



2025·7

总第348期

# 党员之友

聚焦伊犁

高水平对外开放 涌动澎湃活力



ISSN 2096-7462



9 772096 746254

073



7月7日至8日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在山西考察。这是7日下午,习近平在位于阳泉市狮脑山的百团大战纪念馆考察时,同前来参观的青少年学生和纪念馆工作人员亲切交流。

□新华社记者 谢环驰/摄

## 锚定新疆战略定位 持续深化对外开放

辛组研

开放带来进步,封闭必然落后。随着我国扩大对外开放、西部大开发、共建“一带一路”等不断深入推进,新疆从相对封闭的内陆变成对外开放的前沿,党中央赋予新疆“五大战略定位”,打头的就是打造亚欧黄金通道和向西开放的桥头堡,决定新疆必须在服务和融入国家发展大局中主动担当、积极作为,把自身区域性开放战略纳入国家向西开放总体布局,充分发挥“五口通八国、一路连欧亚”的独特区位优势,用好用活国际国内两个市场、两种资源,为以高水平对外开放新成就推进中国式现代化伟大事业作出新贡献。

推进高水平对外开放,重点开放平台载体是依托。对外开放平台在国家对外开放战略布局中具有重要地位,也是推动区域经济增长的重要引擎。要围绕高质量建设丝绸之路经济带核心区,扎实推进乌鲁木齐国际陆港区建设,着力推进喀什经济开发区、霍尔果斯经济开发区高质量发展,抓好交通枢纽、商贸物流、文化科教、区域金融、医疗服务“五大中心”建设,高质量打造口岸经济带,推动内陆开放和沿边开放高地建设取得新进展。

推进高水平对外开放,健全完善制度机制是重点。制度型开放是高水平对外开放的重要标志,与商品和要素流动型开放相比,制度型开放具有全面、系统、稳定特征,是更高层次、更高水平的开放。要充分发挥新疆自由贸易试验区改革“试验田”作用,深化对接国际高标准经贸规则,推动在产权保护、产业补贴、环境标准、劳动保护、政府采购、电子商务、金融领域等实现规则、规制、管理、标准相通相容,加快试点措施复制推广,在更大范围释放制度创新红利。

推进高水平对外开放,党的建设制度改革是保证。深化党的建设制度改革,是进一步全面深化改革的重要内容,也是推进各领域改革的重要保证。尤其是新疆对外开放工作还有不少短板弱项、卡点瓶颈,对各级党组织的创造力、凝聚力、战斗力,对党员干部的素质能力、工作作风、精神状态,对人才队伍的创新创造活力等都提出了新的更高要求。要找准深化党的建设制度改革同深化对外开放的结合点,着力破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾,充分调动各级党组织和广大党员、干部、人才在推进高水平对外开放中的积极性、主动性、创造性。

[责任编辑:杨佩佩]

# 目录 MULU

## 卷首语

01 锚定新疆战略定位 持续深化对外开放 辛组研

## 要闻要论

04 坚定不移推进高水平对外开放 习近平

10 自治区党委常委会召开会议

11 锲而不舍推进党的作风建设

为推进中国式现代化新疆实践提供坚强保障

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

12 高水平对外开放:怎么看、怎么办

14 擎旗聚势力促口岸建设 王鹏飞

14 党建引领口岸高质量发展 徐丽莉

## 深入贯彻中央八项规定精神学习教育进行时

15 在解决群众急难愁盼问题中改进作风

新疆各地各部门推动学习教育走深走实 张艳芳

## 铸牢中华民族共同体意识

16 “三项计划”激活力 共筑火洲同心梦 何嘉文

## 工作交流

34 党建扬帆领航向 破浪开放启新程

36 绘就科技融合开放新图景 康涛

37 旗引喀什 贸通新程 王粉仙

38 携手共进聚合力 兵地融合谱华章 熊雨

40 扎根沃土绽新颜 张银娥



聚  
焦  
伊  
犁

高  
水  
平  
对  
外  
开  
放  
涌  
动  
澎  
湃  
活  
力

18 绿洲沃野 塞外伊犁  
20 释放开放枢纽优势 共绘繁荣发展画卷  
22 守正创新强党建 破立并举促开放  
24 优化营商软环境 铸就发展硬实力  
26 在跨境电商“新赛道”跑出加速度  
28 开放领航 文化“出海”  
30 法徽闪耀映初心  
32 喀拉峻的夏日絮语

# 组织工作的窗口 党员生活的挚友



42 新疆举办“学习身边榜样”优秀案例  
展示活动等

自治区党员教育中心等

## 援疆天地

44 不以山海为远 浙阿同守安康

董锐 南阳阳

## 一线传真

46 架起丝路连心桥

48 党课开讲啦

## 理论研究

50 立规护航开放路 口岸经济展宏图

## 天山先锋

52 振兴路上党旗红

53 奋力绘就村强民富新画卷

李娟

曹晓燕

## 党员心声

54 立足岗位作贡献 推动发展作表率

## 法律法规

56 中国(新疆)自由贸易试验区条例

## 红色印记

60 党的十九大

## 党建论坛

62 “土味”党课让农村党员教育更“有味” 祖拜达·托呼达洪

## 随笔感悟

63 用党规党纪校正思想和行动

64 以奋斗姿态写好青春答卷

吴彩霞

郑洁 黄必琼

封面:素有“伊犁第一景”之誉的果子沟大桥。

赖宇宁/摄

## 主管

中共新疆维吾尔自治区委员会组织部

## 主办

中共新疆维吾尔自治区委员会组织部

## 出版

《党员之友》杂志社

社长 田进宝

副社长 王伟(执行主编)

编辑部主任 杨佩佩

值班编辑 陆海涛

美术统筹 陆海涛

版式设计 王新萍 宋佳 柳高鹤

地址 新疆乌鲁木齐市天山区中湾街388号

电话 (0991)2698306

邮编 830002

国内统一连续出版物号:CN 65-1309/D

国际标准连续出版物号:ISSN 2096-7462

投稿邮箱 xjdyzy@163.com

定价 6.00元

出版日期 每月28日

印刷装订 新疆新华印务有限责任公司



《党员之友》  
学习强国号



《党员之友》  
电子期刊(新疆昆仑网)

## 坚定不移推进高水平对外开放※



习近平

中共中央总书记

国家主席

中央军委主席

一

我们的事业是向世界开放学习的事业。关起门来搞建设不可能成功。我们要坚持对外开放的基本国策不动摇，不封闭、不僵化，打开大门搞建设、办事业。

(2012年12月5日在同外国专家代表座谈时的讲话)

二

中国开放的大门不会关上。过去10年，中国全面履行入世承诺，商业环境更加开放和规范。中国将在更大范围、更宽领域、更深层次上提高开放型经济水平。中国的大门将继续对各国投资者开放，希望外国的大门也对中国投资者进一步敞开。我们坚决反对任何形式的保护主义，愿通过协商妥善解决同有关国家的经贸分歧，积极推动建立均衡、共赢、关注发展的多边经贸体制。

(2013年4月8日在同出席博鳌亚洲论坛2013年年会的中外企业家代表座谈时的讲话)

三

要准确把握经济全球化新趋势和我国对外开放新要求。改革开放是我国经济社会发展的动力。不断扩大对外开放、提高对外开放水平，以开放促改革、促发展，是我国发展不断取得新成就的重要法宝。开放带来进步，封闭导致落后，这已为世界和我国发展实践所证明。党的十八大以来，我们乘势而上，加快构建开放型经济新体制，更高水平的开放格局正在形成。

(2014年12月5日在十八届中央政治局第十九次集体学习时的讲话)

四

开放发展注重的是解决发展内外联动问题。国际经济合作和竞争局面正在发生深刻变化，全球经济治理体系和规则正在面临重大调整，引进来、走出去在深度、广度、节奏上都是过去所不可比拟的，应对外部经济风险、维护国家经

济安全的压力也是过去所不能比拟的。现在的问题不是要不要对外开放,而是如何提高对外开放的质量和发展的内外联动性。我国对外开放水平总体上还不够高,用好国际国内两个市场、两种资源的能力还不够强,应对国际经贸摩擦、争取国际经济话语权的能力还比较弱,运用国际经贸规则的本领也不够强,需要加快弥补。为此,我们必须坚持对外开放的基本国策,奉行互利共赢的开放战略,深化人文交流,完善对外开放区域布局、对外贸易布局、投资布局,形成对外开放新体制,发展更高层次的开放型经济,以扩大开放带动创新、推动改革、促进发展。“一带一路”建设是扩大开放的重大战略举措和经济外交的顶层设计,要找准突破口,以点带面、串点成线,步步为营、久久为功。要推动全球经济治理体系改革完善,引导全球经济议程,维护多边贸易体制,加快实施自由贸易区战略,积极承担与我国能力和地位相适应的国际责任和义务。

(2015年10月29日在党的十八届五中全会第二次全体会议上的讲话)

## 五

马克思主义政治经济学认为,人类社会最终将从各民族的历史走向世界历史。现在,我国同世界的联系空前紧密,我国经济对世界经济的影响、世界经济对我国经济的影响都是前所未有的。在经济全球化深入发展的条件下,我们不可能关起门来搞建设,而是要善于统筹国内国际两个大局,利用好国际国内两个市场、两种资源。要顺应我国经济深度融入世界经济的趋势,发展更高层次的开放型经济,积极参与全球经济治理,促进国际经济秩序朝着平等公正、合作共赢的方向发展。同时,我们要坚决维护我国发展利益,积极防范各种风险,确保国家经济安全。这其中有很多理论和实践问题需要深入研究。

(2015年11月23日在十八届中央政治局第二十八次集体学习时的讲话)

## 六

实践告诉我们,要发展壮大,必须主动顺应经济全球化潮流,坚持对外开放,充分运用人类社会创造的先进科学技术成果和有益管理经验。改革开放初期,在我们力量不强、经验不足的时候,不少同志也曾满怀疑问,面对占据优势地位的西方国家,我们能不能做到既利用对外开放机遇而又不被腐蚀或吃掉?当年,我们推动复关谈判、入世谈判,都承受着很大压力。今天看来,我们大胆开放、走向世界,无疑是选择了正确方向。

20年前甚至15年前,经济全球化的主要推手是美国等西方国家,今天反而是我们被认为是世界上推动贸易和投资自由化便利化的最大旗手,积极主动同西方国家形形色色的保护主义作斗争。这说明,只要主动顺应世界发展潮流,不但能发展壮大自己,而且可以引领世界发展潮流。

(2016年1月18日在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会精神专题研讨班上的讲话)

## 七

中国人民深知,中国发展得益于国际社会,愿意以自己的发展为国际发展作出贡献。中国对外开放,不是要一家唱独角戏,而是要欢迎各方共同参与;不是要谋求势力范围,而是要支持各国共同发展;不是要营造自己的后花园,而是要建设各国共享的百花园。

(2016年7月1日在庆祝中国共产党成立95周年大会上的讲话)

## 八

历史地看,经济全球化是社会生产力发展的客观要求和科技进步的必然结果,不是哪些人、哪些国家人为造出来的。经济全球化为世界经济增长提供了强劲动力,促进了商品和资本流动、科技和文明进步、各国人民交往。

当然,我们也要承认,经济全球化是一把“双刃剑”。当世界经济处于下行期的时候,全球经济“蛋糕”不容易做大,甚至变小了,增长和分配、资本和劳动、效率和公平的矛盾就会更加突出,发达国家和发展中国家都会感受到压力和冲击。反全球化的呼声,反映了经济全球化进程的不足,值得我们重视和深思。

“甘瓜抱苦蒂,美枣生荆棘。”从哲学上说,世界上没有十全十美的事物,因为事物存在优点就把它看得完美无缺是不全面的,因为事物存在缺点就把它看得一无是处也是不全面的。经济全球化确实带来了新问题,但我们不能就此把经济全球化一棍子打死,而是要适应和引导好经济全球化,消解经济全球化的负面影响,让它更好惠及每个国家、每个民族。

当年,中国对经济全球化也有过疑虑,对加入世界贸易组织也有过忐忑。但是,我们认为,融入世界经济是历史大方向,中国经济要发展,就要敢于到世界市场的汪洋大海中去游泳,如果永远不敢到大海中去经风雨、见世面,总有一天会在大海中溺水而亡。所以,中国勇敢迈向了世界市场。在这个过程中,我们呛过水,遇到过漩涡,遇到过风浪,但我们在游泳中学会了游泳。这是正确的战略抉择。

世界经济的大海,你要还是不要,都在那儿,是回避不了的。想人为切断各国经济的资金流、技术流、产品流、产业流、人员流,让世界经济的大海退回到一个孤立的小湖泊、小河流,是不可能的,也是不符合历史潮流的。

(2017年1月17日在世界经济论坛2017年年会开幕式上的主旨演讲)

## 九

推动形成全面开放新格局。开放带来进步,封闭必然落后。中国开放的大门不会关闭,只会越开越大。要以“一带一路”建设为重点,坚持引进来和走出去并重,遵循共商共建共享原则,加强创新能力开放合作,形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。拓展对外贸易,培育贸易新业态新模式,推进贸易强国建设。实行高水平的贸易和投资自由化便利化政策,全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度,大幅度放宽市场准入,扩大服务业对外开放,保护外商投资合法权益。凡是在我国境内注册的企业,都要一视同仁、平等对待。优化区域开放布局,加大西部开放力度。赋予自由贸易试验区更大改革自主权,探索建设自由贸易港。创新对外投资方式,促进国际产能合作,形成面向全球的贸易、投融资、生产、服务网络,加快培育国际经济合作和竞争新优势。

(2017年10月18日在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告)

## 十

实践证明,过去40年中国经济发展是在开放条件下取得的,未来中国经济实现高质量发展也必须在更加开放条件下进行。这是中国基于发展需要作出的战略抉择,同时也是在以实际行动推动经济全球化造福世界各国人民。

(2018年4月10日在博鳌亚洲论坛2018年年会开幕式上的主旨演讲)

## 十一

改革开放40年的实践启示我们:开放带来进步,封闭必然落后。中国的发展离不开世界,世界的繁荣也需要中国。我们统筹国内国际两个大局,坚持对外开放的基本国策,实行积极主动的开放政策,形成全方位、多层次、宽领域的全面开放新格局,为我国创造了良好国际环境、开拓了广阔发展空间。

(2018年12月18日在庆祝改革开放40周年大会上的讲话)

## 十二

我多次强调,中国开放的大门不会关闭,只会越开越大。以国内大循环为主体,绝不是关起门来封闭运行,而是通过发挥内需潜力,使国内市场和国际市场更好联通,更好利用国际国内两个市场、两种资源,实现更加强劲可持续的发展。从长远看,经济全球化仍是历史潮流,各国分工合作、互利共赢是长期趋势。我们要站在历史正确的一边,坚持深化改革、扩大开放,加强科技领域开放合作,推动建设开放型世界经济,推动构建人类命运共同体。

(2020年7月21日在企业家座谈会上的讲话)

## 十三

以高水平对外开放打造国际合作和竞争新优势。当前,国际社会对经济全球化前景有不少担忧。我们认为,国际经济联通和交往仍是世界经济发展的需要。我国经济持续快速发展的一个重要动力就是对外开放。对外开放是基本国策,我们要全面提高对外开放水平,建设更高水平开放型经济新体制,形成国际合作和竞争新优势。要积极参与全球经济治理体系改革,推动完善更加公平合理的国际经济治理体系。

当前,在推进对外开放中要注意两点:一是凡是愿意同我们合作的国家、地区和企业,包括美国的州、地方和企业,我们都要积极开展合作,形成全方位、多层次、多元化的开放合作格局。二是越开放越要重视安全,越要统筹好发展和安全,着力增强自身竞争能力、开放监管能力、风险防控能力,炼就金刚不坏之身。

(2020年8月24日在经济社会领域专家座谈会上的讲话)

## 十四

中国始终支持经济全球化,坚定实施对外开放基本国策。中国将继续促进贸易和投资自由化便利化,维护全球产业链供应链顺畅稳定,推进高质量共建“一带一路”。中国将着力推动规则、规制、管理、标准等制度型开放,持续打造市场化、法治化、国际化营商环境,发挥超大市场优势和内需潜力,为各国合作提供更多机遇,为世界经济复苏和增长注入更多动力。

(2021年1月25日以视频方式在世界经济论坛“达沃斯议程”对话会上的特别致辞)

## 十五

推进高水平对外开放。依托我国超大规模市场优势,以国内大循环吸引全球资源要素,增强国内国际两个市场两种资源联动效应,提升贸易投资合作质量和水平。稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。推

动货物贸易优化升级,创新服务贸易发展机制,发展数字贸易,加快建设贸易强国。合理缩减外资准入负面清单,依法保护外商投资权益,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。推动共建“一带一路”高质量发展。优化区域开放布局,巩固东部沿海地区开放先导地位,提高中西部和东北地区开放水平。加快建设西部陆海新通道。加快建设海南自由贸易港,实施自由贸易试验区提升战略,扩大面向全球的高标准自由贸易区网络。有序推进人民币国际化。深度参与全球产业分工和合作,维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系。

(2022年10月16日在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告)

## 十六

中国坚持对外开放的基本国策,坚定奉行互利共赢的开放战略,不断以中国新发展为世界提供新机遇,推动建设开放型世界经济,更好惠及各国人民。中国坚持经济全球化正确方向,推动贸易和投资自由化便利化,推进双边、区域和多边合作,促进国际宏观经济政策协调,共同营造有利于发展的国际环境,共同培育全球发展新动能,反对保护主义,反对“筑墙设垒”、“脱钩断链”,反对单边制裁、极限施压。中国愿加大对全球发展合作的资源投入,致力于缩小南北差距,坚定支持和帮助广大发展中国家加快发展。

(2022年10月16日在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告)

## 十七

5年前,我宣布举办进博会,就是要扩大开放,让中国大市场成为世界大机遇。现在,进博会已经成为中国构建新发展格局的窗口、推动高水平开放的平台、全球共享的国际公共产品。

开放是人类文明进步的重要动力,是世界繁荣发展的必由之路。当前,世界百年未有之大变局加速演进,世界经济复苏动力不足。我们要以开放纾发展之困、以开放汇合作之力、以开放聚创新之势、以开放谋共享之福,推动经济全球化不断向前,增强各国发展动能,让发展成果更多更公平惠及各国人民。

(2022年11月4日以视频方式在第五届中国国际进口博览会开幕式上的致辞)

## 十八

推进中国式现代化,必须坚持独立自主、自立自强,坚持把国家和民族发展放在自己力量的基点上,坚持把我国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。要加快构建新发展格局,实现内部可循环,并依托我国超大规模市场优势吸引全球资源要素,增强国内国际两个

市场两种资源联动效应。维护好经济安全特别是粮食安全、能源安全、产业链供应链安全。健全新型举国体制,强化国家战略科技力量,以国家战略需求为导向,集聚力量进行原创性引领性科技攻关,坚决打赢关键核心技术攻坚战。不断扩大高水平对外开放,提升贸易投资合作质量和水平,稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放,推动共建“一带一路”高质量发展,优化区域开放布局,实施自由贸易试验区提升战略,扩大面向全球的高标准自由贸易区网络,深度参与全球产业分工和合作,维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系,拓展中国式现代化的发展空间。

(2023年2月7日在新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神研讨班上的讲话)

## 十九

中国将始终是世界发展的重要机遇。我们敞开大门,谁来同我们合作都欢迎。作为一个超大规模经济体,中国将坚定推进高水平开放,扩大市场准入,缩减外资准入负面清单,提升现代服务业开放水平。我们将持续优化营商环境,落实外资企业国民待遇,打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境,构建面向全球的高标准自由贸易区网络。我们将继续推进生态文明建设,加快建设美丽中国,积极稳妥推进碳达峰碳中和,促进经济社会发展全面绿色转型。展望未来,随着中国14亿多人口整体迈进现代化,中国必将对世界经济作出更大贡献,为各国工商界提供更大空间。

(2023年8月22日在2023年金砖国家工商论坛闭幕式上的致辞)

## 二十

建设自由贸易试验区是党中央在新时代推进改革开放的重要战略举措。十年来,各自贸试验区贯彻落实党中央决策部署,解放思想、守正创新,推出了一大批基础性、开创性改革开放举措,形成了许多标志性、引领性制度创新成果,有效发挥了改革开放综合试验平台作用。

新征程上,要在全面总结十年建设经验基础上,深入实施自贸试验区提升战略,勇做开拓进取、攻坚克难的先锋,在更广领域、更深层次开展探索,努力建设更高水平自贸试验区。要坚持党的全面领导,坚持以高水平开放为引领、以制度创新为核心,统筹发展和安全,高标准对接国际经贸规则,深入推进制度型开放,加强改革整体谋划和系统集成,推动全产业链创新发展,让自贸试验区更好发挥示范作用。

(2023年9月24日关于深入推进自由贸易试验区建设的指示)

## 二十一

我们深刻认识到,人类是相互依存的命运共同体。世界好,中国才会好;中国好,世界会更好。通过共建“一带一路”,中国对外开放的大门越开越大,内陆地区从“后卫”变成“前锋”,沿海地区开放发展更上一层楼,中国市场同世界市场的联系更加紧密。中国已经是140多个国家和地区的主要贸易伙伴,是越来越多国家的主要投资来源国。无论是中国对外投资,还是外国对华投资,都彰显了友谊和合作,体现着信心和希望。

我们深刻认识到,只有合作共赢才能办成事、办好事、办大事。只要各国有合作的愿望、协调的行动,天堑可以变通途,“陆锁国”可以变成“陆联国”,发展的洼地可以变成繁荣的高地。经济发展快一些的国家,要拉一把暂时走在后面的伙伴。只要大家把彼此视为朋友和伙伴,相互尊重、相互支持、相互成就,赠人玫瑰则手有余香,成就别人也是帮助自己。把别人的发展视为威胁,把经济相互依存视为风险,不会让自己生活得更好、发展得更快。

我们深刻认识到,和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢的丝路精神,是共建“一带一路”最重要的力量源泉。我曾经讲过,古丝绸之路之所以名垂青史,靠的不是战马和长矛,而是驼队和善意;不是坚船和利炮,而是宝船和友谊。共建“一带一路”注重的是众人拾柴火焰高、互帮互助走得远,崇尚的是自己过得好、也让别人过得好,践行的是互联互通、互利互惠,谋求的是共同发展、合作共赢。不搞意识形态对立,不搞地缘政治博弈,也不搞集团政治对抗,反对单边制裁,反对经济胁迫,也反对“脱钩断链”。

10年的历程证明,共建“一带一路”站在了历史正确一边,符合时代进步的逻辑,走的是人间正道。我们要有乱云飞渡仍从容的定力,本着对历史、对人民、对世界负责的态度,携手应对各种全球性风险和挑战,为子孙后代创造和平、发展、合作、共赢的美好未来。

(2023年10月18日在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的主旨演讲)

## 二十二

法治同开放相伴而行,对外开放向前推进一步,涉外法治建设就要跟进一步。要坚持在法治基础上推进高水平对外开放,在扩大开放中推进涉外法治建设,不断夯实高水平开放的法治根基。法治是最好的营商环境,要完善公开透明的涉外法律体系,加强知识产权保护,维护外资企业合法权益,用好国内国际两类规则,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。要主动对

接、积极吸纳高标准国际经贸规则,稳步扩大制度型开放,提升贸易和投资自由化便利化水平,建设更高水平开放型经济新体制。要对标国际先进水平,把自由贸易试验区等高水平对外开放的有效举措和成熟经验及时上升为法律,打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的对外开放新高地。要全面提升依法维护开放安全能力。

(2023年11月27日在二十届中央政治局第十次集体学习时的讲话)

## 二十三

决定稿对完善高水平对外开放体制机制作出部署。提出稳步扩大制度型开放;深化外贸体制改革;深化外商投资和对外投资管理体制改革;优化区域开放布局;完善推进高质量共建“一带一路”机制。

(2024年7月15日关于《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》的说明)

