



2025·8

总第349期

# 党员之友

聚焦喀什

加大改善民生力度 提升群众生活品质



ISSN 2096-7462



9 772096 746254

08



8月20日中午,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平率中央代表团乘专机抵达拉萨,出席西藏自治区成立60周年庆祝活动。这是习近平向欢迎群众挥手致意。

□新华社记者 殷博古/摄

## 书写中国式现代化新疆实践民生答卷

辛组研

为国者，以民为基。习近平总书记指出，“中国式现代化，民生为大。党和政府的一切工作，都是为了老百姓过上更加幸福的生活。”这一重要论断鲜明揭示了中国式现代化的人民性特质，为我们在推进中国式现代化新疆实践中更好保障和改善民生指明了前进方向。

民生稳，人心就稳，社会就稳。在新疆，民生关乎稳定、关乎人心、关乎长治久安，必须坚持把民生改善摆在战略高度，以铸牢中华民族共同体意识为主线，以凝聚人心为根本，紧贴民生推动高质量发展，多谋民生之利、多解民生之忧，赋予经济社会发展更多政治意义，不断增强各族群众的获得感、幸福感、安全感。

坚持在推动发展中增进民生福祉。牢固树立以人民为中心的发展思想，深刻认识在新疆不能简单就发展谈发展，而要牢牢把握发展和稳定、发展和民生、发展和人心的紧密联系，坚持从政治上谋划经济社会发展，锚定新疆在国家全局中的“五大战略定位”，加快构建特色优势现代化产业体系，科学编制“十五五”规划，奋力推动新疆在高质量发展轨道上阔步前行，切实通过发展更好惠及民生、增进团结、凝聚人心。

坚持在深化改革中回应民生期盼。牢记抓改革、促发展归根到底就是为了让人民过上更好的日子，聚焦党的二十届三中全会确定的提高人民生活品质的改革目标，紧盯各族群众最关心最直接最现实的利益问题，善于从群众急难愁盼中找准改革的发力点和突破口，坚持群众关心什么、期盼什么，改革就抓住什么、推进什么，着力提升改革精准性、针对性、实效性，切实做到人民有所呼、改革有所应，以扎实有效、可感可及的改革成果，不断满足人民群众对美好生活的向往。

坚持在强基固本中办好民生实事。始终把服务群众作为基层党建工作的重要任务，扎实推动组织体系和工作力量直达基层，充分发挥基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用，学习运用“千万工程”经验，健全新时代群众工作机制，完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，落实“接诉即办”机制，持续推进优质服务“七下乡村”“八进社区”，常态开展“我为群众办实事”实践活动，坚决纠治群众身边不正之风和腐败问题，全面推进乡镇（街道）履职能力现代化建设，不断提高基层治理水平，切实把服务民生的触角延伸到千家万户，把实事好事办到各族群众的心坎上，引导各族群众坚定不移感党恩、听党话、跟党走。

[责任编辑：杨佩佩]

# 目录 MULU

## 卷首语

01 书写中国式现代化新疆实践民生答卷 辛组研

## 要闻要论

04 习近平总书记重要讲话重要指示  
08 十届自治区党委第八轮巡视动员部署会召开  
09 自治区党委城市工作会议召开

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

10 让人民过上幸福生活是头等大事 黄蓉生  
12 托起“一老一小”幸福生活 唐立君  
12 文化润乡土 惠民暖人心 申海潮

## 深入贯彻中央八项规定精神学习教育进行时

13 新疆各地各部门持续推进学习教育  
解民忧促发展求实效 张艳芳

## 铸牢中华民族共同体意识

14 发挥组织优势 铸牢中华民族共同体意识 严佳

## 工作交流

32 织密民生保障“安全网”  
34 社会救助兜底线 民生保障暖人心  
36 让党旗在边境牧区高高飘扬 董鹏美 杨沁  
38 “问”有责任 “答”显担当 葛满亮 俞晓明  
39 坚持用改革精神扎实做好组织工作 刘华  
40 兵地融合促发展 凝心聚力启新程 暴建峰 聂振康  
41 驻村帮扶出实招 乡村振兴见实效 赵文瑞  
42 新疆巴音郭楞蒙古自治州多措并举拓宽  
灵活就业“蓄水池”等 陈小钗等

## 援疆天地

44 扬鄂优势 助博发展 冯婷



# 组织工作的窗口 党员生活的挚友



## 一线传真

- 46 用心用情办好民生实事
- 48 担当作为好支书

## 理论研究

- 50 构建党组(党委)落实机关党建主体责任长效机制

## 党建论坛

- 52 推进组织工作与巡察工作深度融合
- 53 全链条打造高素质干部队伍

马政斌  
蒋新亮

## 红色印记

- 54 中国共产党第二十次全国代表大会

## 天山先锋

- 56 共建和谐家园
- 57 从最美“劳动者”到致富“领头雁”

方锦怡  
李运璐

## 党员心声

- 58 奉献写忠诚 奋斗显本色

## 法律法规

- 60 中共中央办公厅 国务院办公厅关于进一步保障和改善民生着力解决群众急难愁盼的意见

## 文化广角

- 62 旅游遇见这些花草,请立刻开启“绕行模式”!

## 随笔感悟

- 64 莫让“油污”染“白衣”

刘继勇

封面:喀什古城开城仪式。

丁 民/摄

## 主 管

中共新疆维吾尔自治区委员会组织部

## 主 办

中共新疆维吾尔自治区委员会组织部

## 出 版

《党员之友》杂志社

社 长 田进宝

副 社 长 王 伟(执行主编)

编辑部主任 杨佩佩

值班编辑 朱振陆

美术统筹 陆海涛

版式设计 王新萍 宋 佳 柳高鹤

地 址 新疆乌鲁木齐市天山区中湾街388号

电 话 (0991)2698306

邮 编 830002

国内统一连续出版物号:CN 65-1309/D

国际标准连续出版物号:ISSN 2096-7462

投稿邮箱 xjdyzy@163.com

定 价 6.00 元

出版日期 每月 28 日

印刷装订 新疆新华印务有限责任公司



《党员之友》  
学习强国号



《党员之友》  
电子期刊(昆仑网)

# 中共中央政治局召开会议 决定召开二十届四中全会 分析研究当前经济形势和经济工作 中共中央总书记习近平主持会议



## 习近平

中共中央总书记

国家主席

中央军委主席

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,我国发展环境面临深刻复杂变化,战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多,同时我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显,要保持战略定力,增强必胜信心,积极识变应变求变,集中力量办好自己的事,在激烈国际竞争中赢得战略主动,推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破。

“十五五”时期经济社会发展要坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务,完整准确全面贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,统筹推进“五位

