泛开展评选民族团结进步“好家庭”“好邻居”“好楼栋”“好大院”等微创行动,使民族团结进步理念融入各族群众心灵深处。

**常态化结亲联谊,促进各民族群众团结进步。**阿克苏地区注重加强和完善“民族团结一家亲”和民族团结联谊活动,让各族干部群众铸牢中华民族共同体意识、促进各族人民团结进步。持续完善工作方案,科学优化干部职工参与范围、活动频次、走访方式,丰富活动内容、创新拓展载体、健全体制机制,做到常联系、多交流,一家亲、心连心。各级领导干部积极结亲走访,指导结亲干部职工群众扎实开展活动,深入调查研究,了解和解决群众困难诉求,增强向心力、凝聚力。常态化开展“三进两联一交友”活动,切实把活动成果转化为各族群众、广大师生团结互助、同心同德、携手奋进的实际行动。持续深化兵地共创共建,阿克苏地区与兵团一师签订民族团结进步融合发展框架协议,推进18个相邻乡镇和团场、40个相邻村(社区)和连队(社区)联谊结对,推动民族团结进步事业再上新台阶。

(作者单位:新疆阿克苏地委组织部)

(图片由阿克苏地委组织部提供)

[责任编辑:朱振阳]

# 组工干部要带头 涵养良好家风

钱宗振

习近平总书记在党的二十大报告中指出，“弘扬中华传统美德，加强家庭家教家风建设”，这是“家教家风”首次出现在党的全国代表大会报告中，进一步凸显了家庭在国家发展、民族进步、社会和谐中的基石作用。党员干部要自觉摆正党性与家风、政风的关系，用良好的家风营造干事创业的良好环境，汇聚出中华民族强大的正能量。

筑牢信仰之基，良好家风是党风政风的“涵养地”。习近平总书记在党的二十大报告中指出，“加强理想信念教育，引导全党牢记党的宗旨，解决好世界观、人生观、价值观

这个总开关问题，自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实实践者。”理想信念是人生的灯塔，只有坚定理想信念，才能在大是大非面前保持头脑清醒，在小事细节方面严格要求自己。作为组工干部，要坚定理想信念，涵养好家庭，传播好家教，传承好家风，推动新时代家庭家教家风建设高质量发展。要加强党的创新理论武装，学习党的二十大精神、《习近平关于注重家庭家教家风建设论述摘编》、优秀传统文化和百年党史，在不断学习中熏陶家风、净化思想。要牢固树立全心全意为人民服务的宗旨意识，抵制拜金主义、享乐主义腐蚀，从源头上解决信念不坚定的问题，以高尚的精神生活和崇高的思想理念做到廉洁齐家，廉洁治家。要修德修品并重，言传身教同行，以良好道德品质、人格魅力感染人、引导人，帮助亲属筑牢良好家风的思想之基，从而自觉抵制错误思想和腐朽思想的侵蚀，让家中“清风”更浓“正气”充盈。

常怀敬畏之心，良好家风是砥砺品行的“试金石”。习近平总书记强调，“干部一定要知敬畏、存戒惧、守底线，敬畏党、敬畏人民、敬畏法纪。”组工干部家风建设的好坏，直接影响到党在群众心目中的威信和组织部门的形象。要牢记手中的权力是党和人民赋予的，以一颗平常心来对待职务和权力，切实做到任何时候、任何情况下，保持对组织的

敬畏之心，对权力的敬畏之心，对党纪国法的敬畏之心，挺纪在前、明纪于心。要管得住自己，管得住家人，细微处做到慎独慎微、慎始慎终，守得住清贫，耐得住寂寞，经得起诱惑，让家风吹走歪风。要加强对亲属子女的教育管理，带头立家规、重家风、正作风，心怀敬畏才能有危机感，才能知方圆、守规矩，守住自己的内心道德底线。

发挥表率之力，良好家风是社会风气的“助推器”。习近平总书记在2022年中共中央政治局民主生活会上指出：“领导干部特别是高级干部的作风历来是引领党风和社会风气的重要风向标，是人民群众观察党风的重要窗口。”组工干部在家风建设工作中，是组织者、推动者，又是参与者、受教者。组织部门是管党治党的重要部门，组工干部作为管党员的党员、管干部的干部，要时刻保持清醒头脑，在落实全面从严治党上走在前、做表率，带头厚培良好家风，做到以德润风、以志气明风。要积极教育和引导亲属正心修身、崇廉尚洁，清清白白做人，干干净净做事，面对歪风邪气敢于坚持斗争，立起一面优良家风的旗帜。要严格管好家人亲属、管好身边人身边事，坚决杜绝家人亲属利用自己的权力和影响力牟取不正当利益，坚决反对特权思想特权行为，当好良好政治生态和社会风气的引领者、营造者、维护者。