## 二十四

进一步全面深化改革和高水平对外开放是相辅相成、相互促进的。改革越深入,对开放的水平要求就越高;开放水平越高,对改革的促进作用就越大。要稳步扩大制度型开放,主动对接国际高标准经贸规则,深化外贸、外商投资和对外投资管理体制改革,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。实施自由贸易试验区提升战略,鼓励首创性、集成式探索,打造开放层次更高、辐射作用更强的改革开放新高地。

(2024年10月29日在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班上的讲话)

## 二十五

对外开放是中国的基本国策,中国正在推进高水平对外开放,稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。我愿在此重申,中国推进改革开放坚定不移,开放的大门只会越开越大,利用外资的政策没有变也不会变。

中国是全球第二大消费市场,拥有全球最大规模中等收入群体,蕴含着巨大投资和消费潜力。中国致力于高质量发展,绿色化、数字化、智能化转型加快推进,产业配套能力强,是新一轮科技革命和产业变革的最佳应用场景。外资企业在中国可以尽展优势和能力,在全球竞争中赢得先机。

中国已经形成比较健全的利用外资法规政策体系和工作体系。我们加强外商投资立法,推动贸易和投

资自由化便利化,积极营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,打造透明、稳定、可预期的政策环境,外资准入负面清单从最早190项缩减到现在的全国版29项和自贸试验区版27项,制造业领域已实现“清零”。近几年,国际经济环境变化比较大,我们出台稳外资系列政策,持续打造“投资中国”品牌,各地都加强了对外资企业的服务保障,这方面工作将越做越好。

中国长期保持政局稳定、社会安定,是世界公认的最安全国家之一。相信大家在华工作和生活,能够感受到以和为贵、和合共生的文明传承,体验到讲信修睦、亲仁善邻的社会氛围。

总之,中国过去是、现在是、将来也必然是外商理想、安全、有为的投资目的地,与中国同行就是与机遇同行,相信中国就是相信明天,投资中国就是投资未来。希望广大外资企业打消疑虑、坚定信心,放心来中国发展,分享中国发展机遇。

(2025年3月28日在会见国际工商界代表时的讲话)

## 二十六

这些年,外商来华投资还遭遇地缘政治因素干扰,这涉及国际政治、外交。我常讲,吹灭别人的灯,不会让自己更加光明;阻挡别人的路,最终只会把自己的路堵住。对于大家比较关心的中美关系问题,我们始终认为,中美关系保持稳定、健康、可持续发展符合两国人民根本利益。中美经贸关系本质是互利共赢,经贸摩擦应该通过平等对话磋商来妥善处理。中国将按照相互尊重、和平共处、合作共赢的原则处理中美关系。中国坚定不移走和平发展道路,积极推动解决国际和地区热点问题,努力为外资企业发展营造良好外部环境。

(2025年3月28日在会见国际工商界代表时的讲话)

## 二十七

多边主义是解决世界面临困难挑战的必然选择,经济全球化是不可阻挡的历史潮流。中国坚持真正的多边主义,推动普惠包容的经济全球化,积极参与全球经济治理,致力于建设开放型世界经济。外资企业特别是跨国公司在维护世界经济秩序中发挥着重要作用,也承担着重要责任。我们要携手同行,推动经济全球化朝着正确方向发展。

我们要共同维护多边贸易体制。以世贸组织为核心的多边贸易体制是国际贸易的基石。当前,世界开放指数不断下滑,单边主义、保护主义加剧,多边主义、自由贸易受到严峻挑战。我们要坚守世贸组织理念和

规则,持续推动贸易和投资自由化便利化,推动各国通过开放做大共同发展的“蛋糕”。不少外资企业特别是跨国公司有着相当的国际影响力,希望大家发出理性声音,采取务实行动,抵制各种开历史倒车的行为,摆脱零和博弈,促进合作共赢。

我们要共同维护全球产业链供应链稳定。这是世界经济健康发展的重要保障。搞“脱钩断链”,损人不利己,没有出路。一些外资企业是全球相关产业的“链主”,同大量上下游企业形成共生共赢的产业生态,坚守契约精神、扎根东道国,有利于自身长远发展,也有利于维护全球产业链供应链稳定。希望大家登高望远,不盲从各种干扰全球产业链供应链安全稳定的行为,多为全球发展注入正能量和确定性。

我们要共同维护开放合作的国际环境。个别国家搞“小院高墙”、关税壁垒,将经贸问题政治化、工具化、武器化、泛安全化,迫使企业选边站队,作出违背经济规律的选择。这不符合市场规则和开放大势。企业是经营主体,希望大家尊重市场规律、维护市场规则,独立自主作出商业决策,共同推动形成开放、多元、稳定的世界经济秩序。

“志合者,不以山海为远。”大家不远万里到中国投资,都怀着美好期待而来,怀着对中国人民的友谊而来。今天的面对面交流,让我们加深了理解、增进了友情、增强了信心。我们愿同广大外资企业一道,在中国这片生机盎然的大地上扩大合作,共同书写互利共赢新篇章。

(2025年3月28日在会见国际工商界代表时的讲话)

## 二十八

要坚定维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序,积极落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议,推动平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化,同广大全球南方国家一道,捍卫发展中国家共同利益。贸易战、关税战没有赢家,保护主义没有出路。要坚定维护多边贸易体制,维护全球产业链供应链稳定,维护开放合作的国际环境。要加强在东亚合作、澜湄合作等机制内协调配合,为变乱交织的世界注入更多稳定性和正能量。

(2025年4月14日在越南《人民报》发表的署名文章《志同道合携手前行 继往开来续写新篇》)

※这是习近平总书记2012年12月至2025年4月期间有关坚定不移推进高水平对外开放重要论述的节录。

(摘自《求是》)

[责任编辑:朱振陆]

## 自治区党委常委会召开会议

# 学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和重要论述 落实第十次全国对口支援新疆工作会议部署要求

自治区党委常委会7月10日上午召开会议,学习贯彻习近平总书记在山西考察时的重要讲话精神、关于巡视工作的重要论述和有关重要贺信精神,贯彻第十次全国对口支援新疆工作会议部署要求,落实中央关于党委(党组)意识形态工作责任制有关要求,研究新疆教育强区建设工作。自治区党委书记陈小江主持会议。

会议强调,要认真学习贯彻习近平总书记在山西考察时的重要讲话精神,坚持稳中求进工作总基调,践行新发展理念,完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略,统筹发展和安全,围绕新疆在国家全局中的“五大战略定位”,深入研究内涵和载体,科学谋划“十五五”经济社会发展工作,扎实推进中国式现代化新疆实践。要更好发挥资源禀赋和区位优势,推进传统产业优化升级,因地制宜发展新质生产力,建设特色优势现代化产业体系,为各族群众稳定就业、持续增收创造条件。要守牢安全稳定底线,落实维护社会稳定责任制,抓实抓细安全生产,切实维护生态安全,统筹防范化解重点领域风险隐患。要挖掘用好新疆红色资源,弘扬伟大抗战精神,引导各族干部群众赓续红色血脉、增强“五个认同”。要落实管党治党政治责任,持之以恒正风肃纪反腐,抓紧抓细深入贯彻中央八项规定精神学习教育各项工作,完善作风建设常态化长效化制度机制,为推进新疆社会稳定和长治久安提供坚强保障。

会议强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于巡视工作的重要论述,充分认识开展巡视工作的重大意义,牢牢把握政治巡视定位,聚焦“两个维护”根本任务,更加精准科学、有力有效开展监督,着力解决问题,更好推动工作。要有力有效推进巡视整改和成果运用,扎实做好巡视“后半篇文章”,切实把巡视成果转化

为治理效能。会议强调,要认真学习贯彻习近平总书记致全国青联十四届全委会和全国学联二十八大的重要贺信精神,充分发挥各级青联、学联组织作用,加强青年思想政治引领,团结带领广大青年坚定理想信念、厚植家国情怀,

自觉投身新疆改革发展稳定的火热实践,在强国建设、民族复兴新征程上奋力谱写挺膺担当的青春篇章。

会议强调,在新疆维吾尔自治区成立70周年之际,党中央在和田召开第十次全国对口支援新疆工作会议,充分体现了以习近平同志为核心的党中央对新疆工作和对口援疆工作的高度重视。要切实将思想和行动统一到党中央决策部署上来,充分认识这次会议的重大意义,深入领会援疆工作取得的显著成效,准确把握援疆工作面临的形势任务,牢牢扭住新疆工作总目标,紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识主线,更加注重解决南疆突出问题,更加注重推进新型工业化城镇化,更加注重促进各民族交往交流交融,更加注重有形有感有效开展文化润疆,更加注重提升教育援疆效果,紧贴民生推动高质量发展,更好凝聚人心、增进认同。各地各部门和兵团各师市要进一步完善工作机制,提高服务保障能力,充分发挥受援地主体作用,不断提高对口援疆综合效益,把援疆成果充分体现到各族群众的获得感幸福感安全感上,让他们切身感受到祖国大家庭的温暖。

会议强调,要深刻认识做好意识形态工作的极端重要性,全面落实意识形态工作责任制,牢牢掌握党对意识形态工作的领导权、主动权。要始终保持政治上的清醒和敏锐,健全防范化解意识形态领域重大风险工作机制,全面提高风险发现、研判和处置能力,坚决守住守牢新疆意识形态阵地。

会议强调,要坚持把教育作为事关长治久安的根本性、基础性、长远性工作,坚持兵地一体发力,注重补齐南疆教育短板,扎实推进教育强区建设,努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育,更好满足群众对“上好学”的需要。落实立德树人根本任务,深入推进青少年“筑基”工程,巩固提升国家通用语言文字教育教学成果。健全基础教育资源统筹调配机制,促进学前教育普及普惠、高中阶段学校多样化发展。加快建设现代职业教育体系,深化产教融合和校企合作。推动南疆高等教育提质扩容,加快建设新疆高质量教育体系,为经济社会高质量发展提供智力和人才保障。

## 锲而不舍推进党的作风建设 为推进中国式现代化新疆实践提供坚强保障

按照深入贯彻中央八项规定精神学习教育工作安排,7月20日,自治区党委书记、兵团党委第一书记、第一政委陈小江在乌鲁木齐市为部分党员领导干部讲授专题党课,围绕“深入学习领会习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述,贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神”这一主题,同大家学习交流。

自治区党委副书记、乌鲁木齐市委书记张柱参加。

陈小江指出,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央始终把加强党的作风建设摆在治国理政的重要位置。习近平总书记围绕加强党的作风建设作出一系列重要论述,深刻回答了新形势下作风建设抓什么、怎么抓等重大理论和实践问题,把我们党对作风建设的规律性认识提升到新高度,为我们纵深推进全面从严治党、推进作风建设常态化长效化提供了根本遵循。我们要从深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”的政治高度,深学细悟习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述,真正学出觉悟、学出信仰、学出担当,增强抓作风建设的思想自觉、政治自觉和行动自觉。

陈小江强调,中央八项规定是以习近平同志为核心的党中央徙木立信之举,是新时代管党治党的标志性措施。党的十八大以来,党中央以制定出台中央八项规定开局破题,刹住了不少过去认为不可能刹住的歪风,祛除了一些多年难以祛除的顽瘴痼疾,解决了很多群众反映强烈的突出问题,推动党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力显著增强,推动百年大党在革命性锻造中浴火重生,焕发新的生机、新的活力。我们要准确领会把握深入贯彻中央八项规定精神的重大意义,始终把作风建设作为全面从严治党的重要抓手,锲而不舍贯彻中央八项规定及其实施细则精神,以优良作风凝心聚力、干事创业。准确领会把握深入贯彻中央八

项规定精神的显著成效,充分认识抓作风建设只有进行时、没有完成时,继续在常和长、严和实、深和细上下功夫,切实管出习惯、抓出成效。准确领会把握深入贯彻中央八项规定精神的宝贵经验,坚持以上率下、示范带动,坚持固本培元、激浊扬清,坚持心系群众、情系百姓,坚持制度治党、依规治党,坚持动真碰硬、久久为功,坚持明确责任、压实责任,抓实深入贯彻中央八项规定精神学习教育各项工作,确保善始善终、取得实效,为推进中国式现代化新疆实践提供坚强保障。

陈小江强调,要以开展学习教育为契机,持续加固中央八项规定精神堤坝,持之以恒纠“四风”、树新风,扎实做好改革发展稳定各项工作。要切实铸牢政治忠诚,加强思想政治引领,坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂,完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略,始终沿着习近平总书记指引的方向前进。要坚持以人民为中心,把为民造福作为最重要的政绩,既要做老百姓看得见、摸得着、得实惠的实事,也要做为后人作铺垫、打基础、利长远的好事,努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。要落实新时代党的组织路线,树立正确选人用人导向,着力打造忠诚干净担当的高素质干部队伍,坚持严管厚爱相结合,激励党员干部敢于担当、善于作为。要坚持正风肃纪反腐相贯通,深入推进风腐同查同治,狠刹违规吃喝歪风,大力纠治“四风”突出问题,持续整治群众身边不正之风和腐败问题,让各族群众真切感受到腐败有人查、问题有人管、利益有人护。要扎实推进作风建设常态化长效化,以优良作风为保障,全力以赴抓改革、促发展、保稳定,在中国式现代化进程中更好建设美丽新疆。

哈丹·卡宾,乌鲁木齐市及所辖各区县有关同志、兵团第十二师有关同志等参加。

(均摘自《新疆日报》)

[责任编辑:朱振陆]



## 高水平对外开放：怎么看、怎么办

开放带来进步,封闭必然落后。开放是国家繁荣发展的必由之路。改革开放以来,我国坚持对外开放基本国策,实现了从封闭半封闭到全方位开放的历史性转变,获得了巨大成功,不仅发展了自己,也造福了世界。

当前,世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开,国际经济合作和竞争局面正发生深刻变化,全球经济治理体系和规则正面临重大调整,全球发展处于关键十字路口。习近平总书记在多个场合强调,“中国扩大高水平开放的决心不会变,中国开放的大门只会越开越大”,彰显了中国扩大高水平开放的坚定信心和决心。《坚定不移推进高水平对外开放》一文,收录了总书记2012年12月至2025年4月期间的有关重要论述,深刻回答了新时代为什么要高水平对外开放、高水平对外开放的丰富内涵、怎样推进高水平对外开放等重大理论和实践问题,具有重要指导意义。要深入学习贯彻总书记这篇重要文章精神,领会核心要义、把握实践要求,以更坚定的信心、更有力的措施,把高水平对外开放不断推向深入,为中国式现代化事业注入强劲动力。

### 怎么完善高水平对外开放体制机制

推进高水平对外开放,完善体制机制是关键。党的二十届三中全会以制度型开放为重点,对完善高水平对外开放体制机制作出全面部署,进一步指明了建设更高水平开放型经济新体制的原则要求。

对外贸易是经济全球化背景下促进经济增长、优化资源配置的重要引擎,要深化外贸体制改革,加快建设贸易强国。我国已连续多年是世界第一货物贸易大国,但增长方式相对粗放,不少产品仍处于国际分工价值链的中低端。基于此,习近平总书记在党的二十大

报告中鲜明提出加快建设贸易强国的目标任务,这就要求我们积极应对贸易数字化、绿色化趋势,打造贸易强国制度支撑和政策支持体系。在货物贸易方面,拓展中间品贸易、绿色贸易等新增长点,营造有利于新业态新模式发展的制度环境;在服务贸易方面,全面实施跨境服务贸易负面清单,推进服务业扩大开放综合试点示范;在数字贸易方面,加快贸易全链条数字化赋能,推进跨境电商综合试验区建设。

外商投资是参与中国式现代化建设、推动中国经济与世界经济共同繁荣发展的重要力量,要深化外商投资管理制度改革,营造一流营商环境。党的十八大以来,我国持续推进营商环境建设,8次缩减外资准入负面清单,从最早的190条缩减到现在的全国版29条和自贸试验区版27条,制造业领域限制措施实现“清零”,但仍存在要素获取、资质许可、标准制定等方面外资企业国民待遇保障不充分等短板。要扩大鼓励外商投资产业目录,支持外资企业参与产业链上下游配套协作,完善境外人员入境居住、医疗、支付等生活便利制度。同时,要着眼高质量“走出去”、塑造高水平对外开放新优势,深化对外投资管理制度改革,完善促进和保障对外投资体制机制,健全对外投资管理服务体系。

优化区域开放布局是促进区域经济发展、应对国际经济合作形势变化的主动谋划,要优化区域开放功能分工,打造形态多样的开放高地。习近平总书记强调,“我国幅员辽阔、人口众多,各地区自然资源禀赋差别之大在世界上是少有的”。这决定了不同区域开放发展的基础、水平和任务各不相同,必须走合理分工、优化发展之路。沿海地区,要巩固开放先导地位,增强制度型开放的示范引领作用;沿边地区,要发挥内引外联作用,增强对内辐射带动和对外开放能力;内陆地区,要打造开放增长极,增强高水平对外开放腹地支撑能力;香港和澳门,要发挥“一国两制”制度优势,深化

粤港澳大湾区合作,强化规则衔接、机制对接。

共建“一带一路”是拓展共赢发展新空间、探索全球治理模式的重要平台,要不断完善推进高质量共建“一带一路”机制。目前,我国已经与150多个共建国家和30多个国际组织签署了200多份合作文件,全方位推进政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通,为世界经济增长注入了新动能。要积极应对技术创新、地缘政治等方面的机遇和挑战,加强绿色发展、数字经济、人工智能、能源、税收、金融、减灾等领域的多边合作平台建设,完善陆海天网一体化布局,把“一带一路”打造成造福各方、惠及世界的“幸福路”。

### 怎么理解投资中国就是投资未来

吸引和利用外资是衡量对外开放水平的重要指标,是实现高水平对外开放的重要手段。今年3月,习近平总书记在会见国际工商界代表时强调,中国“利用外资的政策没有变也不会变”,“中国过去是、现在是、将来也必然是外商理想、安全、有为的投资目的地”。这阐明了中国吸引和利用外资的一贯立场和优势,向外资企业发出与中国共享机遇、共同发展的真诚邀约。

中国长期向好的发展趋势、具有的多重优势,给外资带来巨大确定性机遇,有利于进一步坚定投资中国的信心。中国经济稳定运行,具有强大韧性和增长潜力;中国连续多年位居全球第二大消费市场,消费升级需求旺盛,增量市场广阔;中国高质量发展动能澎湃,产业体系完整、配套能力强,人才资源丰富,拥有新一轮科技革命和产业变革的最丰富应用场景;中国长期保持政局稳定、社会安定,是世界公认的最安全国家之一;中国制度保障高度稳定、开放举措坚实有力,以实际行动诠释了“开放的大门越开越大”的承诺。在全球经济复苏缓慢、跨国投资动能不足的大背景下,中国依然是全球投资者青睐的热土。截至今年3月,外商在华累计设立企业124万家,投资额近3万亿美元,在助推中国改革开放的同时,普遍获得成长机遇、得到丰厚回报。实践已经证明也必将继续证明,“与中国同行就是与机遇同行,相信中国就是相信明天,投资中国就是投资未来”。

越是扩大开放,越要加大吸引和利用外资的力度。当前,外资企业已成为联通国内国际双循环的桥梁纽带,对构建新发展格局、推动高质量发展意义重大。同时要看到,吸引和利用外资还面临不少挑战。从国际看,全球跨境直接投资持续低迷且不确定性增强,外商来华投资遭遇地缘政治因素干扰;从国内看,外资企业在市场准入、国内规制等方面还存在一些制约因素。

要落实好《关于进一步做好稳外贸稳外资工作的意见》、《扎实推进高水平对外开放更大力度吸引和利用外资行动方案》、《2025年稳外资行动方案》等重要文件,继续在外资准入限制上做“减法”,在优化营商环境上做“加法”,在强化服务保障上用心用力,让外资企业在华发展安心、放心、有信心。

### 怎么更好统筹发展和安全、推进高水平对外开放

安全是发展的前提,发展是安全的保障。习近平总书记指出:“越开放越要重视安全,越要统筹好发展和安全,着力增强自身竞争能力、开放监管能力、风险防控能力”。这一重要论述,阐明了开放和安全的辩证关系,为更好统筹发展和安全、推进高水平对外开放提供了遵循。

维护安全能力越强,对外开放就越有底气。近年来,个别国家奉行单边主义政策,试图在经济领域与我国“脱钩断链”,构筑“小院高墙”。我们更加注重统筹发展和安全,着力推动贸易伙伴多元化,增强国内大循环内生动力和可靠性,内需市场的容纳效应日益显现,产业链供应链韧性和安全水平、战略性资源供应保障能力不断提升。同时,坚决贯彻总体国家安全观,颁布实施反外国制裁法等法律法规,建立不可靠实体清单等制度,织密织牢开放安全网。正因为如此,我们才能从容应对各种遏制打压。

当前,我国高水平对外开放仍面临诸多安全挑战。世界经济风险和不确定性加剧,传统安全和非传统安全风险交织叠加。同时,我国参与国际分工和竞争的传统优势有所弱化,关键核心技术“卡脖子”问题尚未有效解决,应对外部冲击、畅通国内国际循环的难度加大,金融安全、信息安全等一些重点领域风险还需有效防范化解。要按照习近平总书记的要求,着力增强自身竞争能力、开放监管能力、风险防控能力,强化底线思维,实现高水平开放和高水平安全良性互动。进一步增强国内大循环的需求牵引力,提高供给质量和水平,加快打造自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系,确保我国经济建设正常运行和社会大局保持稳定。进一步加强涉外法治建设,健全反制裁、反干涉、反“长臂管辖”机制,丰富反制政策工具箱,加快构建海外安全保护体系。

中国的发展离不开世界,世界的繁荣需要中国。我们要坚持经济全球化正确方向,不断以高水平对外开放新成就推进中国式现代化伟大事业,为世界经济繁荣进步贡献新的更大力量。

(本文原载于《求是》,有删节)

[责任编辑:朱振陆]

## 擎旗聚势力促口岸建设

王鹏飞

习近平总书记指出,打造人人有责、人人尽责的社会治理共同体。新疆阿拉山口市坚持党建引领、社会参与,以高效能治理保障高质量发展。

联动共建聚合力,建立党建引领基层治理议事协调机制,市委、市政府与海关、边检等28家中央、自治区驻市单位签订共建协议,定期召开口岸联席会、座谈会,研判解决稳定、边贸、项目建设等重要问题,推动口岸建设整体谋划、系统实施;联合国门、英雄山、海关红色记忆馆等红色教育基地打造研学线路,建设友好社区红色教育展馆,常态开展“万里边关党旗红”固边联建活动,形成“组织联建、资源共享、良性互动”融合发展格局。优化服务提质效,强化政企沟通联络体系建设,组织县、科级干部包联重点企业,开展“百名干部破百题”“干部助企行”志愿服务,及时帮助企业解决用工难、成本高、融资难等问题;在综合保税区园区打造金港社区党群服务中心阵地,协调海关、税务、银行等20余家职能单位进驻,在社区帮企业办理营业执照业务,提供涉企涉外法律援助等服务,通过“一站式”代办,实现“零距离”服务、“加速度”助跑。突出特色强治理,结合临边实际,开展“飓风”应急救援、“金色丝路”国际志愿服务,帮助困难群体、留守儿童、外籍友人等解决急难愁盼问题;制定《新就业群体参与基层治理和行业治理试点方案》,选聘快递员、外卖员等担任“城市治理观察员”,在社情民意收集、安全隐患排查、环境卫生整治等方面献计出力;用好下沉包联干部、在职党员、社区工作者力量,完善基层网格化治理,践行“接诉即办”机制,推动社会治理提质增效。

(作者单位:新疆阿拉山口市市委组织部)

## 党建引领口岸高质量发展

徐丽莉

习近平总书记给红其拉甫海关全体关员重要回信指出,筑牢国门安全屏障,助推高质量发展、高水平开放。近年来,位于新疆克孜勒苏柯尔克孜自治州乌恰县的伊尔克什坦口岸,积极构建国门口岸党建工作机制,推动抓党建促进高质量发展。