8月4日

## 习近平就研究吸收网民对“十五五”规划编制工作 意见建议作出重要指示强调

# 广泛深入察民情听民声汇民智 不断实现人民对美好生活的向往

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日就研究吸收网民对“十五五”规划编制工作意见建议作出重要指示强调，“十五五”规划编制工作网络征求意见活动参与度高、覆盖面广，是全过程人民民主的一次生动实践。广大人民群众积极建言献策，提出了许多有价值的意见建议，有关部门要认真研究吸纳。各级党委和政府要始终坚持以人民为中心，广泛深入地察民情、听民声、汇民智，凝聚起推进中国式现代化的强大合力，不断实现人民对美

好生活的向往。

为贯彻落实习近平总书记关于坚持科学决策、民主决策、依法决策，高质量完成“十五五”规划编制工作的重要指示精神，今年5月20日至6月20日，“十五五”规划编制工作开展网络征求意见活动，分别在人民日报、新华社、中央广播电视总台所属官网、新闻客户端以及“学习强国”学习平台开设专栏，听取全社会意见建议。活动累计收到网民建言超过311.3万条，为编制“十五五”规划提供了有益参考。

一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，加快构建新发展格局，统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

做好下半年经济工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展

格局，保持政策连续性稳定性，增强灵活性预见性，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，有力促进国内国际双循环，努力完成全年经济社会发展目标任务，实现“十四五”圆满收官。

宏观政策要持续发力、适时加力。要有效释放内需潜力。要坚定不移深化改革。要扩大高水平对外开放，稳住外贸外资基本盘。要持续防范化解重点领域风险。要扎实做好民生保障工作。要充分调动各方面积极性。

## 《求是》杂志发表习近平总书记重要文章 促进民营经济健康发展、高质量发展

8月16日出版的第16期《求是》杂志发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《促进民营经济健康发展、高质量发展》。

文章强调,民营企业是伴随改革开放伟大历程蓬勃发展起来的。几十年来,关于对民营经济在改革开放和社会主义现代化建设事业中地位和作用的认识、党和国家对民营经济发展的方针政策,我们党理论和实践是一脉相承、与时俱进的。中国共产党领导人民发展社会主义市场经济,非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分,受宪法和法律保护;党和国家坚持和完善社会主义基本经济制度,毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展;党和国家保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护,促进各种所有制经济优势互补、共同发展,促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。这些基本方针政策已经纳入中国特色社会主义制度体系,宪法和党章都有明确体现,我们将一以贯之坚持和落实,不能变,也不会变。

文章指出,新时代新征程民营经济发展前景广阔、大有可为。我国民营经济已经形成相当的规模、占有很重的分量,整体实力、创新能力、市场竞争力大大提升,推动民营经济高质量发展具备坚实基础。现在政治环境、经济环境、社会环境都十分有利于民营经济发展,广大民营企业和民营企业家大显身手正当其时。要把思想和行动统一到党中央对国内外形势的判断上来,统一到党中央对经济工作的决策部署上来,在困难和挑战中看到前途、看到光明、看到未来,保持发展定力、增强发展信心,保持爱拼会赢的精气神。

文章指出,要扎扎实实落实促进民营经济发展的政策措施。凡是党中央定了的就要坚决执行,不能含含糊糊、拖拖拉拉,不能打折扣。一是坚决破除依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争的各种障碍。给予民营企业公平的发展机会,让“非禁即入”落地生根。持续推进基础设施竞争性领域向各类经营主体公平开放,支持民营企业积极参与“两重”建设和“两新”工作。民营企业融资难融资贵问题要继续下大气力解决。二是着力解决拖欠民营企业账款问题。用好新增地方政府专项债等政策,切实加快清欠进度。健全法律法规,强化失信惩戒。三是切实依法保护民营企业和民营企业合法权益。我国是社会主义法治国家,各类所有制企业等经营主体的违法行为,都不能规避查处。集中整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封,坚决防止违规异地执法和趋利性执法。四是认真落实各项纾困政策。提高政策精准度,实事求是,综合施策,发挥集合效应。五是进一步构建亲清政商关系。“亲”和“清”本质上是干事和干净的关系,是辩证统一的,完全可以并行不悖。

文章指出,广大民营企业和民营企业家要勇担时代重任,敢作敢为、善作善成,满怀创业和报国激情,弘扬企业家精神,专心致志做强做优做大企业,坚定做中国特色社会主义的建设者、中国式现代化的促进者。坚定不移走高质量发展之路,加强自主创新,转变发展方式,不断提高企业质量、效益和核心竞争力。按照中国特色现代企业制度要求完善企业治理结构。坚持诚信守法经营,自觉尊法学法守法用法。积极履行社会责任,积极构建和谐劳动关系,多向社会奉献爱心,为推进中国式现代化作出新的更大的贡献。

8月20日

# 习近平在听取西藏自治区党委和政府工作汇报时强调 全面贯彻新时代党的治藏方略 努力建设团结富裕文明和谐美丽的 社会主义现代化新西藏

率中央代表团出席西藏自治区成立60周年庆祝活动的中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平,20日听取西藏自治区党委和政府工作汇报。他强调,西藏要全面贯彻新时代党的治藏方略,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,扎实推动高质量发展,持续深入抓好稳定、发展、生态、强边四件大事,努力建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏。

习近平指出,西藏自治区成立60年来,在党中央坚强领导和全国人民大力支持下,自治区党委和政府团结带领全区各族人民艰苦奋斗、开拓进取,坚持和完善民族区域自治制度,深入开展反分裂斗争,经济社会发展取得举世瞩目的重大成就,雪域高原发生翻天覆地的变化,同全国各地一道如期全面建成小康社会、迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。他代表党中央,向西藏各族干部群众表示热烈祝贺、致以诚挚问候!

习近平强调,治藏稳藏兴藏,首先是要保持西藏的政治安定、社会稳定、民族团结、宗教和顺。要进一步铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设,加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史宣传教育,广泛宣传西藏自治区60年来的辉煌成就,讲好新时代西藏故事,引导各族干部群众不断增进“五个认同”。要积极创建全国民族团结进步模范区,推广普及国家通用语言文字,促进各民族交往交流交融,推动西藏与内地经济、文化、人员双向交流。要按照系统推进我国宗教中国化、加强宗教事务治理

法治化的要求,引导藏传佛教与社会主义社会相适应。要强化党建引领,健全社会工作体制机制,更好凝聚服务群众,夯实社会治理基础。

习近平指出,西藏发展有自身特点,要从实际出发推动高质量发展。要因地制宜发展高原特色优势产业,特别是特色农牧业和清洁能源产业,持续发展资源加工业,积极发展现代服务业,促进文旅产业融合。要有力有序有效推进雅下水电工程、川藏铁路等重大项目建设。要加强生态文明建设,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,守护好“世界屋脊”和“亚洲水塔”。要统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴,巩固拓展脱贫攻坚成果,扎实做好就业、教育、医疗卫生、社会保障、养老、托幼等民生工作,进一步提升各族群众的获得感、幸福感、安全感。要继续做好定日县灾后重建工作。