（作者单位：新疆克拉玛依市独山子区委组织部）

# “以情换心”让基层治理更显“温度”

南阳阳

习近平总书记在党的二十大报告中指出，“完善社会治理体系，健全共建共治共享的社会治理制度”“建设人人有责、人人尽责、人人享有的基层治理共同体”。基层治理，既是国家治理的“最后一公里”，也是人民群众感知公共服务效能和温度的“神经末梢”。基层治理实不实，细不细，关键在于群众心里暖不暖，幸福不幸福。作为基层干部，就应该学会换位思考，从群众的角度去分析问题、思考问题、解决问题，让人民群众有实实在在的幸福感和获得感。

以“不弃微末，久久为功”的力度倾听民情，让幸福绽开百姓脸庞。基层治理成效体现在一件件基层工作中，体现在岗位实践的成效上，更体现在群众的衣食住行上，“小”中见“大”，每一件小事上的成效都是基层治理的基础。党的二十大报告指出，“为民造福是立党为公、执政为民的本质要求”。我们基层干部是最接近群众的，要始终走好群众路线，俯下身子，了解群众的“菜篮子”丰不丰富、米袋子“充不充足”，真正做百姓的“贴心人”。我们也应该是“民情民意收集员”“政策动态宣传员”“解决困难服务员”，基层治理事

项千头万绪，我们的作用就是搭建群众沟通的桥梁，要多去敲敲群众的门、多去看看民之所需、多和群众拉拉家常，打开群众的心门，传递最新政策。无论是“鸡毛蒜皮”的家长里短，还是“重点关切”的时事热点，都要将其汇集起来，总结经验，才能更好地将问题消灭在摇篮里，真正打通服务群众“最后一公里”。

以“民有所呼，我有所应”的态度化解民忧，让幸福深入百姓心底。基层治理，是事关民生的“第一课题”。习近平总书记曾强调：“必须把抓基层打基础作为长远之计和固本之策，丝毫不能放松。”群众的安危冷暖不是小事，要发扬“钉钉子”精神，发现问题，就要揪住问题，一刻不缓，解决到底，要让自己变成群众“需要的人”，而不是看似“需要的人”。我们基层干部要始终坚持以人民为中心的发展思想，“想民之所想、行民之所嘱”，站稳群众立场，把群众放在自己最重要的位置，努力打通“肠梗阻”，破解“老大难”，铺就“幸福路”。对亟待解决的问题立即办、马上办、限时办，对遗留下来的老大难问题主动办、上门办、跟踪办，决不“只听楼梯响，不见人下来”，真正把每件小事都办成群众有口皆碑的民心实事、满意实事。

以“山不过来，我就过去”的温度凝聚民心，让幸福进入百姓梦境。“圣人无常心，以百姓之心为心。”百姓是基层治理中的主角，也是最不能忽视的。党的二十大报告也强调了我们党的初心使命和中心任务，“人民”二字贯穿始终，力重千钧、温暖人心，体现了深厚的人民情怀。习近平总书记曾强调：“人民就是江山，我们共产党打江山、守江山，都是为了人民幸福，守的是人民的心。”我们基层干部要牢记习近平总书记的谆谆教诲和殷切嘱托，践行群众观点，走好群众路线，牢记一切为了群众、一切依靠群众，真心接近群众，热心服务群众，用心融入群众，以心交心，以情感人，始终保持与人民群众风雨同舟、勠力同心的鱼水深情，要把群众满不满意、高不高兴、答不答应作为检验办实事成效的“标尺”。我们在为群众办实事、办好事的过程中，要始终牢记“服务好不好，群众最有发言权”的道理，要树牢“空谈误国，实干兴邦”的理念，坚持发扬“焦裕禄”精神，要以“功成不必在我，功成必定有我”的责任担当，以“咬定青山不放松”的韧劲狠劲，真抓实干、攻坚克难，才能真正守住群众的心，守好群众的心。

（作者单位：新疆柯坪县委组织部）

## 解锁基层治理“幸福密码”

翁婷婷

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“坚持大抓基层的鲜明导向，把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强堡垒。建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。”有效推进基层治理，要坚持党建引领，将党的政治优势、组织优势、密切联系群众优势转化为基层社会治理效能，打通服务群众的“最后一公里”，切实提升居民群众获得感、幸福感、安全感。