强化组织聚力,建立机关党组织联系企业制度,党组织班子成员定点联系企业,深入园区和企业走访座谈,共同协商口岸党建和业务融合、人才培养、经济发展等工作;州党委组织部联合各县市、口岸园区、抵边乡镇,建立边境党建工作机制,积极打造园区机关工会之家、司机之家,以组织引领凝聚口岸发展合力。破解发展难题,实施破题攻坚行动,统筹海关、边检等联检单位资源,破解通关程序复杂、基础设施不完善等堵点难点,设立口岸服务“帮办代办”窗口、党员先锋服务专线,安排专人负责政策咨询、问题解答、代办申请等业务,实现企业办事“零障碍”。释放发展动能,发挥党组织协调各方、推动发展的政治优势,助推口岸贸易转型升级,大力实施口岸党组织建在产业链、供应链、服务链上,积极推动口岸硬件设施智慧化、数字化建设,加强各类生产要素高效流转,打造丝绸之路经济带核心区黄金通道。截至目前,伊尔克什坦口岸出入境人数和车辆通关量双双突破十万大关,内联外通作用和经济高质量发展态势日益凸显。

(作者单位:新疆乌恰县委组织部)

[责任编辑:朱振陆]

# 在解决群众急难愁盼问题中改进作风 新疆各地各部门推动学习教育走深走实

张艳芳

动真碰硬查摆问题,真抓实干推进整改。在深入贯彻中央八项规定精神学习教育中,新疆各地各部门对标对表中央八项规定及其实施细则精神,坚持“刀刀向内”,学在深处、查在细处、改在实处,在解决群众急难愁盼问题中改进作风,不断增强各族群众获得感、幸福感、安全感。

正视问题,找准问题,才能真正解决问题。

自治区林业和草原局聚焦重点领域,靶向定位“找问题”,梳理出生态项目建设、林业资金使用、自然保护区管理等6个重点领域,对近2年重点项目进行“回头看”,重点排查是否存在虚报工程量等问题,在自然保护区管理中,重点检查是否存在过度开发等行为。与此同时,广开言路,利用林草作风监督信箱、开通举报电话,向基层站所、合作企业、服务对象广泛征求意见。对查摆出来的问题立行立改,制定整改措施,明确责任人和整改时限,并修订相关制度,建立长效机制,开展“以案促改”警示教育,用身边事教育身边人,推动中央八项规定精神入脑入心。

自治区应急管理厅聚焦安全生产领域民生痛点难点,持续深入开展集中整治。针对窗口人员服务水平较低等问题,该厅将其纳入集中整治重点,制定整改措施并确保落实到位。同时,加强部门间信息共享,严格落实挂牌督办规定,严厉打击谎报瞒报事故行为。针对执法方式简单僵化等现象,制定专项措施,优化“综合查一次”,推动非煤

矿山、工贸行业实现跨部门、跨领域联合执法检查,有效避免执法过频、执法扰企问题。此外,紧盯安全宣传“五进”不够深入等薄弱环节,通过制作防震减灾公益宣传片等,不断提升群众自救互救能力;推动煤矿特种作业人员资格认定等事项“一网通办”,进一步提高政务服务效率。

开展造影剂类、妇科及激素类药物集中带量采购工作,降低CT等影像检查用药和妇科用药价格;落实国家和省级联盟药品集中带量采购,有效减轻群众就医负担。人工耳蜗集采后单套均价从20万元降至5万元左右,让更多听障人群回到“有声世界”……

在学习教育中,自治区医疗保障局紧盯群众医保需求,从药品采购、支付服务等关键环节入手提升保障效能。面向全区推广“医保钱包”,破解职工医保个人账户跨省共济难等堵点问题,让群众医保使用更顺畅。推广刷脸终端,优先覆盖基层卫生服务机构和边境村,老年人仅凭面部识别即可完成就医购药费用支付,有效解决无卡无码无手机就医购药难题。同时,推动医保码在定点医疗机构全流程应用,切实提升医保结算便捷性和群众就医满意度。

群众呼声在直播中倾听、民生难题在镜头前化解。青河县创新“直播+政务”新模式,整合“12345”政务服务便民热线平台及“青河县人民建议征集”小程序数据,推出全县首档政民互动栏目“亲青热线”。每2周设置乡(镇)、部门(单位)直

播专场,全县各乡(镇)党委书记、相关部门(单位)负责人直面镜头,通过直播连线、留言反馈等渠道,动态收集群众高频诉求,现场回应自来水压力不足、公共设施缺失等急难愁盼问题。栏目运行以来,已推动解决县城老旧小区照明不足、街面休憩设施短缺等18项民生问题。小区路灯亮起来了,街头座椅多起来了,居民生活品质不断提升。

和田市水利局坚持问题导向,通过入户走访调研,发现部分农村居民存在生活用水缴费不便问题。该局迅速行动,组织专业人员在拉斯奎镇、玉龙喀什镇、肖尔巴格乡等8个乡镇安装10部24小时自助缴费机,目前设备已全部启用,有效解决了农村居民“缴费难、缴费慢”问题,切实将学习教育成果转化为为民服务的实际成效。

塔城地区聚焦残疾人公证办理“多跑腿、耗时长”问题,在塔城市打造首个助残公证服务协作平台,通过协议签约、专窗揭牌、流程再造,推出上门办、容缺办、费用减免等5项定制服务,以“残联+公证”数据互通、业务联办方式,将公证服务嵌入残联帮扶链条,实现了“一窗受理、一次办结”。

塔城市一位重度肢体残疾人因行动不便,在办理房产过户公证时遇到困难,无法前往公证处办理手续。塔城市公证处委派公证人员上门服务,在家中完成公证手续办理,还耐心解答疑问,提供专业法律建议,让其深切感受到政务服务的暖心高效。

(摘编自《新疆日报》)

[责任编辑:张媛媛]

## “三项计划”激活力 共筑火洲同心梦

何嘉文

近年来,新疆吐鲁番市认真学习贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想,聚焦铸牢中华民族共同体意识示范区建设定位,深入实施各族青少年交流、各族群众互嵌式发展、旅游促进各民族交往交流交融“三项计划”,推动各族群众广泛交往、全面交流、深度交融。

### 聚焦“育苗强基”

#### 夯实民族团结根基

“橘子洲头,我们和湖南的同学们一起朗诵《沁园春·长沙》,体验当地深厚的红色文化……”在吐鲁番实验中学,赴湖南交流研学归来的学生们向大家分享着一路的所见所闻。

吐鲁番市紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识主线,聚焦青少年群体,坚持以研学、结对为抓手,深入开展文化交流和共建互促活动,让民族团结的种子在青少年心中生根发芽。深耕研学课堂,创新开展“坎儿井里的科学课”“葡萄架下的党史课”等主题课堂,打造“丝路文明”“火洲印象”“逐梦之路”等精

品研学线路,构建研学实践教育基地矩阵;依托铸牢中华民族共同体意识体验馆、体验区、文化街区,广泛开展“小讲解员”培训、志愿讲解和“红石榴·湘吐情”“红石榴·我的韶山行”红色研学等实践活动,推进青少年铸牢中华民族共同体意识教育有形有感有效。持续结对共建,借助湖南援疆力量,开设“红石榴”·“1+1”湘吐同心工作室,促成吐鲁番市152所学校与湖南省162所学校建立“手拉手”结对关系;以“同上一堂课、同过一个节、同跳一支舞、同唱一首歌”为载体,线上线下联动开展“湘吐少年手拉手”“湘娃、疆娃共访伟人故里”等活动,参与师生约21万人次。加强文化交融,联合湖南科技大学、芒果V基金等20余家高校、社会组织,探索实施“心与馨”组团志愿支教模式,培育“红石榴”童声合唱团等特色社团,开展实地或线上交流演出,通过“红石榴·点亮微心愿”互动活动,使8000余名吐鲁番中小学生对圆梦,吐鲁番学子寄往湖南的坎儿井照片和湖南学生回赠的毛主席像

章、雷锋主题徽章,成为展现两地青少年情谊的生动载体。

### 突出“就业融居”

#### 构筑交融共享家园

吐鲁番市高昌区广汇社区广场上,伴随着欢快的麦西来甫,各族群众正喜气洋洋、翩翩起舞。“‘小阵地’促进‘大融合’,社区把服务阵地‘嵌’入各族群众的生活半径,形成设施完备、配套完善、环境舒适的‘便民服务圈’。”广汇社区党总支书记热依汗古丽·买买提说。

社区连着千家万户,吐鲁番市着力构建互嵌式社会结构和社区环境,不断促进各民族手足相亲、守望相助。系牢“共居共学”情感纽带,深挖本地文化资源,以出土文物为基础,提炼象征团结的中华文化元素,构建兼具历史底蕴和时代特色的视觉标识体系,应用于共居社区建设和文创产品开发,用中华优秀传统文化凝聚共识;活化桑皮纸、土陶、非遗手编等“吐鲁番记忆”,设立葡萄主题夜市,推出“乐舞高昌”民俗演艺,让精神文化浸润群众生活,增强对中华文化的认



吐鲁番市组织青少年开展“石榴籽·祖国行”民族团结一家亲融情活动。

□共青团吐鲁番市委供图

同。打造“共建共享”和美社区,对标“安全、舒适、便捷、和谐的现代化互嵌式社区”功能定位,采取保留、改造、增设等方式,优化整合老旧、零散小区,构建“大融居”社区环境;全覆盖建设党群服务中心,推行便民代办“一岗通”“一站办”,打造社区居民共有家园,确保基层阵地精准服务各族群众需求。营造“共事共乐”浓厚氛围,设立“群众吐槽棚”“书记移动办公室”等议事平台,创新“红色议事点”“幸福会客厅”,帮助居民解决烦心事;开发“火洲智慧党建”云平台,集成“有事您说”“随手拍”“居民心愿”等模块,以数字赋能融民情、聚民心、解民忧、与民乐,形成浓厚的“一家亲”氛围。

### 深化“文旅融合”

#### 谱写交融发展新篇

在葡萄沟景区,来自疆内外的

各族游客相聚葡萄架下,赏歌舞、品美食、话古今,感受“葡萄美酒夜光杯,欲饮琵琶马上催”这份跨越千年的文化共鸣。

吐鲁番市坚持以旅彰文、以文兴旅,通过大力发展旅游业,促进各民族交往交流交融,实现文化传承与经济发展双赢。强化政策支撑,结合吐鲁番文旅产业特点,有序推进《吐鲁番市民宿管理暂行办法》《吐鲁番市非国有博物馆管理办法》等一批具有地方特色的行政立法工作,制定年度法治政府建设工作要点等文件,定期督促落实,积极营造有利于文旅产业高质量发展的政策环境。加大资源开发,围绕构建“全季全域全民”旅游格局,将历史、文化、生态、葡萄“四大元素”融入旅游产品,推出沙漠越野游、酒庄探秘游等精品线路,开展“桑葚季民俗风情

街区体验”“桑甜古镇”等系列活动,开设木卡姆演绎、郡王府灯光秀等体验类项目,打造水磨巷特色街区、“青蛙王子与葡萄姑娘甜蜜婚礼”等彰显民族团结主题的特色景点和活动,为游客搭建生动可感的交往平台。拓展联结形式,推进吐鲁番文物考古标本库房、交河故城遗址数字展示及保护提升等文化“专精特新”项目落地,加快文书、壁画、墓志铭等专题博物馆群建设,以吸引更多游客和学者;打造“AI游吐鲁番”旅游数字化服务平台,通过沉浸式体验空间技术、交互式全息3D幻影成像技术等数字化手段,将博物馆文物与丝路文化生动地呈现在游客面前,让千年古迹焕发时代新光彩,以科技赋能讲好吐鲁番民族团结故事。

(作者单位:新疆吐鲁番市委组织部)

[责任编辑:朱振陆]

# 聚焦·伊犁

## 绿洲沃野 塞外伊犁

伊组轩

新疆伊犁哈萨克自治州成立于1954年11月,居住着汉族、维吾尔族、哈萨克族、回族等47个民族,总人口284.84万人。驻有兵团第四师、第七师和伊犁师范大学、天山西部国有林管理局等中央和自治区直属单位(企业)。伊犁得名于伊犁河,素有“塞外江南”“瓜果之乡”的美称。

**地缘优势突出。**地处欧亚经济板块中心位置,与哈萨克斯坦接壤,是我国连接中亚、西亚和欧洲的关键节点,有4个国家一类口岸,还有中国(新疆)自贸试验区霍尔果斯片区、中国(伊犁)跨境电子商务综合试验区、伊宁边境经济合作区等10余个国家级开放平台,是我国向西开放的重要窗口和桥头堡。

**矿产资源富集。**已探明矿产9大类63种,占新疆已发现矿种的41%,煤、铁、金、铀、石灰岩储量均居新疆前列,其中伊犁煤田是新疆四大煤田之一,煤炭远景储量4837亿吨、探明储量500亿吨;黄金预测资源量1024吨、查明资源量245.8吨。



**生态环境优越。**境内设立3个国家级自然保护区(西天山、伊犁小叶白蜡、霍城四爪陆龟)和2个自治区级自然保护区(巩留野核桃沟、巩乃斯山地草甸类草地),以库尔德宁—喀拉峻片区为提名地之一的新疆天山被列入世界自然遗产,有363种野生动物、2000多种高等野生植物,是世界上少有的生物多样性天然基因库,不仅是新疆最大的绿洲,也是祖国西北重要的生态屏障。

**旅游独具魅力。**是一个充满自然美景和人文魅力的旅游胜地,拥有著名的那拉提、喀拉峻、唐布拉等草原风光,以及闻名遐迩的“八卦城”特克斯、伊犁将军府和被联合国教科文组织誉为“东方小夜曲”的《草原之夜》诞生地——可克达拉等众多历史文化景观,成功申报国家5A级景区2个、4A级景区29个。

**经济发展提速。**2024年,实现地区生产总值1806.68亿元、增长5.6%,社会消费品零售总额347.92亿元、增长6.6%,一般公共预算收入163.93亿元、增长10.3%,货物进出口贸易总额173.27亿元、增长32.4%;城乡居民人均可支配收入分别达到40387元、21843元,增长5.7%、8.6%。

**组织坚实有力。**共有党组织6925个,党员17.3万余名。大力推进“五个好”标准化规范化党支部建设,广泛开展“三学三亮三比”争当先锋行动,近年来,1人荣获国家七一勋章,181名党员、53名党务工作者、159个党组织获全国、自治区“两优一先”表彰,2024年被评为自治区基层党建工作先进地州市。

[责任编辑:杨佩佩]

## 释放开放枢纽优势 共绘繁荣发展画卷

王玉龙

新疆伊犁哈萨克自治州(以下简称“伊犁州”)作为古丝绸之路北道要冲、祖国向西开放的前沿,坚持和加强党的全面领导,积极服务和融入新发展格局,从实际出发抓好对外开放工作,持续推动对外开放不断向全方位、多层次、宽领域拓展。

### 政治引领 聚力锚定战略方向

在伊犁州党委理论学习中心组专题学习会上,州党委常委班子围绕打造向西开放桥头堡,带领班子成员对标国家《“十四五”推进西部陆海新通道高质量建设实施方案》,就如何深化中欧班列西通道的重要枢纽节点作用展开讨论。这一场景正是伊犁州以政治建设引领对外开放事业的生动缩影。

伊犁州党委将政治建设作为对外开放的“定盘星”,严格落实“第一议题”制度,深入学习贯彻习近平总

书记关于对外开放的重要论述,将伊犁州置于国家向西开放总体布局中,谋划以霍尔果斯经济开发区为龙头,以“两霍两伊”一体化建设为引擎,制定涵盖通道建设、产业升级、平台打造、环境优化等系列对外开放政策文件,通过政策创新引领开放格局。推动抓党建促项目建设,引导各级党组织服务国家对外开放战略和共建“一带一路”倡议,推动党政有关部门和口岸、园区等单位形成攻坚合力,以考核激励压实开放责任,全力打造亚欧黄金通道和向西开放重要窗口。

坚持将选干部、配班子、聚人才作为对外开放事业的关键支撑。2023年以来,伊犁州党委精准调配31名具有国际经济、财政金融、园区运营等专业背景或工作经历的干部,充实到相关部门领导班子或关键岗位。健全高素质专业化干部培养工程、年轻干部赴基层一线和发

展一线锻炼机制,推动干部在经济建设、对外开放的主战场历练成长;加强外向型经济干部专业素质培训,近两年,举办外经贸政策、数字贸易、跨境电商等业务培训班21期、覆盖1192人次。与25所国内知名院校签订合作协议,引进国际贸易、经济等领域高层次紧缺人才144名,成立新疆涉外法治人才培养高校联盟,吸纳有利于外经贸发展的各类人才,设立首个外国人来华工作许可、居留许可联办窗口,着力打造开放、自由的人才聚集新高地,以人才支撑夯实开放根基。

### 联通欧亚 编织立体交通网络

2023年8月1日,一列满载着日用百货、服装面料、电器零件等货物的中欧班列从霍尔果斯铁路口岸开出,驶往波兰马拉舍维奇,标志着霍尔果斯铁路口岸通行中欧(中亚)

班列累计突破3万列。目前,霍尔果斯铁路口岸通行班列线路总数已达85条,辐射境外18个国家、46个城市和地区,货物品类达200余种……开行数量居全国铁路口岸首位,向西开放国际物流大通道形神兼备,成为带动产业集群发展、拉动经济增长的“钢铁驼队”。

在“一带一路”倡议下,地处精伊霍铁路与“双西公路”交汇点的伊犁州,正经历着区位价值的重构。公路运输领域,统筹发改、商务、口岸、外事、交通等相关部门建立国门党建联合工作机制,通过党员突击队驻点服务、智慧物流平台建设等措施,创新霍尔果斯和都拉塔口岸灵活试行“7×24小时”货运通关运行模式,构建“公路口岸+属地直通”的跨境运输网络,实现公路运输网络全域联动。铁路运输领域,创新中欧(中亚)班列“海关、边检并联查验”模式,通过设立党员责任区、党员示范岗,在班列调度、通关查验等关键环节实行党员包保责任制,持续加大中欧班列、中亚班列通行班次,班列出境时间压缩至1小时,霍尔果斯口岸综合运量连续7年位居全疆口岸首位。航空枢纽建设领域,成立航空枢纽建设联合党支部,党员干部带头对接境内外航空公司,推动伊宁航空港于2024年4月开通首条伊宁至阿拉木图的国际客运包机航线,

2025年5月18日起,促成哈萨克斯坦飞狮航空公司开通伊宁至阿拉木图国际客运航班,1-6月进出境航班达30架次,出入境人员超4300人次,客机腹舱带货实现新突破。

立体化交通网络逐步完善,使伊犁州在亚欧大陆交通版图与国际贸易中的作用愈发重要。2024年,伊犁州以立体交通网络建设为支撑,推动外贸总量、通关效率、改革创新、对外交流实现全方位突破,外贸进出口总额达1232.5亿元,成为全疆首个外贸进出口总额破千亿的地州,形成“东联西出”的开放新格局。

### 改革创新 打造沿边开放样板

商品车快速通关、中哈互免签证落地实施,使中方驾驶员能直接驾驶商品车出境,极大降低企业运营成本。

紧紧围绕“跨境经贸投资合作新样板”战略定位,伊犁州成立由州党委主要领导任组长的领导小组,将州直部门、兵团第四师可克达拉市、霍尔果斯经济开发区(市)、自治区垂管部门纳入“一张网”统筹谋划,建立定期沟通、信息共享、协调合作等机制,与乌鲁木齐海关签署《关于促进伊犁州开放型经济高质量发展合作备忘录》,依托边民互市、跨境电商综合试验区等平台作用,出台《霍尔果斯片区制度创新成

果奖励办法》等6个规范性文件,积极发挥改革开放综合试验平台的支撑作用。以制度创新为核心,鼓励海关、边检、运管等部门党组织大胆试、大胆闯、自主改,引导党员干部带头围绕贸易便利化、金融服务差别化等开展探索创新,形成27项制度创新成果,被全疆复制推广15项。持续深化“放管服”改革,制定优化营商环境综合改革配套措施141条,推出集群注册、证照分离、证照同办等服务,提升社会、政府投资类项目审批办理效率。开展“一起益企”行动,推动州县领导干部和党建工作指导员“一对一”包联服务外向型企业,提供全流程、全周期“保姆式”服务,办理“高效办成一件事”业务5.1万件,“最多跑一次”事项比例提升至95.9%,各类事项审批时间平均压减55.7%。

一系列扎实举措,使得伊犁州稳步实现对外开放事业有效跃升。截至目前,伊犁州承担的130项自由贸易试验区霍尔果斯片区改革试点任务已完成102项,位居新疆三个片区首位,在优化营商环境、投资贸易便利、通关效能提升等方面,取得了107项“首个、首单、首笔”的新成绩、新突破,在建设“一带一路”中谱写了灿烂的伊犁篇章。

(作者单位:新疆伊犁哈萨克自治州党委组织部) [责任编辑:夏珑祯]

## 守正创新强党建 破立并举促开放

漆祥军

中国(新疆)自由贸易试验区霍尔果斯片区自挂牌伊始,以高质量党建引领改革攻坚,着力在通关、贸易、服务三大领域锐意突破,为打造亚欧国际物流高效通道、构建更高水平开放型经济新体制注入强劲动能。

### 堡垒攻坚畅通关

#### 塑造“黄金通道”新名片

将提升口岸通关效能作为党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用发挥的重要检验,系统整合资源,全力构建高效、智能、便捷通关体系。智慧通关领跑提速,健全口岸联检单位党建联建共建机制,海关、边检、铁路等部门党组织,依托“党旗映天山”主题党日活动和技术攻坚研讨会,协同破解智慧通关堵点;组建党员技术攻关小组,深度整合业务系统,应用大型集装箱检查系统、智能审图、无感通关等新技术,成功建立“一次申报、一次查验、一次放行”全流程数字化模式,实现通关数据实时共享和指令精准联动,提升智慧应用效能。极简查验突破壁垒,以“三学三亮三比”争当先锋行动为抓手,

实施公路口岸“极简查验”改革,通过流程再造、项目精简、时限压缩的方式,实现多口岸互通互认机制,破解外籍车辆跨境通行难题;围绕“7×24小时”通关保障、国际合作重点项目通行等领域,压缩口岸接车、电子申报等环节停留时间,以高效专业服务擦亮国际货运“金字招牌”。模式创新协同调度,推行“公路口岸+属地直通”模式,铁路、海关、边检等部门将党组织触角延伸至作业现场一线,创新探索“铁路口岸+并联作业”模式,建立中哈双方铁路站信用交接制度,科学前移查验点,推动多部门协同作业;组织党员技术骨干优化班列编组与换装流程,实现查验同步实施,铁路货物口岸作业时间减少约30%,中欧班列经霍尔果斯口岸通行量连年攀升,实现汽车零部件、机电设备等“中国制造”产品高效通达亚欧。

### 合众赋能兴业态

#### 释放开放经济新活力

面对数字经济浪潮,注重发挥党组织政治功能和组织功能,着力

培育产业发展业态,引领开放型经济向高质量跃升。电商驱动促升级,在市委前瞻谋划、统筹推进下,霍尔果斯片区率先规模化应用创新监管模式,成功构建“邮商邮”物流体系,降低企业物流成本40%,出口激增与物流创新催生“短泊自驾”业务,带动“摆渡人”等新职业兴起,为跨境贸易注入活水。产业融合拓新局,积极培育产业融合新业态,运用“合作社代理”跨境结算模式,深化进口商品落地加工试点,培育“互市贸易+落地加工”产业链,推动农副产品精深加工、轻工电子组装等业态壮大;高效利用霍尔果斯综合保税区保税政策,加快培育保税仓储分拨业态;中哈霍尔果斯国际边境合作中心依托整车进口口岸资质,融合发展汽车保税展示、跨境电商直播销售和售后维修服务链,推动形成产业链条深度联动的格局。金融支持见实效,加快金融服务创新支撑新业态孵化,积极推动国内外银行机构落地,互设互开人民币同业往来账户,探索跨境现钞调运新路径;聚焦

跨境贸易新业态支付便利化,引入哈萨克斯坦电子钱包,联动“支付宝+”等第三方支付平台,构建便捷高效的跨境收付体系,缩短境内商户资金结算周期,形成跨行业、跨业态、多层次的金融生态圈。