习近平强调,做好西藏工作,必须始终坚持党的领导、加强党的建设。要坚持不懈用新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,引导各族干部群众听党话、跟党走。要大力弘扬老西藏精神、“两路”精神,坚持严管厚爱统一、激励约束并重,引导广大党员、干部和各类人才奋发进取、担当作为,同时落实各项关爱措施,帮助解决后顾之忧。要充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用。要运用好深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果和经验,健全作风建设常态化长效化机制。要认真落实全面从严治党政治责任,坚持正风肃纪反腐相贯通,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,努力营造风清气正的政治生态。

(均摘自《人民日报》)

[责任编辑:朱振陆]

# 十届自治区党委第八轮巡视动员部署会召开

## 推动巡视工作高质量发展

### 以有力政治巡视保障中国式现代化新疆实践

十届自治区党委第八轮巡视动员部署会8月22日召开,自治区党委书记陈小江出席会议并讲话,强调要深入学习贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想和关于巡视工作的重要论述,贯彻落实二十届中央纪委四次全会和全国巡视工作会议精神,完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略,高质量开展巡视工作,为纵深推进全面从严治党、扎实推进中国式现代化新疆实践提供有力保障。

自治区党委副书记、自治区主席艾尔肯·吐尼亚孜主持会议。自治区党委副书记、兵团政委何忠友,自治区党委副书记张柱、陈明国出席会议。

自治区省委常委、组织部部长、自治区党委巡视工作领导小组副组长王琳宣读了十届自治区党委第八轮巡视各巡视组组长、副组长授权任职和任务分工的决定。本轮巡视将对4个自治区部门(单位)、9个自治区国有企业开展常规巡视。

陈小江指出,要深入学习领会习近平总书记关于巡视工作的重要论述,坚持巡视工作的政治定位,精准落实政治巡视要求,聚焦“两个维护”根本任务,坚持围绕中心、服务大局,坚持问题导向、严的基调,坚持系统观念、发挥综合监督作用,坚持实事求是、依规依纪依法,不断增强巡视监督震慑力、

穿透力、推动力,促进巡视工作高质量发展,以强有力的监督保障习近平总书记重要指示批示精神和党中央重大决策部署落实到位。

陈小江强调,要立足被巡视党组织职能责任,围绕完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略、铸牢中华民族共同体意识、紧贴民生推动高质量发展、全面加强党的建设等工作,精准有效开展监督,着力查找政治偏差,推动解决突出问题。要紧盯履职用权,加强对领导班子特别是“一把手”的监督,抓好权力集中、资金密集、资源富集等重点领域的监督,从体制机制上铲除腐败滋生的土壤和条件。要坚持立行立改、边巡边查,把巡视、整改、处置有机结合起来,在巡视期间及时推动解决群众反映强烈的突出问题、处置反映集中的问题线索,充分彰显巡视利剑作用。

陈小江强调,要加强统筹协调,精心组织实施,注重同题共答,严明纪律作风,扎实稳妥完成巡视任务,切实把巡视成果转化为各项工作高质量发展的实际成效。

田湘利、陈伟俊、哈丹·卡宾,自治区有关领导,自治区党委巡视工作领导小组成员,十届自治区党委第八轮巡视组长、副组长和被巡视单位、自治区有关单位负责同志等参加会议。

## 自治区党委城市工作会议召开

# 加快建设具有新疆特色的现代化人民城市

自治区党委城市工作会议8月27日在乌鲁木齐召开,自治区党委书记、兵团党委第一书记、第一政委陈小江出席会议并讲话。

自治区党委副书记、自治区主席艾尔肯·吐尼亚孜主持。自治区人大常委会主任祖木热提·吾布力,自治区政协主席努尔兰·阿不都满金,自治区党委副书记、兵团政委何忠友,自治区党委副书记张柱、陈明国出席。

陈小江指出,要深入学习贯彻习近平总书记关于城市工作的重要论述和中央城市工作会议精神,践行人民城市理念,坚持稳中求进工作总基调,以建设现代化人民城市为目标,以推动城市高质量发展为主题,以坚持城市内涵式发展为主线,以推进城市更新为重要抓手,努力建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

陈小江强调,要落实城市内涵式发展“五个转变、五个更加注重”重要原则,把实现各族群众对美好生活的向往作为出发点和落脚点,推进集约式发展,注重特色发展,拓展共建共治共享的城市治理新路径,推动政府、市场、社会、市民形成合力。要推进城市工作“一个优化、六个建设”重点任务,构建大中小城市和小城镇协调发展格局,精心培育创新生态,改善提升城市功能,推动绿色低碳发展,守牢城市安全底线,积极培育城市文明,提高城市治理法治化、智慧化、精细化水平。

要把铸牢中华民族共同体意识主线贯穿城市工作全过程,构建互嵌式社会结构和社区环境,促进各民族交往交流交融、增进“五个认同”。要把兵团城市融入新疆城镇化体系,推动实现设施共建、资源共享、深度嵌入、优势互补。

陈小江强调,要高标准建设区域中心城市,强化规划管控和引导,明确城市功能定位,夯实产业发展基础,扩大高水平对外开放,把乌鲁木齐打造成国家西部地区重要中心城市和现代化国际城市,把伊宁、喀什打造成全疆副中心城市。要聚焦解决南疆突出问题推进新型城镇化,加快重点县市城镇化步伐,提升兵团城镇实力,推进产业聚人、教育育人,为做活南疆“棋眼”提供支撑。

陈小江强调,要加强党对城市工作的全面领导,健全领导体制和工作机制,正确处理城市发展显绩与潜绩、速度与质量、发展与安全、当前与长远的关系,加强城市工作干部队伍建设,有力保障新疆城市高质量发展。

自治区有关单位和兵地部分城市负责同志发言。

自治区党委、人大常委会、政府、政协有关领导,自治区法院、检察院主要负责同志,自治区和中央驻疆有关单位负责同志在主会场参会。各地州市、县市区,兵团机关和各师市、团场设分会场。

(均摘自《新疆日报》)

[责任编辑:朱振陆]

# 让人民过上幸福生活是头等大事

黄蓉生

办好中国的事情,关键在党。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央顺应人民日益增长的美好生活需要对党和国家事业发展提出的新要求,将全面保障和改善民生作为治国理政的一项重要政治任务。在2025年的新年贺词中,习近平总书记提出,“家事国事天下事,让人民过上幸福生活是头等大事”,充分彰显了新时代中国共产党坚持人民至上、聚焦提高人民生活品质的高度自觉。深刻理解、切实办好“让人民过上幸福生活”这件“头等大事”,具有重要的理论意义和实践价值。

## 坚持以人民为中心的发展思想的必然要求

人民性是马克思主义的本质属性。马克思主义认为,历史活动是群众的活动,随着历史活动的深入,必将是群众队伍的扩大。人民是历史的创造者,也是社会变革的决定力量。中国共产党治国理政从根本上说,就是为了实现人民对美好生活的向往,让人民过上幸福生活,做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享,这是坚持以人民为中心的发展思想的必然要求。