细微着手夯实治理之基。《礼记》有云：“莫见乎隐，莫显乎微。”细微方能体现民情、流露民心。基层工作与群众生活息息相关，办好群众的细微“小事”，才能真正以实际行动“守住”人民的心。要善于聆听人民群众的“小故事”，深入开展“我为群众办实事”实践活动，通过书记接访日、村民议事会、家庭茶话会的形式主动倾听群众意见呼声，摸清基本底数、把握基本政策、掌握基本规律，解决群众所思所盼。要坚持系统观念，对标对表新时代党的治疆方略和自治区党委安排部署，运用好七种思维，广泛开展调查研究，注重工作统筹谋划，不断提高做好

群众工作本领。要善于做群众的“勤务兵”，多到生产一线、群众家中、田间地头，叩开群众的家门，走一走看一看，聚焦群众需求，以实招办实事、以实干求实效，用强有力的举措解决群众困难，把群众的事办好，夯实基层治理之基。

靶心向内提升治理准度。习近平总书记指出：“党建工作的难点在基层，亮点也在基层。”基层工作千头万绪，错综复杂，要手持“放大镜”，拿稳“望远镜”，用好“显微镜”，面对各式各样的问题，弄清前因后果，靶心向内，确保找准、挖深问题，提高基层治理的准度。要锻造基层骨干力量，选好治理“操盘手”，突出把学历高、人熟地熟情况熟、心系群众接地气的优秀人才纳入基层治理队伍，提振基层干部干事创业精气神，激活基层治理内在新动力。要构建联动体系，推动实现“服务”和“管理”两种功能有机融合，打通联系服务群众最后一公里的“关键一招”，把准基本政策，推动治理“触角”进乡村、进农户，把“规划图”变成“施工图”，把“任务单”变成“成绩单”，切实做到民有所呼、我有所应，民有

所疑、我有所答，民有所需、我有所为。要建立信息化平台，打造“数字哨兵”，让居民享受到“足不出户把事办、社区信息随时看、家园建设同参与”的精准服务。

用心用情彰显治理温度。习近平总书记指出：“增进民生福祉，提高人民生活品质”。基层工作好不好，群众满意是标准，要始终坚持人民至上理念，厚植为民情怀，勇于担当作为，积极为民办实事，书写为民服务新篇章。要密切联系基层，把走访群众、关心群众、呵护群众作为工作的重点，与群众同吃、同住、同劳动、同学习，把实事办到群众心坎上，浸润到群众心田里，赢得基层群众的信赖和支持。要下大力气解民忧，把服务意识镌刻在内心深处，始终从群众的利益诉求出发换位思考，广泛听取各方意见，解决群众合理合法诉求，真正提升人民群众心中满意度。要持续改进“四风”，以热情周到、优质高效的工作作风赢得群众的信赖，让群众时刻感受到党的温暖，让基层党组织成为群众主心骨。

（作者单位：新疆尼勒克县委组织部）



## 观《平凡英雄》有感

肖  
丽

近期,我观看了电影《平凡英雄》,影片根据真实事件改编,讲述了一次由各行各业的普通人,在黄金8小时内,跨越1400公里,救助新疆和田断臂男孩,共同创造生命奇迹的故事。在这场生命接力中,我被来自不同行业、从事不同工作的各族干部群众同心同力抢救生命的大爱深深震撼。作为一名组工干部,我要学习他们真情为民、守望相助、恪尽职守的精神,从身边的小事做起,为建设美好新疆贡献力量。

坚持“人民至上”,以“我将无我,不负人民”的情怀为民服务。影片中,“人的生命是第一位的,立下的所有规矩都得为它让路”这句台词令我印象深刻。习近平总书记在党的二十大报告中强调,必须坚持人民至上、生命至上。我们党来自于人民,为人民而生,因人民而兴,要以百姓心为心,与人民同呼吸、共命运、心连心,是党的初心,也是党的恒心。作为一名组工干部,我要深刻领悟党的二十大精神实质,忠实践行党的根本宗旨,不忘初心使

命,坚定奉献担当,时刻把人民群众的安危冷暖、安居乐业放在心上。要时时想着群众,事事为了群众,坚守初心不动摇,心系群众不忘本,服务群众不缺位,以实际行动践行以人民为中心的发展思想。要坚持“实”字当头,“干”字为先,做起而行之的行动者,当脚踏实地的实干家,经常性深入基层,与群众紧密联系,以群众诉求为“行动指南”,以群众评价为“检验标尺”,坚持不懈为群众办实事、做好事,争做“想干事、会干事、干成事”的好干部。