协调解决群众和企业的各类诉求;设立首个外国人来华工作许可、居留许可联办窗口,优选精通业务和外语的党员干部值守,提供“一站式”服务;探索“承诺即入”“一业一证”等模式,梳理流程、优化服

决机制,积极构建双方调解协议与仲裁裁决互认路径,为“走出去”企业筑牢法治“防火墙”,稳定国际经贸合作预期与信心。通联互促惠民,大力推动跨境民生改善和文旅交流,促成“国门医院”门诊部、东



游客在中哈霍尔果斯国际边境合作中心挑选商品。

□董智杰/摄

## 强化保障优服务 打造国际营商新窗口

对照国际一流标准,激励引导党员在政务服务、法治保障、跨境民生等领域冲在前、干在先,打造“近悦远来”的营商沃土。政务转型提档,系统性推出18条政务服务便利化举措,深化“证照分离”,推行“一网通办”“跨省通办”,成立党员业务骨干领衔的“帮办代办”服务队,鼓励党员干部开展“一对一”贴心帮代办服务,“点对点”

务,市场准入便利度显著提升。法治护航稳企,适应跨境经贸纠纷化解需求,建设霍尔果斯驿路国际法务区涉外法律服务中心,引入国内外优质律所、仲裁与调解机构,由司法、法院等部门单位党组织牵头,组建精通俄语、哈萨克语等语言的专业法律服务团队,提供域外法律查明、国际仲裁、商事调解等专业服务,今年已受理涉外民商事诉讼案件68件,涉外矛盾纠纷19件;探索建立中哈跨境纠纷协同解

方国际中医药康养中心落地,提供优质医疗康养服务,惠及中外患者和游客超2万人次;深化教育合作,共建“一带一路”职教联盟,积极开展师生互访、课程共享,联合开发数字化教学资源,32名哈萨克斯坦哈中国际语言学院学生来霍学习直播电商、跨境物流等知识技能,为共建“一带一路”培育更多复合型人才。

(作者单位:新疆霍尔果斯市委组织部)

[责任编辑:夏琰祯]

## 优化营商环境 铸就发展硬实力

刘燕莉



牵引车排成长龙有序驶入霍尔果斯公路口岸集中查验场。

近年来,新疆伊犁哈萨克自治州坚持把党建工作作为促进发展的“红色引擎”,以政策支持企业、以服务护航企业、以发展赋能企业,筑牢“主阵地”、打好“服务牌”、构建“新局面”,为经济社会高质量发展提供坚实支撑。

### 构建协同高效新机制

建立党委统一领导、有关部门单位各司其职、社会力量广泛参与的工作机制,形成优化营商环境工作合力。构建集成协同体系,立足破解多头管理、职责交叉难题,建立“书记领衔、专项推进”机制,挂牌成立伊犁哈萨克自治州营商环境建设局,开展专项整治监督、组织监测评价等工作;推动州直八县三市设立专职机构,配备人员力量,打造“党委领导、政府负责、州级统筹、县市

联动、部门协同”立体化工作网络,实现营商环境建设“一盘棋”推进。创新政策供给模式,梳理各个部门营商环境建设职责,对工程建设、市场准入等行政许可事项进行全流程核查优化,形成权责、时限“两张清单”,审批时限整体压减60%以上;出台《伊犁州优化营商环境“有求必应,无事不扰”工作机制》,明确8类诉求必应事项和8类干扰禁止行为,配套提级回复制度,确保企业诉求及时高效解决。畅通政企互动渠道,建立常态化沟通机制,定期举办“企业家座谈会”“伊企·州长面对面协商座谈会”等交流活动,州党委书记、州长带头包联指导民营企业、商协会,州、县两级领导干部“点对点”包联重点企业和项目,靶向破解堵点难点;跨部门跨领域组建招商引资工作组,建立重大项目“全生命周

期服务管家”制度,从项目洽谈、落地审批到投产运营提供全链条指导,高效保障新疆瀚疆云算智算中心、平煤神马光伏基地等一批项目落地。

### 打造便捷高效新环境

坚持党建赋能强引领,推动便民利企措施落地见效,以高效化、优质化、智能化的服务推动营商环境稳步提升,激活经济发展“一池春水”。党群联动优化服务,充分发挥窗口单位党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,开展“党员亮身份、服务亮承诺、工作亮标准、担当亮作为”活动,组织党员业务骨干深入一线,带头优化服务细节,切实把政策服务、信息服务和办事服务履行到位;在民营企业、中小微企业、合作社设立营商环境监测点,人大



□肖志林/摄

代表、政协委员、企业党员代表等担任特约监督员,构建多维化、常态化监督体系,确保政策服务落地“最后一公里”。切实提升窗口效率,推动“高效办成一件事”扩面增效,州县政务服务大厅设立综合窗口,将企业开办“多表多窗多次跑”整合为“一次受理、一窗通办、同步办结”,促成疆内企业迁移“一件事一次办”成功落地,最大程度降低企业办事成本,市场主体活力不断激发。智能驱动政务升级,创新推出“我的伊犁”城市APP,建成州县“7×24小时”自助服务专区,推动政务服务从“线下跑”向“掌上办”转变,实现州本级“跨省通办”100%、“兵地通办”事项126项,全程网办率84.7%;加快推进政务数据共享,形成州直数据资源“总账

本”,推进社保、民政、卫健、医保、市监等专业领域信息系统与数据共享交换平台对接连通,实现政务数据资源互联互通、可靠交换和安全共享。

### 激活创新发展新动能

坚持将党的政治优势、组织优势转化为发展优势,创新方式破解企业融资、人才招引、技术升级等方面难题,释放市场潜力。强化金融支撑,发挥政府有关职能部门、金融机构和非公企业、“小个专”党组织作用,深化“政银企”联动机制,推动州直123家银行机构全覆盖入驻新疆“信易贷”平台,联合金融机构将纳税信用转化为融资信用,实现以信换贷、以贷兴企;创新融资模式,拓宽企业融资渠道,强化政策性金融支撑,启动“金融护航外贸企业行动”,加大小微外贸信贷投放,为企业提供坚实金融保障。加强人才供给,围绕新能源、生物医药等战略产业,引进紧缺人才,州党委“两新”工委打造“职等你来·业安伊犁”直播带岗、“霍尔果斯就业在线”等新媒体招聘平台,在部分高校设立“就业服务站”,开展政策宣传、职业指导、岗位推送等线上服务,推动政校企联动,精准保障企业人力资源需求。支持技术创新,培育创新型企业集群,强化政策引导与精准支持,鼓励龙头企业成立产业创新研究院,指导产业链“链主”企业、高新技术企业加大关键核心技术攻关,推动高新技术企业、专精特新“小巨人”企业核心竞争力不断增强;通过落实税费政策红利,提供全流程涉税辅导和风险预警,激励企业增加创

新研发投入,享受研发费用加计扣除等税收减免政策,不断为企业培育科技创新添动力、增活力。

### 打造法治公平新生态

改进监管方式,强化法治保障,依法加强和规范事中事后监管,维护健康有序的市场秩序。推行包容审慎监管,实施“综合查一次”联合执法模式,梳理市场监管、生态环境、交通运输等12个领域53项高频检查事项,向社会公示执法标准、依据、频次,通过“一次检查、全面覆盖、结果共享”跨部门协同监管,检查频次同比减少50%;建立“信用风险分级+动态预警”模型,运用警告劝诫、指导约谈、首违不罚等柔性执法方式,引导执法人员践行法治为民理念,累计办理首违不罚、轻微违法不予处罚案件近百件,让执法既有力度又有温度。维护公平竞争秩序,深化招标投标改革,采取“评定分离”模式,推动工程建设招标投标电子监管平台与公共资源交易平台对接,实现全流程透明公开;制定助力市场主体健康发展若干措施,全力打造规范文明的行政执法环境、便企利民的政务服务环境、公正高效的司法服务环境,保障市场主体“轻装上阵”。完善纠纷化解机制,构建“一站式”解决纠纷体系,整合法院、银保监、人社、私营个体企业协会等调解资源,建立在线诉调对接平台,推动涉企纠纷高效化解、源头预防;建立劳动争议案件“受理即调解”制度,通过线上、线下联动模式,实现多数争议在立案环节分流至调解程序,有效降低仲裁裁决案件增量,以法治“硬保障”护航市场主体健康发展。

(作者单位:新疆伊犁哈萨克自治州党委组织部) [责任编辑:张媛媛]

## 在跨境电商“新赛道”跑出加速度

汪乐乐

新疆伊犁哈萨克自治州坚持以党建为引领,不断加大制度创新和政策支持力度,深入推进中国(伊犁州)跨境电子商务综合试验区建设,跨境电商产业发展势头迅猛、呈井喷式增长,今年1-5月贸易额达280.5亿元,同比增长890%、占全州外贸进出口总额46.3%,成为外贸发展新增长极。

### 以顶层设计拓宽跨境电商 科学发展的崭新赛道

将跨境电商提升为稳外贸、保增长的优先项,构建政策支撑体系,营造良好发展环境。加强政策供给,相继出台跨境电商综合试验区工作方案、跨境电商综合试验区三年行动计划等系列支持政策,明确发展重点、支持方向和组织保障,夯实跨境电商发展政策基础。科学分类促进发展,根据资源禀赋和产业基础,将各县市划分成4个产业园区和7个产业带,霍尔果斯产业园区主攻跨境物流和线上平台,伊宁园区主攻跨境电商培训,奎屯园

区主攻加工贸易,都拉塔园区主攻跨境物流,形成百花齐放、竞相发展格局。持续强化人才培养,成立跨境电商协会,采取“园区+高校”模式,将多家园区与伊犁师范大学、伊犁州职业技术学院链接,通过签订合同合作、委托培养等形式,开展跨境电

商培训47期,培养专业人才1500余名,为行业发展提供人才储备。

### 以平台建设打造跨境电商 创新发展的强劲引擎

充分发挥霍尔果斯经济开发区开放平台优势,以中国(新疆)



中国(伊犁州)跨境电子商务综合试验区霍尔果斯跨境电商产业园。

自由贸易试验区霍尔果斯片区建设为引领,大胆改革创新,积极探索跨境电商发展新途径。制度创新培育新优势,探索实施党员骨干领衔攻坚项目机制,完成改革试点任务102项,形成制度创新成果20项,实现跨境物流、金融等领域107项“首单首创”突破;率先落地“市场准营承诺即入制”,吸引阿里巴巴、京东、拼多多、圆通、菜鸟等知名电商、物流企业落户,助推跨境电商产业发展。产业集聚培育新业态,中哈霍尔果斯国际边境合作中心通过电商平台开展线上销售,实现“千兆光纤+5G+Wi-Fi”全覆盖,将试点扩大到 Amazon 等

多个国际电商直播平台,有效提升产品在中亚市场的知名度和市场占有率;促成义乌商贸城特色跨境直播基地投入运营,成功招引义乌商贸、凡特、鸿鲤等跨境直播企业8家,跨境直播国际粉丝量突破500万,跨境电商直播交易额突破1亿元。政策叠加探索新模式,围绕跨境电商产业全链条创新,通过霍尔果斯综合保税区和合作中心实行整车“5034”跨境零售新模式;跨境电商企业中佳世家利用合作中心中哈两国人员往来便利优势,在合作中心举办培训班,培训哈萨克斯坦电商人才,同时在哈萨克斯坦利用本地平台

扩展直播市场,1-5月实现交易额2750万元。

### 以区域合作系紧跨境电商 务实发展的共同纽带

加强与哈萨克斯坦阿拉木图州、杰特苏州地方政府间的友好往来,在合作共赢中助力企业走出去开拓国际市场。积极开展国际合作推进互利共赢,深化与周边国家地方政府及社会各界的往来互动,建立与哈萨克斯坦“双园联动”机制,在阿拉木图州库纳耶夫市成功召开中哈民营企业交流合作洽谈会、达成合作意向8.5亿元,在第十九届哈萨克斯坦—中国商品展览会上达成签约金额6.19亿元。加强政策协同释放制度红利,积极推动与哈萨克斯坦毗邻市(区)跨境游,中哈互免签证协定生效以来,合作中心跨境人员流量增长120%,带动跨境电商线下体验店销售额增长300%,酒店入住率提升70%。支持海外建仓激活贸易“飞地”,全力协调支持企业设立边境仓和海外仓,目前已建立边境仓7个,在吉尔吉斯斯坦、哈萨克斯坦租建海外仓8个,建设转运仓库3万平方米,搭配跨境配送车,形成“霍尔果斯集货+哈国分拨”的高效畅通物流网,打造新疆外贸综合竞争新优势。

(作者单位:新疆伊犁哈萨克自治州  
党委组织部) [责任编辑:齐桂帆]



□马玲燕/摄

## 开放领航 文化『出海』

哈斯依叶提·塔力木别克



中哈霍尔果斯国际边境合作中心举办快闪活动。

国家对外文化贸易基地(伊犁)深入贯彻习近平文化思想,依托丝绸之路经济带核心区优势,锚定“一平台六中心”(基地公共服务平台、国际会展中心、国际传播中心、中医康养中心、版权交易中心、跨境电商中心、国际文化艺术中心)建设,积极探索“文化贸易+文化出海”发展之路,推动对外文化交流、传播与贸易相互促进、协调发展。

### 突出制度引领

#### 把稳文化贸易发展“方向盘”

州党委牵头成立基地建设专项工作领导小组,统筹宣传、文旅、商务、科技、发改、财政等部门单位力量,制定出台《推动国家对外文化贸易基地(伊犁)高质量发展实施方案》《国家对外文化贸易基地(伊犁)建设

发展规划》等制度,确保文化贸易发展有章可循、规范有序。将基地建设纳入中国(新疆)自贸试验区霍尔果斯片区重点任务,率先推出多语言跨境直播综合治理、跨境旅游自驾单证等制度创新案例,获评首批制度创新成果,为全国文化贸易先行探路。用好用活人才援疆工作机制,联合中国人民大学文化产业研究院、新疆财经大学等智库资源,打造文旅领域“小组团”援疆工作示范点,培育丝绸之路经济带核心区文化贸易高素质人才队伍。

### 建强服务平台

#### 夯实文化贸易发展“硬支撑”

充分利用“一平台六中心”业务模块集成优势,以发挥党组织作用为牵引,以服务



□马玲燕/摄

功能建设为基础,统筹协调各方资源,探索由党员业务骨干组建岗位“AB角”、攻坚“铁三角”、业务“大广角”,采取“线上+线下”联动模式,为全球文化机构提供政策宣传、创客服务、市场咨询等8项全链条一站式服务。依托跨境电子商务产业园大数据平台,采取调研座谈、业务培训等方式,为中外企业定制化提供通关、物流、资金等服务方案,今年1-5月跨境电商贸易额达280.5亿元,同比激增890%。创新实施全疆首个文化贸易制度型开放实验,设立哈萨克斯坦阿拉木图联合工作站、驿路国际法务区涉外法律服务中心、国际哈中语言

学院(哈萨克斯坦)创业孵化基地等,与乌兹别克斯坦撒马尔罕州、哈萨克斯坦理想之路友好协会签署合作意向书,全方位构建贯通中亚文化贸易的服务体系。

### 强化业态培育 激活文化贸易发展“新动能”

霍尔果斯中国文化馆专门设立“新疆形象展示平台”,投放新疆、伊犁、霍尔果斯多语种外宣产品,先后策划开办《眼见为实》《云游霍尔果斯》两档英语、俄语节目10期,向中亚地区展示真实立体全面的新疆。中医康养中心建成国门药房、中草药标本馆、国际诊

疗部,邀请哈萨克斯坦媒体、中国新闻社新疆分社和自治区中医医院等相关机构专家,共同举办中外媒体沙龙,宣推中医药的独特魅力。版权交易中心创新实施“国道+省道+云道”三通道登记模式,今年以来完成版权登记作品超3000件,译制《邻里一家人》等影视作品,让更多海外友人了解中华文化魅力。

## 推进交流合作

### 优化文化贸易发展“软环境”

积极搭建文化贸易立体通道,成功举办霍尔果斯国际文化艺术季、“一带一路”国际青少年拳击交流大会暨“体彩杯”中国·新疆国际拳击邀请赛、中哈文化交流周等各类活动百余场次,不断拉紧同心同德、相知相亲的人文纽带。设立亚欧音乐中心,发布《晚风中的霍尔果斯》《我在伊犁等你》《霍尔果斯·我心中的绿洲》等音乐作品;启动“电视中国剧场”项目《Bawrsak(包尔萨克)剧场》,推动《我的阿勒泰》《山河新疆》《好事成双》等影视作品出海,促进文化交流互鉴走深走实。用好中国和哈萨克斯坦互办文化旅游年契机,打造“欢乐经典跨国游”“遇见霍尔果斯旅游”等13条跨境旅游精品路线,开通全国首趟中亚国际人文旅游专列,带动跨境文旅消费110.66亿元,有效促进区域人文交往与经济繁荣。

(作者单位:新疆霍尔果斯市委组织部)

[责任编辑:柳高鹤]



自治区高级人民法院伊犁州分院“石榴籽志愿者”开展普法宣传。

□艾丽娅·阿肯巴依/摄

## 法徽闪耀映初心

伍玉湘

近年来,自治区高级人民法院伊犁哈萨克自治州分院党组(以下简称“分院党组”)始终坚持党对法院工作的绝对领导,抓党建、带队建、促审判、创一流,用高质量司法护航高质量发展,实现“党建红”与“法徽红”交相辉映,先后荣获“全国法院政治工作先进集体”“自治区先进基层党组织”等称号。

### 持续强化理论武装

“练就金刚不坏之身，必须用科学理论武装头脑，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，做到知之深、信之笃、行之实，保持理论上清醒、政治上坚定。”分院党组成员、政治部主任冯金柱说。

分院党组积极构建“院党组+党支部+青年理论学习小组”三级共学架构和“全员轮训+岗位练兵+述学评学”机制，结合线上线下学习、专题党课辅导、主题交流研讨等形式，着力把学习成效转化为推进法院各项工作的强大动力。组织分院全体党员干部走进惠烈烈士陵园、林则徐纪念馆等红色教育基地感悟初心，自编自演《忠诚卫士》等红色歌舞抒发情怀，通过读书班研讨碰撞思想火花，推动理论武装的“厚度”向党员干部履职“底气”转化。

### 深入推进业务融合

“业务工作优，全靠党建强”，这是分院机关第四党支部的生动写照。该支部将主题党日与庭审研讨结合，创新探索组织设置、学习教育、品牌创建、绩效考核深度融合“四融”工作法，着力破解“党建与业务两张皮”，带动年均审结疑难案件同比提升23%，被评为自治区“五个好”标准化规范化党支部。

分院党组根据各党支部特点，以“一支部一特色”为抓手，指导培育“政治引领党旗红·服务保障做尖兵”等24个各具特色的党建品牌。“党建领航·伊法为民”品牌推动家事审判与社区调解联动，“法润草原明珠”品牌在牧区设立法官工作站，延伸司法服务触角，这些党建品牌如点点星火，打造出一座座叫得响、立得住、受好评的战斗堡垒。

### 用心用情服务群众

“人民法院是维护社会公平正义的最后一道防线，必须始终把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，办好每一件关乎民心向背的‘小案’。”伊犁州分院立案一庭庭长杨峻峰说。

为深入践行司法为民宗旨，更好服务人民群众，分院党组在诉讼服务大厅设立党员先锋岗、党员示范岗，探索“互联网+诉讼服务”新模式，深入拓展网上立案、跨域立案、在线调解等便民服务，为群众提供多元化、低成本、高品质诉讼服务。践行“群众的需求在哪里，司法服务就跟进到哪里”的理念，主动融入社会治理体系和治理能力现代化，在州直各县市建成19个

“枫桥式”中心法庭，辐射带动7个巡回法庭、332个法官工作站（巡回审判点）、15个旅游景区法庭，无论是田间地头，还是牧区毡房，法官们用坚定的步伐把司法的阳光带到每个角落。

### 淬炼过硬司法尖兵

“新时代新征程，司法机关更好履行职责使命，必须有一支政治过硬、业务过硬、责任过硬、纪律过硬、作风过硬的忠诚干净担当的队伍。”分院党组书记、副院长郝桂花坚定地说。

坚持以党建促队建，分院党组着力构建规范高效的监督执纪体系，坚定不移正风肃纪反腐，扎紧内部权力运行制度笼子，严格执行防止干预司法“三个规定”和新时代政法干警“十个严禁”等铁规禁令，紧盯干部工作作风强化突击检查，及时纠治苗头性问题。加强法院廉洁文化建设，组织开展警示教育廉政党课、青年干警座谈会等系列活动，推动内部监督走深走实，以廉洁司法确保公正严明司法，努力锻造堪当重任的法院铁军，让公平正义的雨露浸润伊犁大地。

（作者单位：自治区高级人民法院伊犁哈萨克自治州分院）

[责任编辑：陆海涛]

# 喀拉峻的夏日紫语



夏日的喀拉峻草原五彩缤纷，仿佛打翻了大自然的调色盘。起伏的草甸像被风揉皱的绿绸缎，从脚下一直铺展到天山雪线边，羊群在绸缎上绣出细碎的白花，马群踏过的地方，蒲公英簌簌扬起金粉。河谷里的天山红花、紫菀和勿忘我顺着坡地织成花毯，风过时，整座草原弥漫在醉人的花香里。当哈萨克毡房升起袅袅炊烟，牧人的冬不拉在暮色里响起，悠扬的音符混着奶茶的香气漫过草地，脚下的草叶已蘸着露水，在月光里写满温柔的诗行……这是喀拉峻最动人的季节，每片草叶都在生长，每朵花都在绽放，连风里都裹着生命的声响。

[责任编辑：陆海涛]



## 党建扬帆领航向 破浪开放启新程

自治区商务厅聚焦打造亚欧黄金通道和向西开放的桥头堡战略定位,持之以恒抓党建促开放强发展,深化与共建“一带一路”国家地方间经济合作,助力中国式现代化新疆实践。

### 强化组织引领 推动外贸稳规模优结构

坚持党建工作与外贸业务同谋划、同部署、同推进,以高质量党建促进业务工作高质量发展。强化服务功能,制定《关于规范基层党组织工作的意见》,明确基层党组织在业务发展中的功能定位和主要职责,

围绕服务中心、建设队伍搞好服务,落实党员干部直接联系群众制度,推动党员干部深入基层、服务基层、转变作风,充分发挥基层党组织战斗堡垒作用。出台《商务厅机关党支部和所属“两新”组织党支部结对方案》,通过联办主题党日活动、选派党务干部、举办党建工作分享交流会等方式,不断激发“两新”组织党建工作活力,促进组织优势转化为发展优势;开展“党建领航·商务学堂”活动,推行党员和业务骨干“双向培养”机制,着力打造商务系统党建与业务深度融合平台。突出政策支撑,将促进外贸发展作为厅

党组理论学习中心组、党组会议的重要议题,会同多部门出台促进外贸稳定增长、提升贸易便利化、加快发展外贸新业态新模式等系列政策措施,出台二手车出口、加工贸易发展、金融信保支持、积极扩大进口、边民互市创新发展5轮稳外贸措施,加快拓展外贸新动能,2022年至2024年连续三年保持年均1000亿的增长规模,为全国外贸稳增长、提质量作出新疆贡献。注重协调联动,健全上下贯通、执行有力的组织体系,推动各地制定促进外贸高质量发展“一地一策”,建立地州市外贸定期调度和重点企业联系服务机