坚持以人民为中心,既是中国共产党区别于其他政党的政治优势和显著标志,也是贯穿中国共产党治国理政各方面和全过程的核心理念和价值追求。习近平总书记指出:“我们党没有自己特殊的利益,党在任何时候都把群众利益放在第一位。”广大人民群众的根本利益并非抽象的,而是具体的,生动鲜活地体现

为人民群众的衣食住行医教养、柴米油盐酱醋茶等各种实实在在的具体生活需要上。人民群众在日常生活面临的这些家长里短琐碎事,看似是个人的小事私事,实际上凝结着人民群众对幸福生活的美好向往,是关系人心向背、国家兴衰的“头等大事”。这就要求我们党在治国理政过程中,必须坚持以人民为中心谋划和推进改革,自觉做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋,人民关心什么、期盼什么,改革就要抓好什么、推进什么,把不断满足人民日益增长的美好生活需要、切实保障和持续改善民生作为一切工作的目标归宿和战略基点。

办好“让人民过上幸福生活”这件“头等大事”,必须着力解决制约人民过上幸福生活的痛点和难点问题,把以人民为中心的发展思想体现在经济社会发展各方面,努力推动以保障和改善民生为重点的各项事业。努力回应人民群众反响强烈、急难愁盼的子女抚养与教育成本大、老龄化程度加深带来的养老难、部分中低收入群体生活困难、住房和城乡人居环境亟待改善、优质医疗资源服务供给不足等突出问题,加快补齐人口、教育、医疗、住房、就业、收入分配、社会保障等民生事业短板,切实解决老百姓最关心、最直接、最现实、最迫切的大事小情,更好地满足人民群众的新期待、新要求。

## “中国式现代化,民生为大”重要论断的生动诠释

悠悠万事,民生为先。民生是人民幸福之基、社会

和谐之本。习近平总书记2024年在重庆考察时强调：“中国式现代化，民生为大。党和政府的一切工作，都是为了老百姓过上更加幸福的生活。”这一重要论断，揭示了切实办好“让人民过上幸福生活”这件“头等大事”内蕴的民生逻辑，彰显了“民之所忧，我必念之；民之所盼，我必行之”的价值追求。

增进民生福祉，是我们党坚持立党为公、执政为民的本质要求。中国共产党领导的中国式现代化，是由人民推动并为人民服务的，离开了人民群众的广泛参与，脱离了人民群众这个根本服务对象，就会失去前进的动力和存在的意义。成功凝聚亿万人民群众推进中国式现代化的磅礴伟力，必须让人民群众在现代化建设进程中逐步过上幸福生活，因此，在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。中国式现代化区别并超越西方资本主义现代化的鲜明特点和显著优势就在于，中国式现代化不是以资本为核心的现代化，而是以人为核心的现代化，追求的是每个人的自由全面发展，而人的自由全面发展又是以人的生存和生活作为基本前提。这就要求通过切实保障和持续改善民生，让每个人都有实现人生出彩的机会，都能过上幸福美好的生活，从而为实现人的自由全面发展的现代化创造有利条件。

更好保障和改善民生，就要不断提升国家治理现代化水平。国家治理现代化连着千家万户、关系国泰民安，涉及人民群众的日常生活和切身利益的各个领域和方方面面，是改善民生福祉的重要保障。这就要求创新治理理念、改革治理体制，坚持尽力而为、量力而行，完善基本公共服务制度体系，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设；想问题、作决策、办事情，都要注重发挥人民群众参与基层社会治理的积极性和创造性，使人民群众在共建共治共享中发扬“主人翁”精神。与此同时，提升国家治理能力，促进基本公共服务均等化；大力纠治食品药品等领域存在的问题，打好舌尖上的安全保卫战；坚决遏制网络谣言、网络暴力、电信诈骗、信息泄露等各种乱象，确保全体人民收获更多的安全感幸福感。

## 进一步全面深化改革的 根本价值取向的鲜明彰显

新时代进一步全面深化改革，必须从理论上回答改革为了谁、改革依靠谁的根本问题。习近平总书记指出：“我们推进改革的根本目的，是要让国家变得更加富强、让社会变得更加公平正义、让人民生活得更加美好。”切实办好“让人民过上幸福生活”这件“头等大事”，旗帜鲜明昭示了新时代进一步全面深化改革必须坚持把改革为了人民、改革依靠人民作为出发点和落脚点。

进一步全面深化改革，务必尊重人民主体地位和首创精神，做到人民有所呼、改革有所应，一切改革发展为了人民，一切改革发展成果由全体人民共享。党的十八大以来，我们党团结带领广大人民推进中国式现代化进程，全国群众安全指数由2012年的87.55%上升至2023年的98.2%，基本医疗保险覆盖超13亿人，2024年九年义务教育巩固率达95.9%，各级教育普及程度达到或超过中高收入国家平均水平，不断把人民对美好生活的向往变为现实。

人民是改革的实践主体，改革是亿万群众自己的事业，进一步全面深化改革是一场人民广泛参与的深刻变革，只有坚持紧紧依靠人民，才能获得源源不断的改革动力。正如习近平总书记所说，“为了人民而改革，改革才有意义；依靠人民而改革，改革才有动力”。激发广大人民群众在进一步全面深化改革中的历史主动和首创精神、汇聚起共同推动进一步全面深化改革行稳致远的巨大力量，就必须使人民群众在实践中得到实实在在的好处，过上和和美美、幸福美好的生活。这样的幸福生活不是单向度的，而是由多方面构成的。为此，需要增强进一步全面深化改革的系统思维，通过统筹推进和不断深化经济、政治、文化、社会、生态等各个领域的改革，回应人民关切、体现人民愿望、满足人民需要，努力将“让人民过上幸福生活”这件“头等大事”办好，实现广大人民“所愿皆所成，多喜乐、长安宁”的美好愿景。

（作者系重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员、西南大学马克思主义学院教授）（摘自《光明日报》）

【责任编辑：朱振陆】

## 托起“一老一小”幸福生活

唐立君

习近平总书记强调,社区工作根本上是为了社区居民的幸福生活,关键是要搞好服务,特别是要抓好“一老一小”这两个重点。新疆塔城市新城街道党工委坚持党建引领,整合各方资源,创新服务模式,用心用情用力打造“老有颐养、幼有善育”的幸福家园。