筑牢思想根基,以“手足情深、守望相助”的境界维护民族团结。影片中,很多人与小男孩素不相识,却给予他家人般温暖,是骨肉同胞血浓于水的亲情,是中华民族人间大爱,反映了各族人民亲如一家的深情厚谊和团结同心的庞大力量。习近平总书记强调,要以铸牢中华民族共同体意识为主线,不断巩固各民族大团结。作为一名组工干部,要从生活中的点点滴滴做起,和各族群众守望相助、团结一心,想在一

起、站在一起、拼在一起,构筑起维护民族团结坚不可摧、牢不可破的“铜墙铁壁”。要扎实开展“民族团结一家亲”和民族团结联谊活动,主动与各族干部群众交往交流,教育引导各族干部群众树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观,让中华民族共同体意识根植心灵深处。

强化责任担当,以平凡“小位”铸就新时代“大为”。影片中,交通警察开辟绿色通道让小男孩快速到达机场,机组人员尽力安抚着被疼痛和恐惧折磨的男孩,彻夜未眠等候手术的医生争分夺秒完成男孩手臂血管缝合……真实的场景,情感的渲染,冲击着我的内心。影片串联起一个个平凡岗位平凡的人,每个人都在自己的岗位上贡献着伟大的爱。习近平总书记在党的二十大报告中指出,新时代的伟大成就是党和人民一道拼出来、干出来、奋斗出来的。伟大出自平凡,平凡造就伟大,每个人都用自己平凡的脚步丈量出最伟大的征程。作为一名组工干部,我要立足自身岗位职责,不断增强为民服务的本领,既从“有字之书”中汲取“知识的活泉”,也从“无字之书”中深悟“经验的富矿”,将理论和实践紧密结合,努力成为堪当重任的行家里手。要不断强化奉献意识,把“为党工作”“为民服务”的理念牢记心中,用理念激发干事热情、增强工作动力。要牢记初心使命,知责于心、担责于身、履责于行,做好“枝叶小事”,身处“小岗位”也要展现出苦干实干、勇于担当的精神面貌,以“小位”铸就“大为”,肩负起时代重任,凝心聚力谱写好中华民族伟大复兴中国梦的新疆篇章。

(作者单位:新疆阿图什市委组织部)

[责任编辑:吐尔逊·麦麦提]

## 相遇坎尔洋

浩瀚星空下  
相遇坎尔洋  
抬头仰望  
找寻你的“星”

满月星空下  
相遇坎尔洋  
举目相望  
追寻你的“光”

梦境星空下  
相遇坎尔洋  
人生回望  
觅寻你的“情”

## 际遇

世间最遥远的距离  
不是相遇  
是别离  
坎尔洋最美的风景  
不是蓝天  
是心际  
夜空下  
你不言  
我不语  
没有别离  
只有相遇

(文/子涵)

# 党建书屋



党建读物出版社读者服务部电话：  
010-68232364



## 《奋进的十年——新时代机关党建巡礼》

出版单位：党建读物出版社

作者：本书编写组/编著

出版时间：2022年9月

书号：978-7-5099-1518-9

本书精心编选中央和国家机关有关部门机关党委、各省(区、市)机关工委以及相关地市工委撰写的总结本部门本地区新时代机关党建工作的经验文章共80多篇。集中展现机关党建战线推动新时代机关党建工作的经验做法,反映以高质量机关党建引领经济社会高质量发展的成就举措,是新时代机关党建的最新成果。



## 《驻村第一书记工作案例选》

出版单位：党建读物出版社

作者：中共中央组织部组织二局 组织编写

出版时间：2022年12月

书号：978-7-5099-1464-9

本书收录了由31个省(自治区、直辖市)和新疆生产建设兵团党委组织部推荐的55名第一书记的经验做法,他们的事迹过硬,代表性和典型性强,对第一书记在巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴中更好发挥作用,推动抓党建促乡村振兴工作深入开展,具有很好的学习和借鉴意义。

[责任编辑：陆海涛]



### 大美新疆·“花儿为什么这样红”景区

“花儿为什么这样红”景区位于新疆塔什库尔干塔吉克自治县班迪尔乡坎尔洋村，是塔吉克族文化保留最完整的村落之一。景区旅游资源丰富，有龙池、杏花沟、神象山、杖古场、依沙克山等众多美轮美奂的自然风景。这里是塔吉克族民歌《花儿为什么这样红》的发源地、油画《塔吉克新婚》的创作地、看星空和流星雨的好地方，也是文艺团体采风创作的热土。2020年11月，“花儿为什么这样红”景区被评为国家4A级旅游景区。

□ 权利/摄