中欧班列行驶在乌鲁木齐达坂城湿地。

□资料图

制,定期召开工作调度会议,组建党员先锋队下沉一线,协调解决外贸企业铁路运输、出口退税、融资保险等方面的困难诉求,促进外贸稳定发展。

## 实施创新驱动

### 高标准建设自贸试验区

准确把握自贸试验区建设方向、重点与实践路径,注重发挥党组织在改革创新、破解难题中的作用,高质量建设自贸试验区。加强顶层设计,紧扣自贸试验区战略定位和发展目标,推动出台《中国(新疆)自由贸易试验区条例》,建立权责明确、精简高效、科学合理、运转协调的管理机制,把自贸试验区打造为促进中西部地区高质量发展的示范样板,建成我国与中亚经贸深度合作区,推动形成更高层次改革开放新格局。激励改革创新,吸收借鉴其他自贸试验区成熟经验,开展首创性、集成式探索,形成制度创新成果;印发制度创新指引、规范评选认定程序,实施党员业务带头人领题攻坚,形成35项省级制度创新成果在全疆复制推广;建立决策咨询机制,与高等院校、科研机构等合作共建自贸试验区智库,为自贸试验区建设提供智力支持和决策参考;建立自贸试验区创新发展研究中心,下放自治区级经济社会管理权限45项,赋予各片区更多改革自主权,自贸试验区营商环境更加优化。凝聚发展合力,统筹推进自贸试验区乌鲁木齐片区、喀什片区、霍尔果斯片区所在州、市(地)人民政府(行

政公署)主体责任落实,将各片区的发展纳入国民经济和社会发展规划,保障所需的资金、用地、人才等,深化与各类园区、开放平台的协同发展。

## 完善制度机制

### 推进口岸更高水平开放

找准口岸建设与党建工作结合点,打造“丝路贾道党旗红”党建品牌,赋能口岸现代化建设。构建开放体系,坚持把党建融入口岸工作各方面,推动中吉别迭里口岸临时开放实现阶段性通关,中巴红其拉甫口岸由季节性开放扩大为常年开放,巴克图口岸恢复客运通关,伊宁航空口岸对外开放首航成功,乌鲁木齐航空口岸完成T4航站楼改扩建并启用,初步构建“中心突出、两翼驱动、全域协同”的口岸综合开放体系。注重提质升级,梳理全区制约口岸高效、安全通关的“卡脖子”项目,“一口岸一策”编制《新疆维吾尔自治区口岸建设方案(2023—2026)》,明确口岸现代化建设目标任务;制定《新疆维吾尔自治区智慧口岸实施方案》,加快口岸数字化转型和智能化升级;出台《中国(新疆)国际贸易“单一窗口”运行管理办法(暂行)》,提升跨境贸易便利化水平。提高通关效能,充分发挥基层党员干部首创精神和主体作用,复制推广阿拉山口等口岸“公路口岸+属地直通”模式,出口通关环节缩减超过50%,时长由3—5天压缩至6—8小时;霍尔果斯口岸推行“自驾出口商品车通关模式”,通关时长

由30小时缩减至5小时;赢得全国首趟“粤新快线”铁空联运班列、“单制”铁海联运班列落地新疆。

## 统筹资源要素

### 全面深化国际交往合作

积极搭建同中亚及周边国家经贸合作平台,推动新疆经贸领域的“朋友圈”越做越大。强化合作平台功能,利用新疆和周边国家组团互访有利契机,组织企业对接会、推介会、座谈会等多种形式的经贸交流活动;发挥(中国)亚欧商品贸易博览会等大型展会开放平台作用,深化中外交流合作,展示新疆良好形象;用好进博会、投洽会等区外平台开展投资推介,全力打造“投资新疆”品牌。发挥合作机制作用,建立与周边国家和地区8个经贸合作机制,立足新疆独特区位优势,聚焦跨境贸易便利化、通关便利化、开放平台载体建设等多领域,采取边民互市贸易进口商品落地加工、“单一窗口”电子通关、亚欧商品贸易博览会等系列举措,不断加强与周边国家经贸合作,引导企业“走出去”推动区域内产业集聚互补。拓展区域合作空间,加强与驻中亚、东盟国家使(领)馆经商机构沟通联系,利用中哈霍尔果斯国际边境合作中心、自贸试验区、综合保税区,积极推进与中亚国家在农业、生物医药、新能源、装备制造等领域务实合作。目前,新疆已与全球211个国家和地区产生贸易往来。

(自治区商务厅供稿)

[责任编辑:陆海涛]

## 绘就科技融合开放新图景

康 涛

新疆乌鲁木齐高新技术产业开发区(新市区)抢抓自贸试验区建设机遇,以党建为引领,以创新驱动、开放协同为引擎,构建科技创新和产业创新融合发展新生态,为推动高新功能区在国家向西开放战略中发挥枢纽作用注入红色动能。

**构建区域协同转化“新高地”。**锚定中国(新疆)自由贸易试验区“构建新疆融入国内国际双循环的重要枢纽,服务‘一带一路’核心区建设,助力创建亚欧黄金通道和我国向西开放的桥头堡”战略定位,构建“政府搭台、高校联动、企业唱戏”协同发展格局。

主动联合西北五省(区)高新区党组织共同建设“西北丝路科创联盟”,紧扣国家向西开放战略枢纽定位,系统运用五省区科教资源,打通“基础研究—成果转化—产业落地”全链条创新路径,助力提升西北区域整体创新能级,增强科技辐射效能与产业竞争力。成立新疆科技成果(技术)交易中心,将党建深度融入科技成果转化链条,健全“线上+线下”国际技术交易体系,推动共建“一带一路”国家科技成果对接合作。

打造中国产学研合作新疆基地,整合高校、科研机构和企业资

源与优势,搭建产学研协同发展交流合作平台,设立党员先锋岗,推出“企业出海一站式服务”,为百余家企业提供跨境技术转移、国际金融等服务,促成与哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦等国家技术合作项目18个。

**培育跨境联合攻关“增长点”。**发挥产业党组织作用,破解高新功能区产业发展中的“卡脖子”难题,构建“党建引领—需求收集—跨境对接—联合研发”全链条体系。

依托中国科学院新疆理化技术研究所和上海药物研究所,建设中国—乌兹别克斯坦新药“一带一路”联合实验室,在塔吉克斯坦、哈萨克斯坦等国建成合作实验室,全面开展新药合作研发,推动中国新疆中药民族药“走出去”。

围绕新能源等主导产业,特变电工新疆新能源股份有限公司与清华大学、西安交大、华北电力大学等著名院所开展合作,形成以企业为主体,科研院所、技术服务机构共同推进的技术创新机制。通过“揭榜挂帅”,加大太阳能应用前沿技术和储备技术开发,攻克光伏逆变器核心技术,成果通过自贸试验区技术贸易通道实现中亚国家批量应用。

**打造高端智库集聚“强磁场”。**持续深化人才发展体制机制改革,加强人才开放合作,优化人才生态环境,推行高新功能区党政机关、国企、“三新”领域党组织联席会议制度,定期交流议事,加快推进国际化人才集聚。

探索建立境外职业资格证书认可清单制度和境外职业资格与职称评价衔接机制,发布“境外职业资格目录”,对持有境外相关证书的专业人才,其境外从业经历可视同境内从业经历,按照规定正常执业;对具有目录内境外职业资格的人员,在社会保障、评价激励等方面给予支持,以制度创新破除人才流动壁垒。建成乌鲁木齐国际人才港和全疆首家海外人才服务中心,设立“党员服务人才专窗”,为外国人才提供“一站式”优质服务,实现涉外政务“只进一扇门,办结所有事”。与哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦等国共建“丝路国际离岸孵化器”,集成各类离岸双创配套政策,吸引300余名外籍专家通过自贸试验区政策落户,形成智力赋能开放发展的良性循环。

(作者单位:新疆乌鲁木齐高新技术产业开发区(新市区)委组织部)

[责任编辑:陆海涛]

中国(新疆)自由贸易试验区喀什片区(以下简称“喀什片区”),努力将区位优势转化为开放优势、发展优势,依托国际贸易物流通道载体,做大做强外向型经济,努力把党中央交予的“试验田”建设成新时代改革开放新高地。

发挥平台优势激发外贸发展新动能。坚持以党建促进喀什片区发展,充分发挥喀什片区、喀什经济开

数据平台,整合“一带一路”沿线国家法律资源,组织法律团队入驻,提供法律咨询和指导,打造专业性、权威性涉外法律服务平台,更好推动外贸新发展。

用好“五大口岸”资源拓宽外贸新通道。紧扣喀什片区改革创新方向,打破现有“属地”与“口岸”区域、功能和模式限制,高效整合分散在克州(伊尔克什坦、吐尔尕特)和喀什

岸“属地直通”模式,研发智能监管系统,实现“可视化”在途监管和“无感式”通关,以通关服务便利化助推外贸通道大提升。

“走出去请进来”主动融入国际市场。发挥基层党组织战斗堡垒作用,以“第十四届中国新疆喀什·中亚南亚商品交易会”为支点,撬动国际资源,扩大“朋友圈”,深化与周边国家经贸合作。实施“百企

## 旗引喀什 贸通新程

王粉仙



满载货物的货车从喀什边疆国贸交易中心缓缓驶出。

□董晓/摄

发区、喀什综合保税区、喀什跨境电子商务综合试验区“四区叠加”开放平台优势,建设中亚南亚工业园,通过政策宣讲、志愿服务、结对帮扶等形式,吸引中亚南亚和内地百余家企业集聚,激活外贸发展活力。链接国内高水平开放平台资源,依托对口援疆省市自贸试验区、上海合作组织地方经贸合作示范区,建立“组织共建、资源共享、发展共谋”合作机制,承办2024全国自贸片区创新联盟合作交流暨中国(新疆)自由贸易试验区喀什片区开放合作对接活动,发挥喀什和援疆省市各自优势,形成“陆海内外联动、东西双向互济”互利共赢新格局。打造喀什片区“法智谷”涉外法律服务大

(红其拉甫、卡拉苏)的4个陆路口岸及喀什航空口岸,全力畅通外贸大通道。构建“党委统筹、口岸协调、边检查验、海关联检、地方配合”高效协同格局,健全外贸通关困难协调机制,定期召开联席会议,解决企业在口岸通关流程、营商环境优化等方面的问题,提高通关过货能力,为外贸发展筑牢保障根基。推行“提前申报”“两步申报”通关组合拳,在海关查验、边检查验、物流调度等关键环节设立党员责任区、党员先锋岗,引导党员亮身份、作表率、当先锋,推动海关、边检、运营方协同办公,统一监管标准,简化车辆验放手续,保障外贸物流通道畅通便利。组建党员技术攻关组,攻坚智慧口

出海”计划,组织企业参加“2024港澳·投资新疆经贸文化交流活动”展会,与乌兹别克斯坦、吉尔吉斯斯坦等国家签订“两国双园”合作协议,互设“园中园”,发挥各自资源禀赋,促进合作共赢。开展“百企入喀”行动,组建党员招商突击队,建立外资快速落地机制,联合口岸、海关党员业务骨干组成落地服务专班,简化审批流程,实现“落地即投产”。实施“才聚喀什·智惠丝路”招才引智计划,制定喀什片区人才发展专项政策,打造片区人才流动驿站,提供便利签证、工作许可、跨境执业等服务,实现多方资源“引进来”和本土优势“走出去”融合,形成全方位、多层次、宽领域的开放新格局。

(作者单位:新疆喀什地委组织部)

[责任编辑:齐桂帆]

# 携手共进聚合力 兵地融合谱华章

熊雨



兵地融合交通枢纽石玛大桥。

新疆生产建设兵团第八师石河子市树牢“兵地一盘棋、兵地一家亲”思想,积极探索兵地融合机制,形成兵地深度交往交流交融,各族干部职工群众共同团结奋斗、共同繁荣发展的良好局面。

## 跨域共进 蓝图共绘

强化组织领导,在师市党委统一领导下,与周边州县市建立健全融合发展领导小组工作机制和共商共建共享决策机制,促进兵地间党委、政府常态化互访;召开兵地融合联席会议,共同研究制定年度工作要点,明确重点任务,为融合发展提供坚强组织保证。探索区域共建,推动兵地党组织结对共建,促进优势互补、协同发展,石河子市老街街道党工委与沙湾市桃园街道党工委签订共驻共建协议,

以项目为抓手,联动解决沙湾市乌兰乌苏镇鸭子泉村用电、恒源煤矿改扩建用地和蘑菇湖环境保护等制约融合发展的瓶颈问题。深化人才共育,立足区域特色人才高地建设,与周边州县市签订干部人才交流合作框架协议书,互派挂职、交流任职干部人才。石河子大学联合新疆维吾尔药业有限责任公司建立“自治区科教融合示范基地”和“产学研联合培养研究生基地”,形成“人才共享、干部共育、发展共赢”协同发展格局。

## 规划共谋 新局共拓

破除壁垒促一体,确立“规划一张图”理念,相关部门党组织主动对接相邻州县市对口单位党组织,通过联合调研、专题研讨会等形式,共商共研规划思路、发展目

标、重点任务,与昌吉回族自治州、塔城地区、克拉玛依市就“十五五”规划《纲要》互相征求意见,一体编制各专项规划。聚焦发展强对接,立足兵地资源禀赋、产业布局、发展方向,将党建责任清单与发展任务清单精准对接,加快建设乌昌石国家自主创新示范区、石玛兵地融合发展试验区;加强国土空间规划衔接,强化兵地在主体功能区定位、产业布局、城镇体系、基础设施建设等方面对接协调,全面提升发展整体效能。共研远景谋长远,定期召开党建引领区域发展推进会,做优做强“石河子—玛纳斯—沙湾”城镇组群;围绕打造百万人口“区域中心城市”目标,以新型城镇化建设等课题研究前瞻布局,将基础性研究成果转化为谋长远、强协同的关键支撑。



□八师石河子市融媒体中心供图

## 产业共兴 区域共荣

产业升级促共赢,发挥石河子经济技术开发区产业集聚优势,形成新材料、新能源、农业资源转化和现代服务业产业集群,辐射带动周边地区实现产业协同升级;加快石玛兵地融合发展产业园建设,吸引医疗器械加工、智能电子制造、电子信息、生物医药研发,以及下游产业设备制造生产等相关领域企业入驻,实现兵地工业融合发展共赢。农业联动共增收,依托首批“国家农村产业融合发展示范园”和“全国农民专业合作社质量提升整县推进试点单位”发展平台,石河子142团党委与沙湾市安集海镇党委共同开展“红纽带·红辣椒”组织联建促产业行动,打造10万亩辣椒种植基地,建设集辣椒贸易、初深加工于一体的兵地融合辣椒产业园,为加快提速

两地产业振兴积蓄新动能。文旅融合共繁荣,拓展兵地文旅融合发展的深度和广度,牵头组建天山北坡经济带文化馆联盟,与玛纳斯县、沙湾市签订文化体育旅游合作框架协议,合力打造S101线“天山地理画廊”自驾线路,共同开发肯斯瓦特水库旅游产业,深挖红色文化资源,打造将军纪念林、军垦文化长廊,为S101线增添红色底蕴,促进区域文旅产业繁荣发展。

## 资源共享 效能共增

协同开发煤矿资源,联合昌吉州发展改革委党组,邀请有关专家,组成联合专题调研组,探寻煤炭产业合作研发的好办法、好措施,共同开发白杨河矿区240万吨/年煤矿、达拉布特一号1000万吨/年煤矿等项目,把区域煤矿资源潜力优势转化为现实生产力,携手壮大煤矿产业集群。统筹管理水资源,与玛纳斯县建立玛纳斯河流域党建联席会议制度,探索水资源共管共治共享协调机制,共同做好节蓄调管各项工作,组织“党员技术志愿服务队”推广节水技术,参与蓄水工程建设,促进流域生态平衡与可持续发展。互通公共服务资源,制定石玛兵地教育融合发展名师工作室结对方案,与昌吉州、塔城地区104所学校结对,实现管理共进、资源共享、教学共研;发挥优质医疗资源的辐射和带动作用,选派石河子大学第一附属医院、人民医院党员业务骨干到地方医院开展帮扶,有力提升当地医疗水平;联合兵地交通运输部

门打造“开路先锋”党建品牌,深入开展“三学三亮三比”争当先锋行动,优化石玛、石沙公交线路,打通兵地群众畅行“最后一公里”。

## 联动共治 和谐共生

生态环境共护,将落实“乌—昌—石”区域大气环境治理互商机制与深入贯彻中央八项规定精神学习教育紧密结合,各地生态环保部门坚持在学中查、在查中改、在改中提升,联合开展监督执法、指导帮扶企业,共同推进区域大气污染同防同治,区域大气环境质量持续改善。民族团结同铸,沙湾市、玛纳斯县签署民族团结融合发展框架协议,持续开展兵地铸牢中华民族共同体意识互观互学活动,共同将红山1958文旅小镇文化艺术中心、玛纳斯县六户地镇农牧民夜校打造为石玛兵地民族团结进步示范点;建立“红石榴宣讲服务队”“银龄轻骑兵”等宣讲团,广泛开展理论宣讲、听“五老”人员讲红色故事、“民族团结一家亲”等活动,不断夯实民族团结思想根基。政务服务联办,聚焦企业跨区域经营和群众异地办事需求,与沙湾市、乌苏市等地签订政务服务“兵地联办”协议,协同梳理兵地高频事项清单,设立党员先锋岗、党员责任区,通过“云综窗”视频办事系统,线上线下办理“兵地联办”业务,推动政务服务从属地管理向区域化协同转型,全方位助力兵地经济社会高质量发展。

(作者单位:新疆生产建设兵团第八师石河子市党委组织部)

[责任编辑:陆海涛]

## 扎根沃土绽新颜

张银娥

新疆民丰县各驻村工作队紧紧围绕建强基层组织、推进强村富民、提升治理水平、为民办事服务四项重点任务,精准施策、靶向发力,在基层一线书写乡村振兴新篇章。

### 筑牢乡村振兴“强引擎”

坚持把建强村级党组织作为重

要任务,着力提升党组织政治功能和组织功能,建强基层战斗堡垒。强化阵地建设,协助村“两委”实施党群服务中心提质增效行动,统筹使用各项资金,改造升级36个村级党群服务中心,创新“阵地+”模式,拓展红色教育、电商服务、党员活动室、群众说事厅等功能区,打造

集政策宣传、便民服务、文化惠民于一体的综合阵地;县商工局、供销社驻尼雅乡光明村工作队,在村党群服务中心增设“红色书吧”区域,日均接待群众超20人次,成为凝聚民心的“精神家园”。狠抓能力提升,落实落细结对帮带机制,由驻村第一书记牵头,工作队队员



民丰县尼雅乡光明村开展“积分兑换”活动。

□张银娥/摄

与村“两委”成员结对帮带,围绕政策理论、产业发展、群众工作等内容梳理形成“任务清单”和“能力短板清单”,开展常态化帮带,今年以来,累计举办专题培训班38场次,帮带村干部285名,村干部履职能力显著提升。规范村务管理,建立涵盖惠农补贴、为民办事服务等32项“小微权力”清单,规范议事决策流程,细化“四议两公开”流程图,开发“阳光村务”监督平台,实现决议事项及时公示,群众随时随地监督,有效提升村级治理水平。

### 用好增收致富“金钥匙”

立足资源禀赋,因地制宜培育特色产业,推动集体经济与群众增收“双赢”。推动资源盘活,实地摸排走访各村资源,建立“资源清、权属清、意愿清”三清台账,按照“宜农则农、宜工则工、宜商则商”原则,分类制定盘活方案,采取土地流转整合方式发展规模化特色种植,改造建设用地为农产品加工厂或仓储设施,在农宅院落发展庭院经济或特色民宿,实现资源利用效益最大化。拓宽致富渠道,发挥后盾单位行业优势,建立“单位+企业+村集体”合作模式,引进新疆丰耀、新疆创新、天山福源等24家龙头企业签订长期合作协议,通过“企业供种、专家授技、保底收产”方式,打造科技示范田1000余亩,带动600余名村民探索种植甜瓜、中药材、食用菌等作物2.8万亩,实现户均年增

收2000元以上。开展就业帮扶,通过入户走访、问卷调查等方式,分类梳理就业意向和培训需求,建立数据库,邀请县技工学校教师、致富带头人、企业技术骨干等组建讲师团,开展“订单式”培养,提升村民专业技能;为参加培训的农村剩余劳动力提供就业推荐,引导村民与34家企业建立劳务合作关系,累计帮助1万余人就业,月均收入达3000元。

### 织密乡村善治“一张网”

以“法治+德治+智治”为抓手,提高乡村治理水平。法治护航筑根基,设立标准化调解室,联合司法所、派出所、司法专干组建“法律明白人”队伍,推行“首席调解员坐班制”;创新“移动法治课堂”,农忙时节开展“田间调解”,现场化解土地流转、边界纠纷等矛盾。德治润心生动力,深化“积分制+红黑榜”德治载体,修订村规民约,将移风易俗、环境整治等纳入积分管理,将孝亲敬老、邻里互助、节俭办宴等传统美德细化为28项评分标准,引导村民践行文明善举积累道德积分,凭积分在“新风积分超市”兑换米面油等物品,有效激发村民参与乡村治理、践行文明新风的内生动力。智治赋能提效能,建立“线上+线下”需求清单收集机制,实时动态更新,推进行销号管理;推广“智慧村务”APP,实现政策精准传达、高频事项“一网通办”,民丰县祥民街道驻团结社区工作队联通“智慧党建”和“疆域便民”系统,开发集

成“一键上报”功能,居民诉求可直达平台并智能派单,为高效服务提供技术支撑。

### 架起党群连心“暖心桥”

始终把群众满意度作为检验工作的“试金石”,以主动服务察民情、解民忧、暖民心。基础服务提质效,解决水管破裂、路灯故障等基础设施问题,修通13公里“断头路”,安装180盏太阳能路灯;申请危房改造资金,完成16户危房重建;建立“红黄蓝”三色健康关爱档案,为412名老人儿童提供精准帮扶,持续擦亮“为民服务”的金字招牌。暖心代办解急难,推行“全程代办”机制,梳理医保社保、证件申领、养老认证等28项高频事项,建立36个村级代办点,制作代办服务指南,累计代办事项3600余件,县委统战部驻尼雅乡阿克墩村工作队打造“移动办事处”,每月巡回牧区村民小组开展“帐篷办公”,现场办理牲畜保险理赔、医保缴费等业务,打通服务“最后一公里”。真情帮扶促和谐,深化“一户一策”结对机制,214名工作队队员与困难家庭“结亲”,制定帮扶计划书,逐户分析困难原因,制定产业扶持、就业推荐等个性化方案;建立工作队“1+N”帮扶小组,组织结亲户参加大棚种植、汽车维修等技能培训,将帮扶“责任田”深耕为民族团结“示范田”,密切党群干群关系,推动乡村全面振兴迈出新步伐。

(作者单位:新疆民丰县委组织部)

[责任编辑:夏珑璇]

### ◆新疆举办“学习身边榜样”优秀案例展示活动

近日,新疆维吾尔自治区党委组织部主办的“学习身边榜样”优秀案例展示活动在自治区党员教育中心举行。活动以“榜样的力量”为主题,集中展示涵盖新疆“三学三亮三比”争当先锋行动实践成果的14个优秀案例,教育引导广大党员致敬榜样、汲取力量、勇担使命,在中国式现代化新疆实践中充分发挥先锋模范作用。展示活动采用讲述式、情景式、访谈式等多元表现形式,通过实物道具、视频再现、图文展示等,让观众沉浸式感受榜样的力量。此次活动以“主会场展演+全媒体直播”形式,吸引各领域党员代表现场参与,线上观看量突破48.72万人次。

(自治区党员教育中心)

### ◆新疆阿勒泰地区坚持以党建引领促进口岸经济发展

织密组织体系,组织塔克什肯口岸、各联检部门协同开展“雪都先锋”国门党建示范区建设,实施党建联建、思想联做、国门联防、通关联检、口岸联抓、文化联谊“六联机制”,推动口岸经济高质量发展。提升发展质效,充分发挥基层党组织战斗堡垒作用,细化口岸发展“任务图”“进度表”,优化口岸营商环境,加快完善海关监管、仓储物流等配套设施,吸引保税物流、外贸服务等领域企业和项目成功落地,促进口岸经济由通道经济向产业经济转型。优化服务保障,以党员为骨干成立服务边境先锋队、法治固边巡防队,设立口岸党员先锋岗、党员示范岗,落实首问负责制、一次性告知等措施,让党员在助企服务、为民办事中走在前、作表率。