凝聚合力,健全服务机制,充分发挥社区党组织战斗堡垒作用,汇聚辖区党员、社区工作者、志愿者、社会组织 and 驻地企事业单位等各方力量,形成“党组织牵头、党员带头、多方参与”的工作机制,通过实施服务需求、资源、项目“三张清单”管理,有力促进服务精准对接、共建部门责任落实,使“一老一小”服务真正落在家门口。温暖“一老”,优化颐养服务,推行“社区+物业+养老服务”模式,整合人财物资源,加强日间照料室、老年活动中心、幸福食堂、书画室、棋牌室、医务室等阵地建设,常态化开展“敲门问需”、志愿服务、节假日慰问、健康讲座、康复指导、上门送餐送药等活动,让老年人活动有阵地、生活有依靠、精神有寄托,收获满满的幸福。关爱“一小”,呵护健康成长,紧扣差异化服务,开办辖区育婴班和幼儿园,全力做好婴幼儿日托、早教、保育等服务;依托新时代文明实践站,打造“寒暑假托管辅导”“情倾故乡·点亮未来”“六点半小课堂”等服务平台,组织党员和大学生志愿者为中小學生提供作业辅导、兴趣培养等服务;定期开展亲子阅读、法治讲座、安全教育、应急演练等活动,全方位优化儿童健康成长环境。

(作者单位:新疆塔城市新城街道党工委)

## 文化润乡土 惠民暖人心

申海潮

习近平总书记指出,着眼满足人民群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求,提升文化服务和文化产品供给能力,增强人民群众文化获得感、幸福感。新疆博湖县查干诺尔乡党委坚持以群众需求为导向,不断加强基层文化建设,让基层文化服务真正成为服务群众、温暖民心、凝聚力量的重要纽带。

夯实阵地基础,统筹建设乡村大舞台、非物质文化遗产交流中心等公共文化场所,配备各类文化体育设施,依托“石榴籽”服务站分类设置党史馆、村史馆、爱国主义教育馆、科技馆等,打造多元文化阵地;按照“有党旗、有书桌、有板凳、有乐器”的标准,将党员中心户院落建设成为“文化小院”,常态化开展理论宣讲、文化活动和文明实践活动,使其成为传播先进文化的“集散地”、传承乡土文化的“活课堂”。丰富产品供给,精准对接群众需求,定期发布文化活动“菜单”,通过举办读书分享会、我要上“村晚”、亲子运动会等群众喜闻乐见的活动,促进各族干部群众在共娱共乐中增进感情、凝聚共识;深入挖掘当地特色文化资源,培育发展“旅游+演出”“文艺+体育+宣讲”等复合型文化业态,将党的好声音和中华优秀传统文化传遍千家万户、融入群众日常生活。培育文明新风,利用传统节日、文化和自然遗产日等重要节点,常态化开展“戏曲进乡村”“非遗进景区”“我们的节日”等文化惠民活动,发挥以文化人、以文育人的作用,滋养文明乡风;大力推进移风易俗,组建公益婚介服务队、红娘小分队,推行婚事简办、旅行结婚、集体婚礼等新型婚俗形式,培育文明健康、简约适度的婚嫁新风尚,为乡村文明新风尚建设注入新活力。

(作者单位:新疆博湖县查干诺尔乡党委)

[责任编辑:朱振陆]

## 新疆各地各部门持续推进学习教育 解民忧促发展求实效

张艳芳

担当作为下真功,服务群众见实效。深入贯彻中央八项规定精神学习教育开展以来,新疆各地各部门单位密切联系实际,一体推进学查改,广大党员干部积极转变作风,将学习教育成果转化为推动高质量发展、服务群众的实际行动,让群众切实感受到作风建设带来的新变化。

学习教育中,自治区水利厅党组班子成员聚焦群众急难愁盼和基层亟待解决的问题,深入一线调研,形成一批前瞻性、针对性、操作性强的深度调研报告。厅党组召开调研成果交流会,围绕推动南疆基层水利工程规划建设、农村生活用水水费账户管理等7个领域课题作调研成果报告。提出要聚焦治水实践新问题、水利改革发展深层次问题、群众急难愁盼涉水问题,统筹做好节水、蓄水、调水、增水文章,抓重点、补短板、强弱项,推动水利工作更好服务新疆发展大局。同时要把调查研究 and 推动发展贯通起来,深入开展成果论证,分类推进问题整改,加强成果转化跟踪督导,将调研成果

切实转化为推动新疆水利事业高质量发展的实际成效。

“没想到还清房贷后,办理解押手续一趟都不用跑了,在手机上就能办完。”近日,乌鲁木齐市市民曹博文通过“手机公积金”APP便捷办完住房公积金贷款线上解押后感慨道。

乌鲁木齐住房公积金管理中心聚焦群众办事痛点,以数字化改革深化作风转变,与乌鲁木齐市自然资源和不动产登记中心联合推出线上解押服务,解决办理房产解押“往返跑、多地跑”的难题。通过数据安全共享机制,打通不动产登记系统和公积金核心业务系统的双向实时交互通道,让“数据跑路”代替“群众跑腿”。打造“住房公积金结清解押一次办”政务服务,将结清与解押整合为“一件事”,将“贷款结清、担保解除、抵押注销”等多部门串联流程,升级为线上审批的并联结构,实现办事群众解押办理“零材料、零跑动、高效办”。办理时效由传统模式5—7个工作日压缩至2日,线上转化率提升26.14%,让政务服务更有

力度、速度、温度,不断提升群众的获得感和满意度。

在游客集中区域增设移动公厕20余座,整合闲置地段增设临时停车位2600余个,精准投建充电桩85个;吸纳各类群团组织建立“博小爱”志愿服务队154支,承担交通疏导、咨询引导等服务……博湖县针对游客集中反映的景区节假日如厕难、停车难、充电难和道路不畅等问题,全方位营造和谐舒适的旅游环境,切实将学习教育成果转化为推动旅游高质量发展的强劲动力。

坚持“当下改”与“长久立”相结合。霍城县针对风险点和薄弱环节,建立问题清单,明确整改责任,加强过程指导,开展实地验效,深化源头防控,形成整改整治的闭环机制,坚持即知即改、立行立改,扎紧制度笼子,及时修订完善干部日常行为规范、公务接待细则、差旅费管理办法等制度规定,堵塞管理漏洞,为规范履职提供长效制度保障。

(摘自《新疆日报》)

[责任编辑:张媛媛]

# 发挥组织优势 铸牢中华民族共同体意识

严 佳

新疆克孜勒苏柯尔克孜自治州(以下简称“克州”)组织系统始终将铸牢中华民族共同体意识作为党的建设和组织工作的主线,立足组织工作职能,扎实推进思想铸魂、组织强基、队伍提能等各项工作,在推动铸牢中华民族共同体意识的新疆实践中展现组织担当、贡献组织力量。

## 加强政治建设 凝聚思想共识

充分发挥党的政治建设的统领作用,将铸牢中华民族共同体意识全面融入党员干部思想政治建设全过程,确保在谋划工作、制定决策、推进落实中始终聚焦主线、围绕主线、服务主线。强化政治学习,将习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想、关于铸牢中华民族共同体意识的重要论述和党的民族工作方针政策,列入“第一议题”重要内容,纳入党校各类培训班课程体系,强化党员干部教育培训,增强铸牢中华民族共同体意识的政治自觉、思想自觉、行动自觉。压实政治责任,建立“主要领导牵头抓总、