(李海珊)

### ◆新疆精河县全力推进区域性物流枢纽建设

成立精河县“一带一路”建设工作领导小组,依托面向阿拉山口、霍尔果斯口岸交通物流枢纽优势,强化战略规划,推动精河国际公铁联运综合物流园建设成为“丝绸之路经济带前沿物流枢纽”和“产业创新集聚发展平台”。围绕精伊霍复线、精河驼峰站等建设项目,成立临时党支部,坚持每日调度、晾晒进度,凝聚业主方、施工方、监理方、党员干部等多方合力,打造联通国内主要货源地的“铁公机”立体交通网络。探索“园区+跨境贸易通道”发展模式,建立园区党建联系点制度,组织、发改等部门单位包联园区企业,采取预约式、巡回式、坐班式等服务方式,帮助解决企业发展难题,吸引疆内外百余家企业参与跨境贸易,有效促进跨境电商物流产业发展。

(王兴玉)



新疆富蕴县库额尔齐斯镇新新社区居民对诉求事项办结情况给予评价。

□李 雯/摄



新疆阿瓦提县发挥民间技能人才“传帮带”作用,教授群众绘制农民画拓宽致富门路。 □包良廷/摄

### ◆新疆乌鲁木齐市米东区培育高素质“新农人”,壮大水稻产业发展“生力军”

校地共育,与新疆农业大学等高校建立合作关系,签订农业人才战略合作协议,建设水稻产学研实习实践基地,开展水稻产业访企拓岗、实习实践等活动,共同培养高水平水稻产业人才。组团帮带,发挥高技能人才“传帮带”作用,邀请高校农学专家和区农业农村局技术骨干,与合作社负责人、种植大户结成帮带对子,围绕水稻育秧、田间管理等开展指导,提升水稻产业人才实操能力。线上同学,利用抖音直播、微信公众号等线上载体,打造“云端课堂”,讲解水稻种植技术、市场动态等内容,将线下“农技课堂”搬到线上,提升水稻种植专业技术水平。

(余志燕)

### ◆新疆英吉沙县品牌建设推动“小杏子”赢得“大市场”

持续擦亮中国国家地理标志产品“中国第一杏”金字招牌,引导党员技术骨干带头把关品控、营销、物流等环节,为品质消费保驾护航。深入挖掘杏产业文化内涵,举办杏花仙子文化旅游形象大使暨“杏宝杏妹”代言人选拔大赛,拍摄“幸福英吉沙·杏好有你”主题视频,推动“英吉沙杏”飘香全国。依托援疆资源优势,推进“英吉沙杏”进入“大仓东移”线上线下销售,在济宁市建设“喀什好味道”山东援疆喀什特色农产品销售专区、专柜,拓宽销售渠道,“英吉沙杏”品牌知名度与市场影响力不断扩大。

(杨双龙 白树贤)

### ◆广西壮族自治区靖西市国门“大党建”引领口岸“大开放”

释放共建活力,创建“边关党旗红”党建示范带、口岸边贸示范区,统筹海关、边检站等驻地单位党组织与抵边村党组织,开展组织共建、队伍共育等“十共建”活动,引导党员干部解决口岸建设堵点问题。创新代办机制,建立“党员代办制”,在边民互市服务大厅设立党员代办便民服务站,选派党员担任“代办员”,提供医疗社保、计生养老、民政优抚等便民服务。搭建服务平台,实施进口互市商品落地加工试点项目,建成落地加工产业园,坚持“党政主导、部门协作、共驻共建”,明确用地保障、财税扶持等五方面扶持细则,促进口岸经济高质量发展。

(靖组轩)

[责任编辑:齐桂帆]

## 不以山海为远 浙阿同守安康

董 锐 南阳阳

近年来,浙江省医疗援疆聚焦新疆阿克苏地区所需,充分发挥“组团式”援疆医疗队作用,推动受援地医院管理体系不断完善、医疗人才培养更加精准、医疗服务能力持续提升,推动当地医疗卫生事业高质量发展。

### 统筹资源强协作

协调优质医疗机构对口援助,推动双方加强沟通协作,全面促进与受援地医疗协作。优化整合力量,以浙江援助阿克苏地区和兵团第一师2支“组团式”援疆医疗队、10支县(市)援疆医疗队102名医生为主体,统筹柔性援疆、历批次援疆专家力量,分类别分学科组建医疗援疆专科联盟,紧盯常见疑难病症集中攻关,填补新生儿救治、心血管治疗等医疗领域技术空白80余项,提升受援地整体医疗技术水平。赋能智慧医疗,打造“浙阿数智医疗中心”5G智慧远程医疗平台,围绕院前“数智急救”、院中“智能诊断”、院际“远程会诊”和医院“智慧化管理”

四大功能体系深化技术赋能,开发云门诊、云检查、云配药、云手术等功能,实现结对共建医院技术、服务共享,助推受援地迈出“互联网+智慧医疗”新步伐。强化长期合作,安排专项援疆资金,用于“组团式”帮扶受援地医疗和公共卫生基础设施建设、仪器设备更新及人才培养支援等,集中资金、人才、项目、技术等资源,打造地区第一人民医院和兵团第一师医院等一批龙头医院;建立跨省医联体,浙江省卫生健康委直属4家医院和温州医科大学附属3家医院与地区第一人民医院、浙江大学医学院附属6家医院与兵团第一师医院组建跨省医联体,实现医联体内部患者住院信息及医保信息的互联互通。

### 培养帮带练精兵

共同制定人才培养整体规划,迭代升级“团队带团队”帮带模式,全力提升受援地医务人员综合能力。搭建培养平台,建成国家级住院医师规范化培训基地、“天山医学

精英学院”培训平台,设立“严静专家团队名医工作室”“宁波市眼科医院远程名医工作室”等名医传帮带工作室69个,以精准帮扶、造血赋能为核心思路,帮助受援医院建立人才培养流程体系,夯实医疗人才培养根基。实施精准帮带,开展“双链式”帮带模式,以医疗援疆专科联盟为纽带,发挥省级援疆医生的“专科”和市级援疆医生的“一线”优势,通过强化专科指导、基层一线实践带教,实现优势互补,提升帮带成效;建立“1+1”“1+N”实践帮扶机制,组织援疆医疗专家与当地医生结成“帮扶带教”对子,开展日常坐诊、临床带教、共同接诊等实践锻炼,完善本地医务人员知识结构,提升岗位实操能力。强化双向交流,组织阿克苏市人民医院、疾控中心和基层医疗机构的专业技术骨干前往杭州市对口医疗机构进修,采用“科室轮岗实训”“基层医疗案例研讨”等方式,提高在常见病规范化诊疗、医共体管理、数字化医疗应用等领域知识素养;邀请浙江省人民医院血管外科、省中医院肾病科、皮肤



浙江省医疗援疆专家走进库车市乌恰镇开展义诊。

□吴乐/摄

科等专家,举办专题学术讲座、远程手术直播示教、线下主题沙龙等培训,交流智慧医疗建设、前沿专科技术等方面经验,拓宽思维眼界,增强创新能力。

### 普惠大众优服务

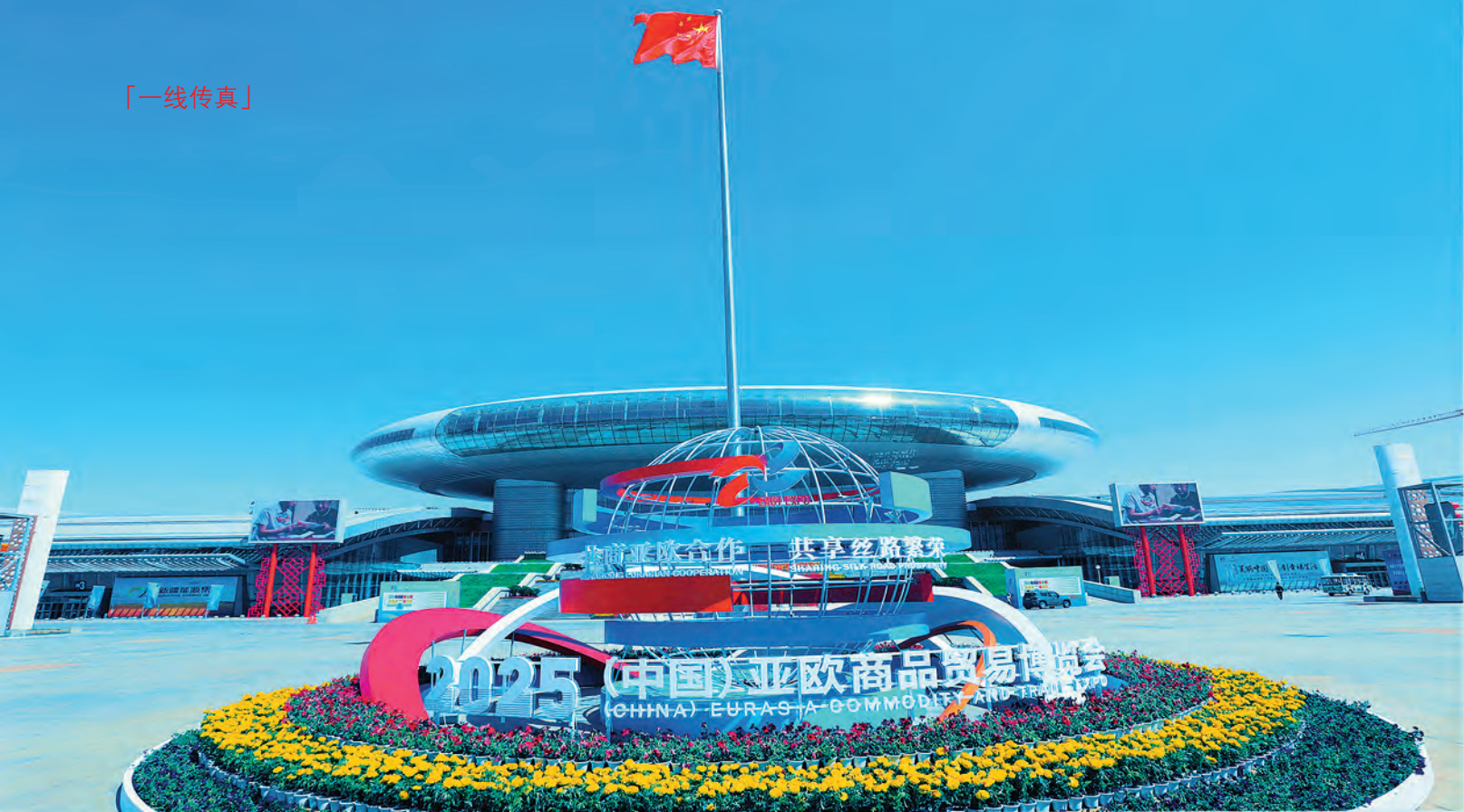
建立覆盖全域、直达基层、惠及全民的健康服务新格局,促进受援地卫生健康水平整体提升。深化多级联动,发挥受援医院区域医疗中心作用,推行“浙江后方支援医院—受援医院—县(市)医院—乡镇(社区、团场)卫生院”多级联动、双向转

诊、多方受益的医疗援疆服务模式,实现医疗专家实时对接、远程诊疗、专家联诊等优质服务精准覆盖基层群众。促进资源下沉,落实医疗卫生强基工程要求,重点支持受援地公共卫生、120院前急救和公共卫生应急体系建设,推动医疗设施、医疗技术、医务人员向基层下沉;动用专项援疆资金,购置巡回诊疗服务车,定期赴县(市)开展“医疗大巴扎”巡回义诊活动,每年深入基层偏远地区义诊260余场、惠及各族群众24万余人次,缓解基层群众看病难问题。做实医疗惠民,设立“浙里

帮”医疗援疆公益基金,引入爱佑慈善基金,为85名先天性心脏病患者免费做手术;实施残疾儿童康复救助“启明行动”,救助听障、视障等患儿811名,筛查新生儿及幼儿70万人次,覆盖率达99%以上;通过创建医心党建示范点、开展“幼儿心肺健康校园行”筛查活动、牵线“母亲微笑行动”免费唇腭裂手术等健康普惠行动,切实保障各族群众“看得上病、看得好病”,不断优化健康服务质量,实现医疗普惠最大化。

(作者单位:新疆阿克苏地委组织部)

[责任编辑:齐桂帆]



▲2025(中国)亚欧商品贸易博览会在乌鲁木齐市举行,该博览会已成为新疆推进高水平对外开放的重要平台。

□李雄心/摄

## 架起丝路连心桥

近年来,新疆对外开放迎来前所未有的新机遇,积极打造亚欧黄金通道和向西开放的桥头堡、构建新发展格局的战略支点,对外开放驶入快车道,充分展示了新疆自信形象和开放姿态,新疆开放的大门越开越大、合作伙伴越来越多。

[责任编辑:陆海涛]





▲新疆医科大学主动融入和服务共建“一带一路”，深入推进对外交流与合作，组团赴塔吉克斯坦与阿维森纳医科大学、哈特隆医科大学相关院系开展交流。  
□何丽娟/摄

►乌苏市即将出口乌兹别克斯坦的大批采棉机整装待发。

□乌苏市融媒体中心供图



# 党课开讲啦

新疆各级党组织围绕学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,不断优化党课内容、丰富党课形式、创新党课载体,突出通俗化阐释、大众化宣讲,制播了一批有吸引力感染力和针对性的党课电教片,持续提升党课质量,让党的创新理论更好“飞入寻常百姓家”。

## 长歌奋进·先锋之路

七十载初心如磐!从驼铃古道到钢铁动脉,信仰铸就的奋斗之路见证乌鲁木齐发展壮阔征程。循着时光的车辙,追寻天山脚下的闪耀星辰:陈潭秋、毛泽民等先驱以忠魂染红烽火岁月;杜枫挺进荒原筑就兰新铁路脊梁;贾永庆以毫厘匠心淬炼时代荣光;新疆铁道设计院陆港建设团队擘画出中欧班列新坐标。四代先锋,薪火相传,让我们以赤诚担当点亮乌鲁木齐奋进的七十年史诗!

(新疆乌鲁木齐经济技术开发区(头屯河区)委组织部 高康媛/供稿)



扫码观看视频 感悟初心使命



扫码观看视频 感悟初心使命



## 凝心聚力守初心 携手奋进谱新篇

在党的104岁生日来临之际,喀什地区疏勒县塔孜洪乡苏盖提博斯坦村党员干部在党旗前重温入党誓词,不同岗位的党员们有着各自纯粹而炽热的入党初心,他们观家乡新貌、谋发展良策,以实际行动践行使命担当,用青春书写对党的清澈挚爱,汇聚成一首首对党的赞歌。

(新疆疏勒县委组织部 郭涛涛/供稿)

## 永恒的青春定格在 为人民服务的路上

塔城地区额敏县公安局城镇桥南派出所副所长邹伟,在生与死的考验面前舍生取义,把生的希望留给战友,把死的危险留给自己,2019年4月5日,在下井救援落水群众时牺牲。他以自己的实际行动诠释对党的忠诚和对人民的热爱,用风华正茂的青春年华和宝贵生命,谱写了一曲在和平年代保卫人民群众的壮烈诗篇,被公安部追授“全国公安系统二级英雄模范”称号。

(新疆额敏县委组织部 马占英/供稿)



扫码观看视频 感悟初心使命



扫码观看视频 感悟初心使命



## 忠诚与奉献的赞歌

自1958年组建马兰核试验基地以来,我国在这里成功进行了多次原子弹、氢弹核武器试验。瞬间的辉煌铸造了共和国的和平盾牌,安葬在马兰烈士陵园的人们,就是为创造这种惊天动地业绩而献身的中华民族优秀儿女。请聆听这些优秀儿女的感人故事。

(新疆和硕县委组织部 杨庆美/供稿)

[责任编辑:陆海涛]

## 立规护航 开放路 口岸经济展宏图



红其拉甫国门。

《新疆维吾尔自治区口岸经济发展促进条例》作为国内首部促进口岸经济高质量发展的先行性、创制性地方立法,标志着新疆在口岸经济法治化建设方面迈出了坚实一步,对于大力发展口岸经济对内对外双向开放,充分利用“两个市场”“两种资源”,构建外向型经济体系,推动新疆经济社会高质量发展具有重要意义。

### “谋划”到“立法”

#### 《条例》诞生背后的探索历程

“一带一路”赋新能,口岸经济逐渐崛起。2013年,习近平总书记提出共建“一带一路”倡议,新疆立足丝绸之路经济带核心区战略定位,以19个对外开放口岸为支点,开展一系列系统性口岸经济发展探索实践。自治区党委、政府高度重视口岸经济在经济社会高质量发展

中推动对外贸易、带动产业升级的重要作用,加快推进丝绸之路经济带核心区建设,已逐步形成以口岸为引领、城镇为依托、产业加速聚集、独具新疆特色的口岸经济。近3年,新疆外贸进出口总值连续突破2000、3000、4000亿元大关,新疆已从相对封闭的内陆变成对外开放的前沿。

填补空白立新法,释放口岸发展动能。有法可依是口岸经济高质量发展建设的重要基础,自治区发展改革委党组贯彻依法治疆工作方针,认真分析口岸经济法治空白盲区、现实问题,总结发展口岸经济经验,推动《条例》立项,填补新疆口岸经济立法的空白,为国家在口岸经济立法层面积累地方经验。制定出台《条例》,有利于增强口岸经济发展动力,营造良好营商环境,实现更高

水平对外开放,进一步服务新疆在国家全局中的战略定位。

多方联动广纳谏,优化口岸经济政策。自治区发展改革委党组高度重视、主动谋划,牵头成立《条例》起草工作小组,制定起草方案、组织专家论证。自治区人大常委会法工委、预工委和自治区人民政府办公厅、自治区发展改革委、自治区司法厅组成调研组,先后赴阿勒泰地区、博尔塔拉蒙古自治州、喀什地区、克孜勒苏柯尔克孜自治州等地深入调研,征求意见建议,远赴浙江、云南、广西等地学习借鉴、交流经验。坚持开门立法,书面征求27家自治区厅局和乌鲁木齐市等10个地(州、市)的意见建议,面向社会公开征求意见建议,使立法充分汇集民智、反映民意,高位推动、系统协同、改革创新的探索路径为发展开放型经济提供了重要借鉴。



□塔什库尔干塔吉克自治县融媒体供图

## “发展”到“促进”

### 《条例》为口岸经济腾飞护航

厘清管理职责,明确口岸经济发展目标。《条例》明确规定自治区人民政府,口岸所在地人民政府、口岸经济主管部门和管理主管部门等职责,推动形成党委统筹、协调各方,政府负责执行、具体推进,部门协同配合、高效联动的格局。管理体制的形成,有利于确保口岸建设高标准推进,进一步确立口岸经济发展目标,积极融入丝绸之路经济带建设和向西开放总体布局,深化与共建“一带一路”国家的交流合作,加强和其他省(区、市)的协调联动,在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中发挥更大作用。

系统规划编制,强化口岸组织保障体系。科学谋划口岸发展蓝图,构建协同高效、运行有力的制度框架和执行体系。搭建口岸规划编

制协同平台,自治区发展改革委党组、口岸主管部门党组织会同有关部门,分别编制自治区口岸发展有关规划,明确规划编制的推进表、路线图和质量规范,促进口岸发展有关规划与国土空间规划以及产业发展、生态环境、水资源等规划相衔接。探索多元主体共治格局,强化各级口岸管理机构的实体化运作,完善跨部门联合决策、应急响应和问题快速处置机制,吸纳口岸管委会、企业党组织、行业协会等参与政策咨询和监督反馈,构建立体化组织保障体系,提高口岸发展规划的科学性和可操作性。

优化营商环境,加强综合服务保障能力。发挥各级党组织在跨部门协调、资源整合中的统筹作用,以加强服务保障为抓手,完善公共服务体系,优化政务服务事项办理流程,在服务窗口设立党员先锋岗,引导党员带头提升服务效能、化解企业难题。落实口岸收费目录清单动态管理和公示制度,规范进出口环节收费管理,严格执行收费政策。推动口岸查验机构整合监管资源,引导党员业务骨干在优化通关流程、完善通关服务中攻坚克难,提升口岸监管和服务水平,为口岸经济发展打造一流的营商环境。

## “纸面”到“地面”

### 《条例》贯彻落实必须打通“最后一公里”

加强组织实施,广泛开展学习宣传贯彻。组织政府部门工作人员、口岸相关企业负责人和从业人员开展专题培训,深化对《条例》的理解,提升运用《条例》推动工作、依法经营的能力和水平。组织党员成立宣讲队,深入一线开展精准化、实务性解读指导,引导企业和社会公

众积极参与口岸经济发展。强化各级党组织责任,依托党群服务阵地、主流舆论媒体等平台,开展多维度、立体化的宣传阐释活动,提高社会各界对《条例》的知晓度和认知度。

强化互联互通,夯实口岸经济发展根基。口岸作为国家对外开放的门户和区域经济发展的引擎,其现代化水平直接关系到构建新发展格局的效能。自治区发展改革委党组结合口岸现代化提升改造要求,成立由党员技术骨干为主体的调研组,贯彻落实《条例》关于“基础设施互联互通”要求,深入口岸前沿开展解剖麻雀式调研,精准对标《条例》指引,指导做好项目谋划,补齐短板弱项,支持建设完成阿拉山口铁路口岸换装线延伸至综保区、伊尔克什坦口岸入境通道新增等项目,推进吐尔尕特口岸国门前沿G315高等级公路建设和红山嘴口岸公路改造升级,不断强化口岸基础设施。

聚焦平台联动,培育壮大产业链供应链。拓展开放合作空间,强化乌鲁木齐国际陆港区枢纽功能,搭建“新智港”智慧化管理平台,挂牌成立TIR国际道路运输集结中心,稳定高效运行“一中心三枢纽”班列运输体系。紧扣《条例》提出的发挥开发开放平台政策优势,全面实施喀什、霍尔果斯经济开发区新一轮发展规划,各级党组织强化协同,有序推进喀什“两国双园”建设,引导哈萨克斯坦中央信贷银行入驻霍尔果斯,加快落实一批重大项目,促进口岸经济由通道经济向产业经济转型,以口岸经济的新成效助力打造亚欧黄金通道和向西开放的桥头堡。

(自治区发展和改革委员会供稿)

[责任编辑:夏珑祯]

走进新疆乌鲁木齐市达坂城区西沟乡水磨村,笔直的村道宽阔整洁,别具特色的民居错落有致,呈现出一幅生机勃勃的乡村振兴景象。近年来,水磨村党支部团结带领全村各族群众凝心聚力、砥砺奋进,书写抓党建促乡村振兴的生动答卷,先后被评为“自治区先进基层党组织”“自治区乡村旅游重点村”。

**铸魂强基锻造先锋队。**“村里无论是修路还是合作社分红,样样都跟党的方针政策密不可分!”村党支部创新党员教育形式,把党课搬到田间地头,党员马红兵对此感受很深。

村党支部把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要任务,通过落实“三会一课”制度,开展“党旗映天山”主题党日活动,邀请党校教师、先进模范授课,组织党员赴红色教育基地实地研学,推动党的创新理论入脑入心。

以能力强基为抓手,实施“党员能力提升计划”,利用党员远程教育、农牧民夜校等载体,开展种植养殖、电商直播等实用技能培训,培育懂技术、会经营、能带富的乡村振兴先锋骨干;建立党员包片联户制度,按照“党员就近、义务分包”原则,对责任区内群众有针对性地开展宣讲帮扶,促使党员在乡村治理一线提升实战能力。

**产业富民激活发展动能。**7月,水磨村3000余亩雪菊迎来盛放期,吸引不少游客观赏游玩,村民们忙



着采摘雪菊,处处洋溢着丰收的喜悦。“在村党支部积极推广下,雪菊已成为水磨村的幸福花、致富花。”党员致富带头人李建远高兴地说。

乡村振兴,产业兴旺是重点。村党支部立足本村资源禀赋,带领村民调整种植结构,引进雪菊、百合等高附加值经济作物,发动党员带头种植,邀请达坂城区农业技术推广中心技术人员到村开展农技指导,亩均增收2000元以上。盘活村集体资产,打造巴扎市场,带动35户村民参与经营乡村土特产,户均年增收1.8万元。

村党支部大力发展农文旅产业,投资建设水磨河生态景观带,打造集观光、休闲、体验于一体的田园综合体;依托养殖虹鳟鱼等特色水产品,建设休闲垂钓基地;举办“雪菊文化旅游节”、叼羊、书画摄影展

等活动,培育农家乐7家、特色民宿5家,旅游旺季日均接待游客超过1100人,打响“丝路花乡·水磨情怀”文旅品牌。2024年,村集体经济收入突破60万元。

**保障民生擦亮幸福底色。**为改善人居环境,村党支部组建党员先锋队、青年突击队等志愿者队伍,凝聚全村各支力量,全面推进生态整治,建设休闲广场、河畔栈道……“村党支部把民生福祉作为乡村振兴的‘度量衡’,织密群众服务网,让发展成果可感可及可享。”村党支部书记马刚说。

村党支部把党群服务中心建设作为践行党的群众路线、不断提高服务群众水平的重要抓手,筹集资金改扩建村活动场所,打造集学习、办事、娱乐于一体的“村民之家”,设立党员“365为民服务代办点”,将代办服务送到村民家门口,实现服务群众“零距离”。

丰富群众文化生活,组织“农民理论家”“草根宣讲团”,用“苞谷饷”式的语言讲理论、讲政策、讲案例;举办马拉松、民歌会、村民运动会等文体活动,增强村集体的凝聚力和向心力,展现文明健康、团结友爱、积极向上的精神风貌,助力乡村精神文明建设。一件件民生实事落地见效,村民的获得感、幸福感、安全感不断提升,水磨村走出一条“组织强、产业旺、文化兴、百姓富、乡村美”的振兴之路。

(作者单位:新疆乌鲁木齐市达坂城区委组织部) [责任编辑:陆海涛]

自2019年担任新疆吉木乃县吉木乃镇夏尔合特村党支部书记、村委会主任以来,古丽米拉·达吾列提把民盼、民意、民愿落在实处,用实干书写青春华章,带领村民走出一条特色振兴致富路,先后被评为

“动”工作法,建立“一户一档”精细化管理模式,通过党员管好家庭、带动亲属、联系群众,形成层层示范带动效应。实施“党员责任区包联制”,将公共绿化养护、环境卫生整治等任务明确到人,让“责任田”变成“示

园打造“农家乐”,定期举办篝火晚会、美食节、歌舞表演等活动,不仅吸引县内外游客,还拓展农副产品销售渠道。引导10户群众新建12座标准化圈舍,引进良种牛78头,扩大优质畜种,提高经济效益。2024年,夏尔合特村集体经济达71万元,较上年增加32万元,农牧民人均年收入达2.4万元。

## 奋力绘就村强民富新画卷

曹晓燕



古丽米拉·达吾列提参加第十四届全国人民代表大会第三次会议。 □崔志坚/摄

村民口袋一天比一天鼓,笑容一天比一天多,在古丽米拉·达吾列提的带领下,一幅村庄有活力、产业有支撑、农民有奔头的画卷在夏尔合特村徐徐展开。

**用心用情抓民生聚民心。**村民生产生活的小事,都是古丽米拉·达吾列提心头的大事。为改善村民生活环境,她牵头列出“民生实事”清单,用活用好整村推进项目资金,修建卫生厕所105座、安装太阳能热水器101个、安装路灯57盏,维修硬化道路、建设入户连接线、粉刷绿化带围栏……针对孤寡老人、大病患者、特殊儿童等困难群体,她带领村“两委”制定“心连心”慰问救助措施,每月为他们集中发放面粉、清油等生活用品。实时关心关注困难群体的生产生活情况,及时解决他们取暖、出行和就医等问题。

与乡亲们想在一起、干在一处、融在一起,古丽米拉·达吾列提始终与村民的心紧紧贴在一起。“密切联系群众,倾听群众呼声,积极为群众排忧解难是我作为一名党员肩负的职责和使命,村民心里装什么事,我就应该做什么事。”古丽米拉·达吾列提用自己的“辛苦指数”换来了群众的“幸福指数”。

(作者单位:新疆吉木乃县委组织部)

[责任编辑:张媛媛]

“全国民族团结进步模范个人”“自治区优秀共产党员”。

**一心一意抓班子强堡垒。**“现在走进村委会,能看到很多有活力、有朝气的年轻人,他们会主动询问我们是否需要帮助,耐心解决问题,真是太好了!”村民达木汗·阿勒太夸赞道。

聚人心先从加强班子建设着手,古丽米拉·达吾列提深谙此理,她带领村“两委”班子成员多管齐下,打出党建引领“组合拳”。持续深化“五个好”标准化规范化党支部建设,注重人才梯队培养,先后将4名优秀后备力量充实到村“两委”班子,不断优化队伍结构。创新推行支部带动、党员主动、全体联动“三

范田”,有效提升党员参与积极性。

班子强了,人气足了,光景一天比一天好。如今,夏尔合特村村民们提起村“两委”都赞不绝口。

**尽心尽力抓产业促增收。**“以前一头5岁的土牛最多卖1万元,饲养周期长、成本高。品种改良后,一头1岁的西门塔尔牛就可以卖8000元,周期短、收益高,我们的日子越来越好,干劲越来越足了。”看着牛棚里的几头西门塔尔牛,赛尔江·波拉提脸上洋溢着笑容。

古丽米拉·达吾列提积极发挥“领头雁”作用,依托本村特色资源,拓宽村民增收致富渠道。她带领村民发展休闲旅游业,利用83亩苹果

## 立足岗位作贡献 推动发展作表率



扫描二维码看视频  
感受基层党员心声

### 祖力比亚·麦麦提力：春风化雨二十载 一片丹心绽芳华

我是新疆疏附县第三中学德育主任，多年来始终严格要求自己，认真学习、潜心钻研，立志成为一名勇担时代责任的优秀教师党员。

在教学实践中，我坚持采用“三环五步”教学法，课前通过智学网平台精准分析学生知识薄弱点，课中设计生活化情境，课后建立个性化错题档案，为每位学生定制“靶向提升”方案。着力构建“课程+活动+实践”三位一体德育体系，牵头开发《中学生品格养成》校本课程，组织编写德育主题教案；策划“红色文化浸润月”系列活动，组织学生慰问老党员、排演红色情景剧；实施文明礼仪养成计划，通过主题班会、情景模拟、星级评比等方式培养学生良好习惯。

教育之路，任重而道远。我将怀着对工作的挚爱，对事业的虔诚，用专业赢得信任，用真诚浇灌成长，与学生共赴成长之约，在教育的田野上播种希望、静待花开。  
(李森整理)

### 贺玉兰：助力村民增收致富是我的心愿

我是新疆裕民县阿勒腾也木勒乡党委副书记、宣传委员。我们乡是一个以牧为主、牧农结合的少数民族聚居乡。

我经常到农户家中、田间地头、棚圈晒场，与村民拉家常、聊发展、听意见。走访中，我发现一些村民擅长制作新疆特色美食，不禁思考起怎样把村民制作的特色美食销售出去？与班子成员反复研究后，提出发挥党员志愿服务队作用，与商超、甜食店达成土特产代销合作意向，协同举办“乡村土特产网络销售”电商专题培训，培养本土网红，借助网络拓宽农产品销售渠道，把村民制作的塔巴馕、果酱、奶制品等土特产“化零为整”，实现规模化销售。

今后，我将带领党员干部助力乡村全面振兴，在发展“家庭农场”、举办“线上农产品展销”、申报产业项目上多想办法、多出实招，促进村集体增收、村民致富。  
(焦剑奇整理)



扫描二维码看视频  
感受基层党员心声

## 廖和荣：当好大山深处的“鸡司令”

我是新疆诺奇拜城油鸡发展有限公司高级技术总监，来到拜城县黑英山乡，有人说我是“没苦硬吃”，但我觉得这是对职业的爱和追求。

我的父母是农牧团场的职工，从小我便与动物结下了“不解之缘”，也感受到科学喂养、病虫害防治的艰辛与不易。求学时，我选择了石河子农学院畜牧兽医专业，毕业后我留校工作，承担吐鲁番斗鸡、玫瑰冠鸡等家禽科研项目，先后发表多篇科研论文。退休后，我到诺奇拜城油鸡发展有限公司担任技术总监，带领技术团队共同努力，建成拜城油鸡原种扩繁场、屠宰场、生态沙枣林林下养殖基地。为扩大销路，我带领团队帮助企业完成国家质量管理体系年审，拜城油鸡连续3年获得有机认证证书，被纳入新疆特色农业好产品名录……这些认可，见证着拜城油鸡品牌一步步地发展。

道阻且长，行则将至。作为一名党员，我将继续根据消费者多元化需求，不断探索丰富油鸡产品种类，提升品牌知名度和影响力，把村民凝聚在产业链上，共享产业发展红利。

(李高、曲敏整理)



扫描二维码看视频  
感受基层党员心声

## 多里坤·木哈买提哈孜：用一生水利情 护一方百姓安



扫描二维码看视频  
感受基层党员心声

我是新疆沙湾市水利局的一名党员干部，坚守水利一线为民服务是我一生的荣幸。

34年来，我穿梭在乡间田野，为了摸清村民们的用水需求，脚底磨出血泡也阻拦不了我前进的步伐，久而久之便练成了“铁脚板”，村民们亲切地称呼我为“多铁”。2020年，沙湾市遭遇数十年罕见的旱情，入春到7月几乎没有降水，面对炙热的太阳和饥渴难耐的田苗，我四处奔走，向上级申请更多配水，动员村民适当用水，始终坚持“一把尺子量到底”，用“黑脸落闸”保障了公平用水。2023年9月至2024年5月，我和团队成员先后协调完成了西戈壁镇28.6公里渠道的改造重建，改善23个村(社区)耕地灌溉用水，满足1.5万余人生活用水需求。

我将继续以一名党员的赤诚之心，采用新技术管好水，修好水渠留住水，引导大家节约水，靠“铁脚板”和“铁规矩”服务好乡亲们，让水更清、粮更足，不辜负党和乡亲们的信任。

(何春香整理)

[责任编辑:夏琰祯]

# 中国(新疆)自由贸易试验区条例

(2025年5月28日新疆维吾尔自治区第十四届人民代表大会常务委员会第二十一次会议通过)

## 目 录

第一章	总 则
第二章	管理体制
第三章	投资开放和贸易便利化
第四章	特色产业
第五章	金融服务
第六章	服务“一带一路”核心区建设与向西开放
第七章	营商环境与法治保障
第八章	附 则

## 第一章 总 则

**第一条** 为了推进中国(新疆)自由贸易试验区建设与发展,推动形成更高层次改革开放新格局,建设更高水平开放型经济新体制,根据有关法律、行政法规和国务院批准的《中国(新疆)自由贸易试验区总体方案》,结合自治区实际,制定本条例。

**第二条** 本条例适用于国务院批准设立的中国(新疆)自由贸易试验区(以下简称自贸试验区),包括乌鲁木齐片区、喀什片区、霍尔果斯片区(以下统称各片区)以及报经国务院批准的自贸试验区扩展区域。

**第三条** 自贸试验区建设应当坚持中国共产党的领导,加快实施自贸试验区提升战略,以制度创新为核心,以可复制可推广为基本要求,统筹发展与安全、开放与安全,建成我国与中亚经贸深度合作区,打造促进中西部地区高质量发展的示范样板,构建新疆融入国内国际双循环的重要枢纽,服务“一带一路”核心区建设,助力创建亚欧黄金通道和我国向西开放的桥头堡。

**第四条** 自贸试验区应当对接国际高标准经贸规则,开展差别化探索,加强改革整体谋划和系统集成,培育壮大特色优势产业,推动全产业链创新发展,建成营商环境优良、投资贸易便利、优势产业集聚、要素资源共享、管理协同高效、辐射带动作用突出的高标准高质量自由贸易园区。

**第五条** 自贸试验区建立改革创新激励机制,吸收借鉴其他自贸试验区成熟经验,加大改革力度,开展首创性、集成式探索,形成制度创新成果,复制推广改革创新经验。

鼓励单位和个人在自贸试验区对法律、法规未明确禁止或者限制的事项开展创新活动,对做出重大成绩和突出贡献的,按照有关规定给予表彰奖励。

**第六条** 自贸试验区建立决策咨询机制,与高等学校、科研机构等合作共建自贸试验区智库,组织开展

前瞻性基础研究以及改革创新举措论证等,为自贸试验区建设提供智力支持和决策参考。

**第七条** 自贸试验区建立健全容错机制,对在自贸试验区内进行改革创新出现失误或者未能实现预期目标,但是符合国家和自治区确定的改革方向,决策程序符合法律、法规规定,没有失职渎职,未牟取不正当利益,或者未损害国家利益、社会公共利益的,对有关单位和个人可以予以免责或者减轻责任。及时予以整改纠正的,在绩效考核、评先评优、提拔晋升和表彰奖励等方面不受影响。

**第八条** 自贸试验区应当加强风险防控体系建设,完善防范化解重大风险隐患机制,维护国家主权、安全、发展利益。

## 第二章 管理体制

**第九条** 自贸试验区应当按照统筹管理、分级负责的原则,建立权责明确、精简高效、科学合理、运转协调的管理体制。

**第十条** 中国(新疆)自由贸易试验区工作领导小组(以下简称领导小组)负责组织领导、统筹协调自贸试验区建设与发展工作,研究自贸试验区重大事项。

中国(新疆)自由贸易试验区工作办公室(以下简称自贸办)承担领导小组日常工作,履行下列职责:

(一)负责实施《中国(新疆)自由贸易试验区总体方案》,落实国家和自治区有关自贸试验区的各项政策措施;

(二)研究拟订自贸试验区发展规划、重大工作计划以及深化改革方案,推动出台自贸试验区相关制度规定;

(三)开展综合评估、目标考核,指导督促自贸试验区改革试点任务实施,总结创新案例,复制推广创新成果;

(四)负责自贸试验区统计、运行监测、对外宣传、业务培训、智库建设和管理以及信息化平台建设等工作;

(五)承担领导小组交办的其他工作。

**第十一条** 各片区所在州、市(地)人民政府(行政公署)承担片区建设与发展的主体责任,将片区的发展纳入国民经济和社会发展规划,制定片区发展规划和政策措施,保障片区发展所需的资金、用地、人才等,支持片区改革创新,推进各类园区、开放平台协同发展。

**第十二条** 各片区管理机构应当创新管理体制机制和人事人才、绩效评价等管理模式,并履行下列职责:

(一)贯彻落实国家、自治区有关自贸试验区的各项决策部署和片区所在州、市(地)的具体改革措施;

(二)制定并落实片区实施方案,组织实施片区改革试点任务;

(三)根据片区实际开展自主创新,总结改革创新举措,提出制度创新案例和可复制可推广创新成果建议;

(四)统计和发布片区建设相关的公共数据信息;

(五)履行自治区、片区所在州、市(地)人民政府(行政公署)赋予的其他职责。

**第十三条** 自治区人民政府有关部门按照各自职责支持自贸试验区改革创新,争取国家有关部门在自贸试验区开展改革试点。

海关、出入境边防检查、金融、税务、民航、邮政管理等中央驻疆单位应当根据自贸试验区建设与发展实际需求,争取国家有关部门的政策支持。各片区应当为中央驻疆单位履行职责提供便利和协助。

**第十四条** 自治区人民政府,片区所在州、市(地)人民政府(行政公署)应当推动自贸试验区与海关特殊监管区域统筹发展,推进两类区域管理协同、布局优化、产业发展、政策支持、改革创新等事项。

**第十五条** 自治区人民政府,片区所在州、市(地)人民政府(行政公署)根据自贸试验区改革创新需要,依法将有关经济社会管理权限以授权或者委托的方式赋予各片区实施。

各片区根据改革创新需要,可以向自治区人民政府,片区所在州、市(地)人民政府(行政公署)依法申请行使有关经济社会管理权限。

自治区人民政府,片区所在州、市(地)人民政府(行政公署)应当对赋予的经济社会管理权限进行指导、监督,并根据实际情况对赋予的权限进行动态调整。

**第十六条** 自贸办会同自治区人民政府有关部门建立评估机制,对改革试点任务落实情况、制度创新成果复制推广、建设成效等进行评估,根据需要可以委托第三方机构进行独立评估。

自治区应当将自贸试验区改革试点任务落实情况和制度创新情况纳入绩效考核体系。

**第十七条** 自贸试验区应当推动建设联动创新区,形成政策联动、功能互补、优势叠加的协同发展格局。经自治区确定的联动创新区,参照适用本条例的有关规定。

### 第三章 投资开放和贸易便利化

**第十八条** 自贸试验区对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单管理制度,执行国家发布的自贸试验区外商投资准入特别管理措施。

负面清单以内,符合自贸试验区发展实际的特殊投资项目,自贸试验区可以在自治区人民政府支持下争取国家的特别授权或者审批豁免。

在负面清单以外的领域,按照内外资一致的原则实施管理。

投资主管部门、商务主管部门应当会同有关部门按照监督程序对负面清单执行情况进行监督检查;发现在负面清单之外对外商投资实施或者变相实施准入特别管理措施的,应当要求实施部门依法取消或者终止。

**第十九条** 自贸试验区应当健全外商投资服务体系,提供覆盖产业准入、设立、运营和退出等外商投资全流程服务。

健全外商投资保障机制,保障外商投资企业在要素获取、资质许可、经营运行、知识产权保护、标准制定、招标投标、政府采购等方面的国民待遇,支持参与产业链上下游配套协作。

**第二十条** 鼓励外商投资企业在自贸试验区设立外资研发中心和国际化创新创业孵化基地。支持建设国别产业合作园区,深化产业、人才、技术、经贸合作。

**第二十一条** 自贸试验区应当构建对外投资政策促进、服务保障和风险防控体系,完善境外投资全周期监管与服务,建立境外投资风险预警和应急处置机制。

支持自贸试验区建设企业境外投资综合服务平台,支持企业通过合资、合作、并购、参股等多种方式,开展境外投资,与国内产业衔接、产能互补、协同发展。

**第二十二条** 支持自贸试验区扩大周边国家优质农产品和食品进口,探索开展进口大麦加工为饲用芽苗的闭环监管,扩大周边国家特色中药材等进口贸易。

自贸试验区推进药品进口口岸申建工作,促进医药产业发展。

**第二十三条** 自贸试验区执行国家发布的《自由贸易试验区跨境服务贸易特别管理措施(负面清单)》,扩大优质服务进口,推进服务贸易自由化。

**第二十四条** 支持在自贸试验区探索实施开放透明、高效便利的货物进出境监管模式。

推行海关特殊监管区域货物通关便利化监管措施,推动实施货物按状态分类监管制度。

**第二十五条** 自贸试验区实行国际贸易单一窗口管理服务模式,建立跨部门的综合管理服务平台,实现部门之间信息互换、监管互认、执法互助。

**第二十六条** 自贸试验区采取下列措施推进贸易新业态发展:

(一)建立适应跨境电子商务贸易特点的海关、税务、外汇、邮政协作新机制,促进跨境电子商务贸易创新发展;

(二)支持企业加快重点市场海外仓布局建设,提升海外仓增值服务功能;

(三)探索建立与新型离岸贸易发展相适应的政策制度和服务体系,培育具备全球资源配置功能的中转集拼和国际分拨业务;

(四)支持符合条件的企业按照综合保税区维修产品目录开展“两头在外”保税维修业务;

(五)推动在口岸型综合保税区开展保税混矿业务;

(六)其他推进贸易新业态发展的创新措施。

**第二十七条** 支持自贸试验区开展内外贸一体化先行先试,鼓励企业统筹开展国际贸易和国内贸易,构建特色产品全产业链标准体系,形成以技术、品牌、质量、服务为核心的竞争优势。

### 第四章 特色产业

**第二十八条** 乌鲁木齐片区重点发展国际贸易、现代物流、先进制造业、纺织服装业以及生物医药、新能源、新材料、软件和信息技术服务等新兴产业,积极

发展科技教育、文化创意、金融创新、会展经济等现代服务业,打造与中亚等周边国家交流合作的重要平台。

喀什片区重点发展农副产品精深加工、纺织服装制造、电子产品组装等劳动密集型产业,大力推动进口资源落地加工,积极培育国际物流、跨境电商等现代服务业,打造联通中亚、南亚等市场的商品加工集散基地。

霍尔果斯片区重点发展跨境物流、跨境旅游、金融服务、展览展示等现代服务业,做大做强特色医药、电子信息、新材料等产业,打造跨境经贸投资合作新样板。

各片区应当根据功能定位,结合区位特点和产业特色,加强联动合作,实现优势互补、协同发展。

**第二十九条** 自治区人民政府,片区所在州、市(地)人民政府(行政公署)以及有关部门应当立足自贸试验区区位优势,打造周边国家初级产品整合集成中心;炼化和纺织服装全产业链集聚区,新能源新材料等战略性新兴产业集聚区,装备制造和通用航空产业集聚区,绿色算力发展先导区,生态优先和低碳发展示范区以及特色农副产品和特色医药产业基地,提升在全球产业链、供应链、价值链中的地位。

鼓励和引导有利于促进产业结构优化升级、加快经济发展方式转变的重点产业在自贸试验区集聚。

**第三十条** 自贸试验区应当发展高质量棉纺织业,建设国家优质棉纱生产基地,推动棉花产业和化纤产业耦合发展;提升林果、葡萄酒、乳制品等特色产品加工业标准化、规模化水平,打造特色优势品牌;加大中小企业特色产业集群培育力度等,做大做强传统优势产业。

**第三十一条** 自贸试验区应当依托石油化工产业基础,推动延链补链强链;建设国家战略矿产资源基地和有色金属产业基地;发展轨道交通装备、农牧机械、农产品加工装备、纺织专用装备、建筑与矿山机械装备等制造业,加快形成先进制造业集群;打造特色医药产业,建设推动制造业转型发展和优化升级。

**第三十二条** 支持自贸试验区根据片区特色和实际推动数字经济创新发展,促进自贸试验区数字基础设施建设,推动与东部地区算电协同联建,建设绿色算力基地。

加快推动数字产业化、产业数字化,支持传统产业转型升级,催生新产业、新业态、新模式。鼓励与周边国家依法有序开展数据信息交流合作,研究跨境数据流动规则与路径,按照数据分类分级保护制度,优化数据流动监管机制。

**第三十三条** 自贸试验区坚持生态优先和低碳发展,优化生态环境准入管控,推行环境影响评价纳入评估,鼓励企业采用先进生产工艺和技术,推进清洁能源、节能环保等绿色产业发展,构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的绿色产业结构。

**第三十四条** 自贸试验区应当加强与国内其他自贸试验区在交通物流、能源开发、加工制造、科技研发、文化旅游等方面的合作,建立产业协作发展机制,创新合作模式,推动产业布局统筹协调和产业链集群化,形成共生互补的产业生态体系,实现区域优势互补、互利共赢。

## 第五章 金融服务

**第三十五条** 鼓励自贸试验区与共建“一带一路”国家金融机构创新合作方式、深化交流合作,优化自贸试验区内相关账户的使用政策,支持自贸试验区内金融机构推广境外机构境内银行账户、外币离岸账户业务,支持中哈霍尔果斯国际边境合作中心(以下简称合作中心)提高跨境人民币创新账户的便利化水平。

**第三十六条** 自贸试验区采取下列措施提升跨境投融资便利化水平:

(一)深化金融服务和开放创新,鼓励银行、保险机构等创新科技金融产品和服务模式,拓宽科技企业融资渠道,建立投融资结合的综合化金融服务体系;

(二)鼓励保险机构扩大出口信用保险覆盖面,支持自贸试验区内企业通过单一窗口、跨境金融区块链服务平台等开展线上保单融资;

(三)发展绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融,加强对重大战略、重点领域、薄弱环节的金融服务。