分管领导具体负责、责任部门协同落实”的三级责任机制,将铸牢中华民族共同体意识融入各地各部门单位业务工作一体推进落实,将民族团结进步创建工作纳入党政领导班子和领导干部政绩考核内容,形成齐抓共管、权责明晰的工作格局。提升政治素养,开展“见贤思齐强素养”活动,结合“人民楷模”布茹玛汗·毛勒朵、“最美奋斗者”吴登云、“全国岗位学雷锋标兵”阿布都加帕尔·猛德等先进典型事迹,打造戍边卫国、民族团结主题精品课程,设立自治区冬古拉玛干部教育培训基地、双拥馆、英模馆等23个现场教学点,持续强化党员干部铸牢主线的思想觉悟和政治能力。

## 深化组织建设 夯实基层基础

充分发挥党组织的政治功能和组织功能,推动铸牢中华民族共同体意识落地基层、深入群众、浸润人心。建强基层组织,将铸牢中华民族共同体意识作为基层党组织的重要职责,纳入基层治理重点任务,深

化“五个好”标准化规范化党支部建设,争创“民族团结进步”模范党支部;选拔懂经营、善管理的人才进入村“两委”班子,打造具有经济思维和管理能力的带头人队伍,推动村级经济发展,夯实铸牢中华民族共同体意识的物质基础。优化阵地功能,立足群众需求,完善党群服务中心议事协商、文化浸润、便民服务、党群活动四大功能,推动金融、代办、快递等便民服务进村队,养老、托幼、家政等便民事项进社区,使村(社区)阵地成为各族群众人气汇聚之地;发挥群众家门口“石榴籽”服务站教育引导作用,常态化开展全民大讨论、民情互通会和铸牢中华民族共同体意识宣讲活动,传播中华优秀传统文化和科学文明理念,营造文明和谐、团结友善的社会氛围。提升服务效能,聚焦群众急难愁盼问题,健全“行政村党组织+村民小组党支部+党员中心户”“社区党组织+网格党支部+楼栋党小组”工作体系,统筹上万名社区干部、在职党员下沉网格,开展“我为群众办实事”实践活动,今年以来累计协调



克州党员干部向“人民楷模”布茹玛汗·毛勒朵学习取经。

□徐丽莉/摄

解决各族群众诉求 2.1 万余件，各族群众“五个认同”显著增强，有效夯实了铸牢中华民族共同体意识的民心基础。

### 突出队伍建设 锻造执政骨干

坚持把铸牢中华民族共同体意识贯穿干部选育管用全过程，融入政治历练、实绩检验、监督管理各环节，努力打造一支自觉践行主线、有力落实主线的高素质干部队伍。严格干部考察，围绕新时代好干部标准和民族地区干

部“四个特别”标准，完善政治素质考察、正反向测评、“双签字”等机制，严格落实“凡提四必”，严把干部选用第一道关口，确保选拔的干部在铸牢中华民族共同体意识方面头脑清醒、立场坚定、行动坚决、忠诚可靠。树立实干导向，有计划地选派年轻干部到艰苦边远地区、民宗统战等关键部门、重大斗争一线经受锻炼，提升应对风险挑战、处理复杂问题、开展民族工作的能力；注重选拔主线意识强、专业素质好、作风表现优的干部，为铸牢中华民族共同体意

识提供坚实干部人才支撑。强化日常监督，将贯彻主线要求纳入党建工作责任制，作为政治考察、年度考核、绩效考评的重要指标，结合领导班子思想政治建设、干部队伍作风建设、“三学三亮三比”争当先锋行动、“以思想大解放推动克州大发展”评比、干部“能力素质大提升行动”等，开展常态化学习教育、监督管理，激发铸牢中华民族共同体意识的积极性、主动性和创造性。

（作者单位：新疆克孜勒苏柯尔克孜自治州党委组织部）

[责任编辑：朱振陆]

# 聚焦·喀什

## 魅力热土 活力喀什

喀组轩

喀什，古称疏勒，意为“水草丰美的地方”。喀什地区地处新疆西南部，总面积16.2万平方公里，辖1市11县，184个乡镇(街道)、2890个行政村(社区)，驻有新疆生产建设兵团第三师，生活着维吾尔族、汉族、塔吉克族、回族等50个民族，常住人口472.8万，是新疆人口第一大地区。

**区位优势。**与塔吉克斯坦、阿富汗、巴基斯坦三国接壤，边境线长896公里，周边有红其拉甫、卡拉苏、吐尔尕特、伊尔克什坦和喀什航空口岸5个国家一类口岸，是我国向西开放的重要窗口、丝绸之路经济带核心区南通道重要支点和中巴经济走廊的起点。

**资源丰富。**矿产资源种类多、储量大，已探明矿产64种，铁矿和石膏储量位居全国前列，钒、钛、铅、锌和地热资源丰富，巴楚钒钛磁铁矿储量全疆第一。冰川水资源稳定，全地区河水年径流量118.48亿立方米，水能蕴藏量828万千瓦，农产品资源



丰富多样,是国家重要的优质商品棉基地、粮食生产基地和特色林果优势区,新梅、红枣、石榴、巴旦木等特色农产品享誉全国,小茴香种植面积和产量居全国首位。

**文化璀璨。**作为古丝绸之路重镇和东西方文明交汇的历史文化名城,非物质文化遗产“十二木卡姆”和“麦西热甫”在此传承,拥有香妃故园、喀什古城、石头城遗址等文物古迹,享有“不到喀什不算到新疆”的美誉,现有5A级景区3家、4A级景区11家,2024年接待游客4100余万人次。

**经济稳健。**现代农业、纺织服装、绿色矿业等特色产业蓬勃发展,2024年实现地区生产总值1626.88亿元,同比增长6.1%;社会消费品零售总额363.05亿元,同比增长11.1%;外贸进出口总值994.41亿元,同比增长18.8%;全年城乡居民人均可支配收入分别达到33526元、14412元,同比分别增长6.5%、9%。

**开放升级。**依托中国(新疆)自由贸易试验区喀什片区、喀什经济开发区、喀什综合保税区、中国(喀什)跨境电子商务综合试验区“四区叠加”优势,与周边国家经贸合作、人文交流日益密切,成为国内国际双循环的战略支点和联通中亚、西亚、南亚市场的重要枢纽。

**组织有力。**共有基层党组织1.35万个,党员29.46万名。坚持用改革精神和严的标准管党治党,着力建强基层组织、锻造过硬队伍,涌现出“时代楷模”拉齐尼·巴依卡等全国先进典型,成功创建“全国民族团结进步示范区”,为实现社会稳定和长治久安提供坚强组织保证。

[责任编辑:杨佩佩]



鸟瞰莎车县依盖尔其“稻香小镇”。

回阿力木·依布拉/摄

## 枝叶关情润民心

——喀什地区书写党建引领民生温暖答卷

牛立坤 吴攀

民生无小事，枝叶总关情。民生系着民心，是党执政之本、人民幸福之基。近年来，新疆喀什地区坚持以党建为引领、以民生为根本，聚焦群众就业增收、公共服务保障精准发力，推动发展成果更多更公平惠及各族群众，持续增强各族群众的获得感、幸福感、安全感。

### 构建就业体系

#### 夯实群众增收“基本盘”

围绕劳动者就业需求，构建“产业+技能+帮扶”三位一体就业帮扶体系，不断扩大就业容量、提升就业质量。产业带动扩就业，优化地区产业布局，招引装备制造、生物医药、食品加工、纺织等龙头企业258家，培育农产品加工企业409家，创

造数十万个就业岗位；扎实推进央企“工装援疆”行动，支持纺织服装企业发展，带动上万名群众实现就近就地就业；深化东西部、南北疆劳务协作，全方位开发就业岗位，近两年新增城镇就业7.9万人，农村劳动力转移就业108.1万人次。精准培训强技能，实施“千名干部包千村”工程，组织党员干部、业务骨干深入基层，开展“促就业提技能”活动，采取培训国家通用语言文字、宣讲就业政策和提供就业指导等方式，分级分类落实针对性帮扶措施；开展“技能送下乡、群众得实惠”活动，联合职业院校、援疆资源举办职业技能培训，上半年参训群众达26.5万人次；承办自治区第二届职业技能

大赛，为技能人才搭建展示交流平台，实现以赛促学、以赛促训。政策发力促增收，发挥党支部和项目指挥部“双监督”作用，推动政府投资项目用工本地化，拓宽本地群众就业渠道；深入实施“以工代赈”党员示范工程，组织党员干部常态化对接带动农村失业劳动力就近就业，将党建优势转化为民生实惠；持续完善“党组织+合作社+农户”联农带农机制，发挥党员示范户作用，发展订单农业，兑付惠农财政补贴，引导广大农民通过入股参股、保底分红、服务带动等方式分享产业收益。2024年，喀什地区农村富余劳动力稳定就业55.4万人，农村人均可支配收入显著提升。



## 坚守保障底线

### 夯实百姓生活“压舱石”

构建“党组织主导、各部门联动、全社会参与”的保障体系，多元协同织密民生安全网。打造大社保服务体系，通过党员联户、精准排查，准确认定低收入群体，发放救助资金33.8亿元；设立“社保服务党员先锋岗”，开展送政策、送福利上门服务，持续提高城乡居民基础养老金标准，实现灵活就业人员社保全覆盖；组建由老党员牵头的“银发互助团”，设立党员志愿服务站，推进“银龄先锋”养老工程，为5.2万名老人提供日间照料和助餐服务。健全防返贫工作机制，压实四级党组织书记责任，落实“四个不摘”要求，推广“自主报贫”小程序，建立部门筛查预警、干部日常走访、动态监测调整、一户一策帮扶防返贫工作机制，坚决守住不发生规模性返贫底线，稳定消除返贫风险28.4万人。强化保民生组织建设，将保障好群众生活作为党建工作的重要任务，通过深化“五个好”标准化规范化党支部建设，选优配强村（社区）党组织书记，筑牢保民生的组织基础；开展

“基层治理年”行动，清退机关借调干部重回基层一线，乡镇（街道）干部常态化到村（社区）工作，解决基层“小马拉大车”、工作作风不实、保障群众切身利益不力等问题，切实织密民生保障网络，提升基层治理和民生服务实效。

## 凝聚各方力量

### 铺就居民群众“幸福路”

发挥党组织的组织优势，集聚各方力量，推动资源下沉，构建城乡一体化公共服务体系，保障各族人民幸福安康。优化全民教育，实施“才聚喀什·智慧丝路”招才引智惠民工程，统筹4700余名援疆教师、银龄教师和支教教师充实基础教育一线，学生中考平均成绩显著提升，高考本科上线率提高6个百分点；建立“红色工匠”培养体系，加强中青年职业素质教育，增强适应现代化建设需要的能力本领；扩大优质教育资源供给，新建新疆大学喀什校区、电子科技大学新疆研究院，喀什大学、喀什职业技术学院、喀什理工职业技术学院不断扩容提质，全疆首个兵地融合援疆示范

校揭牌运行，为群众提供坚实教育支撑。深化医疗惠民，加强紧密型县域医共体建设，实现公立医疗机构之间354项检查检验结果互认，落实回诊患者“一号管三天”措施；建成2个国家级临床医学研究分中心和5个中医药传承工作室，设立党员科研先锋岗，由党员名中医牵头带徒传艺，加速医疗惠民成果转化；实施“暖心医疗”工程，全面取消门诊预交金，降低住院预缴额度，惠及群众超百万人次。强化普惠基础，不断加大基层基础建设力度，每年投入80%财政资金用于民生，党员先锋队驻点攻坚，如期完成棚户区改造、人居环境建设等重点项目；开展“党旗飘扬在一线”活动，近两年，地区党员干部包片推进新建公租房3000套、改建农村公路800公里、完成“煤改电”7.9万户；深化农村人居环境整治，发动2.3万名党员带头参与“厕所革命”，农村卫生厕所普及率大幅提升。

（作者单位：新疆喀什地区人力资源和社会保障局、农业农村局）

【责任编辑：朱振陆】



喀什市小亚郎生态湿地公园。

回高嵩/摄

## 绘就公共服务均衡发展新图景

王绪瑞 郭永兴

新疆喀什地区坚持将公共服务均衡发展作为检验基层党组织战斗力的重要标尺,持续完善公共服务体系,形成覆盖全域、高效协同的基本公共服务均等化工作格局,走出一条体现喀什特色的普惠共享之路。

### 创新资源配置机制

完善基本公共服务制度体系,统筹优化资源配置,推动优质资源有序流动,实现资源配置效益最大化和效率最优化。增强规划引领效能,地委牵头统筹规划城乡产业发展、基础设施和公共服务布局,推进大型公共服务设施、特色示范街区升级改造,重点打造叶尔羌河流域城镇带,强化沿边重点城镇、兴边富民中心城镇建设,实现县、乡功能衔接互补,推动城市更新和乡村振兴深度融合。精准调度优质资源,完善地区公共服务数据库,动态监测交通、就业、教育等关键指标,结合数据分析和群众需求,科学推进教育集团化办学和医联体建设,通过“党建共建”“送教(医)下乡”“结对帮扶”等方式,地区义务教育学校标准化和均衡发展全部通过国家验收,基层医疗机构业务能力显著提升,实现资源的精准投放和高效利用。金融注

入振兴动力,建立“金融惠农”联动机制,创新土地收益分配方式,土地出让收益用于农业农村比例达到50%以上;组建“红色金融服务队”,党员干部深入田间地头宣讲畜禽活体、农业设施抵押贷款等惠农政策,有效破解农民融资难题。