**第三十七条** 支持自贸试验区与共建“一带一路”国家在大宗商品贸易、境外承包工程、边民互市等领域开展人民币跨境结算。

鼓励自贸试验区推动跨境人民币业务创新发展,探索开展自贸试验区内金融机构与共建“一带一路”国家转让贸易融资产等金融业务创新。鼓励开展现钞跨境调运,优化现钞押运出入合作中心通关程序。

**第三十八条** 自贸试验区聚焦建设需求,鼓励围绕境外来华人员的支付需求特点,创新提供银行刷卡、移动支付等多层次支付服务,为人员经贸往来提供支付便利。

鼓励银行业金融机构、非银行支付机构和具有法定资质的清算机构加大合作力度,研发服务跨境电子商务等贸易新业态以及边民互市贸易的跨境支付产品,为市场交易主体提供安全、高效、低成本的跨境支付服务。

**第三十九条** 自贸试验区应当加强重大风险识别和系统性金融风险防范,依托信息技术创新风险研判和风险控制手段,建立联防联控机制,完善金融分类监管机制,提升金融风险防控能力。

## 第六章 服务“一带一路”核心区建设与向西开放

**第四十条** 自贸试验区应当加强服务“一带一路”核心区建设,落实国家签署的多双边经贸合作协议,探索建立健全多双边经贸合作机制和创新经贸规则,参与或者承办上海合作组织、中国和中亚五国相关合作机制、中亚区域经济合作等相关活动,服务和融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

**第四十一条** 自贸试验区应当构建现代综合交通枢纽体系,支持乌鲁木齐建设陆港型、空港型国家物流枢纽;支持公路口岸采取智能化、便利化运输服务措施,提升通关效能;支持合作建设铁路项目,推广实施铁路进出境快速通关。

**第四十二条** 自贸试验区应当发挥中欧班列(乌鲁木齐)集结中心核心枢纽功能,支持提升运营规模、效率和质量,建立多功能、综合性、数字化中欧班列服

务平台,优化、拓展班列线路,布局境外营销服务网络。

**第四十三条** 支持自贸试验区推进公铁联运一次委托、一单到底、一次结算,建立符合多式联运发展特点的业务模式和规则标准,探索赋予运单物权凭证功能,加快与国际联运规则衔接和标准互认。

**第四十四条** 支持自贸试验区开展下列国际文化、教育合作交流:

(一)开展音乐舞蹈、文化遗产、艺术展览、文化创意、竞技赛事等国际交流活动,打造多元文化交流平台;

(二)建设国家对外文化贸易基地,支持文化企业扩大文化产品和服务贸易出口,创新海外推广模式,推动文化品牌发展;

(三)建设共建“一带一路”国家来华留学基地,培养和服务自贸试验区发展需要的国际化人才;

(四)其他国际文化、教育合作交流活动。

**第四十五条** 自贸试验区应当与共建“一带一路”国家开展科技合作,推动联合实验室建设,围绕农业、能源、资源、环境、医药健康等领域建设国际科技创新合作平台。

鼓励高等学校、科研院所等开展国际科技创新合作与交流,探索建立符合国际通行规则的跨国技术转移和知识产权分享机制。

**第四十六条** 自贸试验区应当依托自然风光和人文风情,打造具有世界影响力的丝绸之路旅游走廊;支持创建边境旅游试验区和跨境旅游合作区,与共建“一带一路”国家开展旅游合作,开发跨境旅游精品线路,推动国际旅游列车开行。

**第四十七条** 支持自贸试验区加强与周边国家和地区开展合格评定国际合作,鼓励认证检测检验机构参与国际合作交流,推动合格评定结果互信互认。

支持自贸试验区加强与周边国家农产品、食品风险信息互通、检测执法互助领域合作。

**第四十八条** 支持自贸试验区内医疗机构高质量发展,开展面向共建“一带一路”国家的国际诊疗服务,推动互联网跨境远程医疗发展,建设中医药康养旅游示范区,探索开展干细胞、免疫细胞、基因治疗等临床前沿诊疗技术研究,打造辐射周边的国际医疗服务中心。

鼓励自贸试验区与共建“一带一路”国家合作,研究制定医药产品国际注册标准,促进监管协同。

探索建立国际医疗商业保险、跨国医疗保险等衔接机制,鼓励和引导保险机构开发跨境医疗保险产品,开展跨国医疗保险服务。

## 第七章 营商环境与法治保障

**第四十九条** 自贸试验区应当不断优化法治环境、政务环境、市场环境、社会环境,深化行政管理体制机制、投资、贸易、金融等各领域的改革创新,营造市场化、法治化、国际化营商环境。

**第五十条** 自贸试验区应当强化公共服务职能,创新政务服务模式;依托自治区一体化数据资源服务平台,推动政务数据归集共享,推进自贸试验区政务服务数字化、标准化、智能化。

**第五十一条** 自贸试验区应当创新行政管理方

式,推动形成行政监督、行业自律、社会监督、公众参与的综合监管体系,加强安全生产、金融等重点领域的监管,提升风险防范和安全监管水平,建设开放、服务、创新、高效的发展环境。

对新经济、新业态、新模式应当建立包容审慎监管制度。

**第五十二条** 自贸试验区应当健全企业信用信息归集、共享和应用制度,将企业信用信息纳入统一的信用信息公示系统,推动部门间履职信息共享,完善守信激励和失信惩戒机制。

**第五十三条** 自贸试验区应当完善创新人才集聚和培育机制,集聚高层次和急需紧缺人才;推行人才改革政策,促进人才顺畅有序流动;强化人才创新创业平台建设,深化产学研用合作;加强涉外人才服务保障,提升人力资源服务水平。

**第五十四条** 自贸试验区建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系,完善评价标准,开展分类评价。建立人才服务保障制度,自贸试验区内行政机关、事业单位可以以聘任制等形式吸引高层次人才。

**第五十五条** 自贸试验区应当建立有关营商环境的投诉、举报机制,畅通投诉、举报渠道,及时受理投诉、举报并依法处理,保护经营主体合法权益。

**第五十六条** 鼓励自贸试验区培育和发展专业化、国际化的律师事务所、仲裁机构、商事调解组织、司法鉴定机构、公证机构等法律服务机构,支持乌鲁木齐建设丝绸之路经济带法务区。推进境内外律师事务所联营、合作,推动各类法律服务资源向自贸试验区优化聚焦。

鼓励法律服务机构与高等学校、科研院所开展合作,建立法律人才实习实训基地,加强涉外法律人才培养。

**第五十七条** 自贸试验区应当建立健全商事纠纷多元化解决机制,借鉴国际规则,推进协商、调解、仲裁、诉讼等纠纷解决方式合理衔接;探索建立与境外商事调解机构的合作机制,协同解决跨境纠纷。

**第五十八条** 自贸试验区应当运用国家和自治区知识产权公共服务平台,提供便利化、专业化知识产权服务,完善知识产权保护制度,建立多元化知识产权争端解决与维权援助机制,完善行政保护与司法保护衔接机制。

**第五十九条** 自贸试验区改革创新需要暂时调整或者停止适用有关法律、法规、规章部分规定的,有关部门应当及时提出意见,由制定机关按照法定程序作出决定。

## 第八章 附 则

**第六十条** 国家规定的适用于自贸试验区改革试点措施调整的或者国家规定其他区域改革试点措施可以适用于自贸试验区的,按照国家规定执行。

本条例施行后,自治区出台的相关政策措施有利于促进自贸试验区发展的,自贸试验区可以直接适用。

**第六十一条** 自贸试验区新疆生产建设兵团区域的有关管理工作,适用本条例。

**第六十二条** 本条例自2025年7月1日起施行。

(来源:石榴云/新疆日报)

[责任编辑:齐桂帆]



2017年10月18日至24日,中国共产党第十九次全国代表大会在北京举行。大会正式代表2280人,特邀代表74人,代表全国8900多万党员。

习近平代表十八届中央委员会向大会作题为《决胜全面建成小康社会,夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》的报告。大会的主题是:不忘初心,牢记使命,高举中国特色社会主义伟大旗帜,决胜全面建成小康社会,夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利,为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

大会高度评价党的十八大以来党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革。五年来,我们党以巨大的政治勇气和强烈的责任担当,提出一系列新理念新思想新战略,出台一系列重大方针政策,推出一系列重大举措,推进一系列重大工作,解决了许多长期想解决而没有解决的难题,办成了许多过去想办而没有办成的大事,推动党和国家事业发生历史性变革。以习近平同志为核心的党中央勇于面对党面临的重大风险考验和党内存在的突出问题,以顽强意志品质正风肃纪、反腐惩恶,消除了党和国家内部存在的严重隐患,党内政治生

## 党的十九大大



中国共产党第十九次全国代表大会会场。

□资料图

活气象更新,党内政治生态明显好转,党的创造力、凝聚力、战斗力显著增强,党的团结统一更加巩固,党群关系明显改善,党在革命性锻造中更加坚强,焕发出新的强大生机活力,为党和国家事业发展提供了坚强政治保证。五年来的成就是全方位的、开创性的,五年来的变革是深层次的、根本性的。

党的十九大报告明确指出,中国共产党人的初心和使命,就是为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴。这个初心和使命是激励中国共产党人不断前进的根本动力。报告围绕实现中华民族伟大复兴这一近代以来中华民族最伟大的梦想,

回顾了中国共产党成立以来近百年的奋斗历程,强调:今天,我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。行百里者半九十。中华民族伟大复兴,绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。全党必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。实现伟大梦想,必须进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业。这“四个伟大”紧密联系、相互贯通、相互作用,其中起决定性作用的是党的建设新的伟大工程。

正确认识党和人民事业所处的历史方位和发展阶段,是我们党明确阶段性中心任务、制定路线方针



政策的根本依据。大会作出中国特色社会主义进入新时代的重大政治判断。中国特色社会主义进入新时代,意味着近代以来久经磨难的中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景;意味着科学社会主义在21世纪的中国焕发出强大生机活力,在世界上高高举起了中国特色社会主义伟大旗帜;意味着中国特色社会主义道路、理论、制度、文化不断发展,拓展了发展中国家走向现代化的途径,给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择,为解决人类问题贡献了中国智慧和中国方案。

大会提出我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,这是关系全局的历史性变化,对党和国家工作提出了许多新要求。从人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾到人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,是经济社会发展的必然结果。

漫漫征途谋新篇,雄心壮志启新程。大会结合“两个一百年”奋斗目标,对决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新

征程作出战略部署和安排。报告指出,从党的十九大到二十大,是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期。既要全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标,又要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程,向第二个百年奋斗目标进军。综合分析国际国内形势和我国发展条件,从2020年到本世纪中叶可以分两个阶段来安排。第一个阶段,从2020年到2035年,在全面建成小康社会的基础上,再奋斗15年,基本实现社会主义现代化。第二个阶段,从2035年到本世纪中叶,在基本实现现代化的基础上,再奋斗15年,把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

大会按照中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局,对经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设进行了全面部署。报告指出,要贯彻新发展理念,建设现代化经济体系;健全人民当家作主制度体系,发展社会主义民主政治;坚定文化自信,推动社会主义文化繁荣兴盛;提高保障和改善民生水平,加强和创新社会治理;加快生态文明体制改革,建设美丽中国。大会还对国防和军队建设、港澳台工作和外交工作作出重要部署。报告强调,要坚持走中国特色强军之路,全面推进国防

和军队现代化;坚持“一国两制”,推进祖国统一;坚持和平发展道路,推动构建人类命运共同体。

大会明确提出新时代党的建设总要求:坚持和加强党的全面领导,坚持党要管党、全面从严治党,以加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设为主线,以党的政治建设为统领,以坚定理想信念宗旨为根基,以调动全党积极性、主动性、创造性为着力点,全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,把制度建设贯穿其中,深入推进反腐败斗争,不断提高党的建设质量,把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。

大会通过了报告和《中国共产党章程(修正案)》,批准了中央纪律检查委员会的工作报告。大会选举产生了十九届中央委员会和中央纪律检查委员会。党的十九届一中全会选举习近平、李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正为中央政治局常委,习近平为中央委员会总书记;决定习近平为中央军事委员会主席;批准赵乐际为中央纪律检查委员会书记。

(摘自《中国共产党简史》)

[责任编辑:杨佩佩]

## “土味”党课让农村党员教育更“有味”

祖拜达·托呼达洪

党课是“三会一课”制度的重要组成部分,是加强党员教育的重要载体。农村基层党组织应当在贴近基层实际中摸准“口味”,在内容供给、方式方法、学用转化上添足“土味”,真正让党课成为农村党员的“营养餐”。

**深挖“土”教材,激发学习积极性。**农村党员身处乡土一线,直面农事农务、村情民意,党课内容唯有接“地气”,才能激发“坐下来听、围起来谈、走出去干”的主动性、积极性。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循,因地制宜、就地取材,通过活化本土资源、选树本土先锋,让农村党员“育”见“本土”好课,促进党课教育接地气、有生气。深挖本土红色资源,探寻革命遗迹、英烈故事,为开设地方特色精品课程提供生动教材,教育引导农村党员在聆听红色故事、重走红色路线中感悟思想伟力。

聚焦乡村全面振兴,突出基层治理、产业发展、农村建设等内容,开发各类实践实操课程,激发农村党员的参与感和积极性,实现“要我学”到“我要学”、“被动学”到“主动学”的转变。

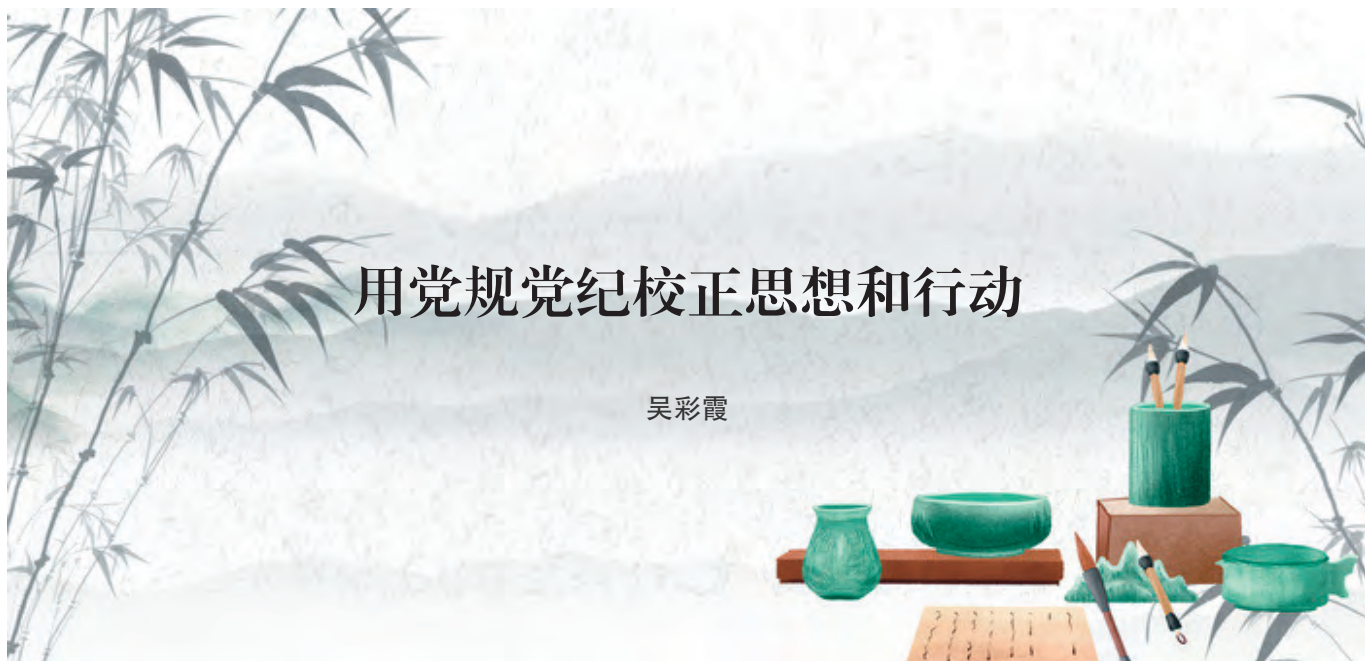
**用好“土”方法,抓住学习兴趣点。**打通基层党课教育的“最后一公里”,需要把党的创新理论用简单质朴的语言讲清楚、用群众喜闻乐见的方式说明白,激发广大农村党员学习兴趣,进而增强基层党课教育的影响力和吸引力。讲好“大白话”,让政治坚定、农村基层工作经验丰富的优秀党员干部、“土专家”、“田秀才”当好“解说员”,深入田间地头、生产车间、林间院内等生产生活一线,用“乡音俚语”解读党的最新理论政策,传授实用技术,确保农村党员感兴趣、听得懂、记得住、用得上。打造乡土舞台,抓住农村党员的“兴趣点”,借助情景剧、微电影等鲜活形式,还原党史事件、传唱新思

想,让活泼的语言风格加持理论去引起触动,引导农村党员从知学、好学到乐学。

**搭建“土”平台,成果转化强本领。**农村党员基数大、分布广,应立足时代需求与农村党员特点,搭建有活力的“土”平台,把从党课上“听来的知识”变成“干事的本领”,不断激发党员干部创业的强大动能。开展党课轮值活动,采取积分管理方式,组织党员轮流主持“田间党课”“院落微课堂”等,鼓励党员结合环境整治、产业发展等村级事务设计党课,以讲促学强本领。搭建学用转化平台,深挖农村党员优势特长,通过划分党员责任区、设置党员先锋岗、组建志愿服务队等方式,充分发挥党员先锋模范作用,在基层治理中展现担当作为,切实把党课教育成果转化为服务群众的实际成效,共绘乡村振兴美丽图景。

(作者单位:新疆富蕴县委组织部)

[责任编辑:张媛媛]



## 用党规党纪校正思想和行动

吴彩霞

“不以规矩，不能成方圆。”纪律是管党治党的“戒尺”，也是党员干部约束自身行为的标准和遵循。党员干部必须树牢纪律意识、规矩意识，知边界、明底线，把遵规守纪刻印于心，使铁的纪律转化为日常习惯和自觉遵循。

绷紧“思想弦”。习近平总书记强调，坚定理想信念，坚守共产党人精神追求，始终是共产党人安身立命的根本。坚定理想信念是终身课题，需要常修常炼。党员干部必须牢固树立理想信念，坚定共产主义信仰，自觉从思想上正本清源、固本培元，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，始终保持对远大理想和奋斗目标的清醒

认知与执着追求，严守党的政治纪律和政治规矩，自觉抵制各种腐朽思想的侵蚀。

念好“学习经”。习近平总书记强调，把党章和党规党纪学习教育作为党性教育的重要内容，引导和推动领导干部不断提高思想觉悟、精神境界、道德修养，树立正确的权力观、政绩观、事业观，保持共产党人的政治本色。活到老、学到老、修养到老。党员干部必须坚持把学习遵守党规党纪作为增强党性修养的重要内容，学习纪律、知晓纪律、敬畏纪律、遵守纪律，深刻把握党的纪律的内在关系、内涵实质，筑牢道德防线、守住纪律红线、搞清责任界线，不断增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力，使学习党规党纪的过程成为增强纪律意识、提高党性修养的过程，让心

存敬畏、手握戒尺真正成为日常自觉。

当好“行动派”。习近平总书记强调，要培养担当实干的工作作风，不尚虚谈、多务实功，勇于到艰苦环境和基层一线去担苦、担难、担重、担险，老老实实做人，踏踏实实干事。空谈误国，实干兴邦。党员干部必须当好坚定行动派、实干家，时刻保持箭在弦上的备战姿态，坚持底线思维、增强忧患意识，将“时时放心不下”的责任感切实转化为“事事心中有底”的行动力，在工作中敢于担当、勇于负责，不推诿、不扯皮，坚守纪律作风底线，出实招、办实事、谋实效，练就实干担当的“硬功”，在推进各项工作中发挥关键作用，努力成为推动高质量发展的中坚力量。

（作者单位：新疆福海县委组织部）

〔责任编辑：张媛媛〕

## 以奋斗姿态写好青春答卷

郑洁  
黄必琼

习近平总书记在给谢依特小学戍边支教西部计划志愿者服务队队员的回信中强调，希望广大青年坚定理想信念，厚植家国情怀，练就过硬本领，发扬奋斗精神，到祖国和人民最需要的地方发光发热，为中国式现代化建设贡献青春力量。新时代新征程，只有把中国青年更好地团结起来、组织起来、动员起来，使其立大志、明大德、成大才、担大任，才能交出经得起历史检验的青春答卷。

坚定理想信念，立“民族复兴”大志，自觉研学党史这本“教科书”，把坚定马克思主义信仰和中国特色社会主义信念作为毕生追求，树立为祖国和人民永久奋斗、无私奉献的坚定理想。自古以来，中华儿女把理想信念镌刻在历史的行进册中，古有岳飞精忠报国，今有黄文秀扎根基层，跨越千年时空，家国情怀一脉相承，青年一代需深刻感悟理想信念的丰富内涵，积极投身中国特色社会主义伟大实践，保持踔厉奋发的坚定，彰显新时代青年昂扬向上的精神风貌。

站稳人民立场，明“心怀天下”大德，走出“小我”天地，走进群众心中，让青春脉搏与百姓冷暖同频共振。在乡村振兴的主战场，在基础教育的第一线，广大青年到西部、到乡村、到基层志愿服务，进一步明确“大我”定位，把实现万家灯火、民生安乐、百姓圆梦作为终生奋斗目标，用行动诠释“无我”真谛，学习陈祥榕、肖思远等戍边英雄事迹，把青春奉献给祖国和人民，让有限的青春年华焕发出无限的荣光。

练就过硬本领，成“国之栋梁”大才，让广大青年在奋斗中闪光发热。坚持在培育专业精神、增强专业能力上下真功夫、苦功夫，务求干一行、专一行，刻苦学习、深入钻研所负责部门和领域的业务知识，真正成为业务工作的“政策通”“活字典”“问不倒”。中国女排姑娘钻研打球要领，勇夺金牌；跳水小将全红婵勤练跳水姿势，刷新纪录，无论是在战场上、赛场上还是岗位上，青年都应以昂扬的姿态、饱满的精神，不断增强过硬实践本领。面对新的时代挑战，当代青年应当强化创新的使命感和紧迫感，自觉树立创新思维，不断提升自主创新能力，积极求变，在变中求突破、变中求发展、变中求进步。

投身强国伟业，担“历史使命”大任，在党的带领下砥砺奋进，在强国兴邦的道路中实干、苦干、拼命干，用青春力量浇筑奋斗的征程。面对经济发展难题、急难险重任务，必须涵养使命在前、舍我其谁的担当意识，积极投身现代化建设，奋力展现青春作风、青春担当和青春作为，成为新征程中勇挑重担的主力军，为中国式现代化建设贡献青春力量。

（作者单位：安徽工业大学马克思主义学院、重庆移动学院）

（摘编自《新疆日报》）

〔责任编辑：韩芳〕





## 《毛泽东读书生活见闻录》

作者：徐中远 著

书号：978-7-5099-1620-9

出版社：党建读物出版社

毛泽东同志是伟大的马克思主义者，伟大的无产阶级革命家、战略家、理论家。本书从身边人、亲历者的独特角度，以毛泽东同志晚年读书生活情况为重点，对毛泽东同志一生读马列著作、历史书籍、古典文学、科技读物、报纸杂志等情况分别作了介绍，帮助广大读者感受伟大革命领袖的人格魅力，自觉传承党的优良传统作风，掌握正确的学习理念和方法。

[责任编辑：陆海涛]



党建读物出版社读者服务部电话：  
010-68232364



### 大美新疆·中国薰衣草之乡

每年六月,新疆伊犁哈萨克自治州霍城县的薰衣草进入盛开的季节,数万亩薰衣草竞相开放,紫色的花海吸引着各地游客前来观光。伊犁薰衣草主要分布在霍城县三官乡和农四师的65团、70团等地,紫色的花朵犹如波浪层层叠叠随风起伏,方圆数十里,都笼罩在薰衣草的馥郁芬芳里,沁人心脾的幽香极有穿透力,仿佛能渗进血液,令人陶醉。2003年,伊犁河谷被命名为“中国薰衣草之乡”。 □林波/摄