### 技术缩小城乡差距

通过数字化手段加快缩小城乡基本公共服务差距,着力破解服务供给不平衡不充分问题。远程医疗便民惠民,构建乡村远程医疗服务体系,建成地、县、乡远程医疗网,联通2个国家级临床医学分中心,推出“党员名医云坐诊”服务,实现远程检查、会诊、预约转诊和互联网复诊,让群众足不出户问诊名医,切实提升就医获得感和满意度。教育联网促进共享,依托现代信息技术搭建远程教学平台,突破地域限制,通过名师线上工作坊、跨区域集体备课和数字化教学案例库共建共享,提升教师数字化教学实践能力;建设城乡同步课堂系统,打造沉浸式虚拟现实实验教学环境,保障乡村学生共享城市优质教育资源。政务在线提质增效,共享政务一体化平台数据,将30余项高频民生



喀什市政务服务中心工作人员为群众办理相关业务。

□依力哈尔江·吐尔洪/摄

事项受理权限下放至村(社区)代办点,结合“红石榴”党建品牌建设,推出“红石榴党群服务e中心”,建立“码上反映、马上就办”机制,由党员干部包联对接群众诉求,实现政务服务办理时长压缩64.1%,办结率达100%。

### 兜牢民生需求底线

紧扣各族群众急难愁盼问题,不断提升公共服务水平,坚决守牢民生底线,推动民生福祉更加普惠均衡。拓展服务“一老一小”,构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养结合的养老服务体系,新增社区日间照料中心16个、

普惠托位3535个,完成86个老旧小区适老化改造;完善城乡儿童专用、母婴休息等公共配套设施,鼓励幼儿园拓展托育服务,组建“党员志愿者+专业护理员”服务队伍,提供专业照护、助餐助浴、“六点半课堂”等服务,用心守护“一老一小”幸福生活。关爱帮扶困难群体,建立党员“一对一”结对帮扶机制,建设“家门口”就业服务站,为困难群体提供创业就业培训,确保零就业家庭动态清零;实施困难群体参保差异化资助,加强残疾人保障和康复救助,及时发放救助金,将符合条件的无劳动能力对象全部纳入低保兜底保障,以政策温度

筑牢民生底线。保障灵活就业人员,健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系,取消医保参保户籍限制,实现农民工跨省就医直接结算;创新推行灵活就业人员公积金制度,惠及4.9万新业态从业者,探索建立新业态就业人员职业伤害保障制度,引入商业保险公司等第三方力量,推行工伤补充保险,让新业态就业人员工作更安心,推动改革发展成果更多更公平惠及各族群众。

(作者单位:新疆喀什地区教育局、卫生健康委员会)

[责任编辑:陆海涛]

## 固本培元筑基石 精微善治聚民心

霍海勇

新疆喀什地区立足基层治理现代化要求,创新治理模式,优化服务效能,持续推进基层治理科学化、精细化、智能化水平,为实现社会稳定和长治久安奠定坚实基础。

### 织密治理经纬网格

树立大抓基层鲜明导向,以严密组织体系支撑基层治理体系,切

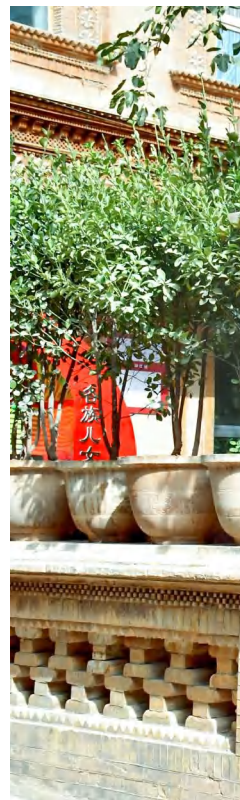
实把党的组织优势转化为基层治理效能。头雁领航建强队伍,选优配强党组织书记,选配熟悉经济、科技、园区建设等领域的干部进入各级领导班子;精准实施“七个一批”培养计划,建立“村级后备力量—村班子副职—村书记”培养链条;举办中青年干部培训班、乡镇(街道)党政正职政治能力提升进修班、“昆仑

大讲堂”等专题培训,增强干部实干本领。组织触角深扎基层,健全“社区党组织—网格党支部—楼栋(巷道)党小组”和“行政村党组织—村民小组党小组—党员中心户”三级架构,完善村(社区)运行工作机制,将组织触角延伸至每个基础单元,形成统一指挥、职责清晰、高效联动的治理格局。工作力量直达一线,



喀什市乃则尔巴格镇前进村党支部书记向志愿服务队成员传授工作方法。

□后彦红/摄



喀什市吾斯塘博依

持续实施“千名干部包千村”工程，常态化推动乡镇(街道)干部下沉至村(社区)，选派优秀返乡大学生、退役军人等群体到村工作，科学派驻工作队、部门单位干部驻村(社区)，聚焦重点任务攻坚克难，强保障、明职责、建机制，做到帮办不包办，确保力量真正下沉、作用切实发挥。

### 夯实智慧治理根基

紧扣风险防控需求，构建精准感知、高效处置、协同共享的智慧治理闭环，实现民情快速响应、矛盾源头化解。风险感知精准化，建设智慧交通、社区、旅游、畜牧等领域监管信息平台，在公共区域试点安装智能监控摄像头和传感器，实时捕捉安全隐患，自动上传监控中心，民警、网格员线下精准核实，帮扶独居

老人、残障人士等群体精准率达96%，实现风险隐患早发现、早干预。智能处置高效化，研发“红石榴e中心”小程序，开通群众困难诉求线上征集渠道，健全党委牵头、部门联动、属地负责的办理机制，实现“群众点单—职能派单—党员抢单—群众评单”闭环管理；深化“接诉即办”机制，完成DeepSeek大模型在12345政务服务便民热线平台的本地部署，疑难工单平均处置时间缩短35%，推动政务服务从数字化向AI化升级。数据共享协同化，强化数字政府基础支撑和数据治理能力，整合公安、民政、卫健、市场监管等部门数据资源，打破信息壁垒，建立共享交换机制，实现跨部门数据互通，推进“高效办成一件事”，实行

一窗受理、集成服务；以开办餐饮店“一件事”为例，材料提交减少8份，办理环节由4个压缩至1个，形成“数据跑路、部门联动”的智慧治理新模式。

### 厚植同心共治底蕴

聚焦各民族情感融合，汇聚治理合力，推动基层治理从物理融合迈向情感交融。空间再造促融汇，以场景重构为切入点，融合中华优秀传统文化，打造集社区服务、文化展示、便民市集和口袋公园等于一体的空间网络，促进代际融合、邻里互动、民族交融；喀什市亚瓦格街道创新“老幼共融”场景，老年棋牌室和儿童活动区相邻布局，描绘朝夕相伴暖心画面。多元共治促合力，构建“一核多元”基层治理模式，深植民族团结文化基因，有机整合社区资源和群众力量，将中华优秀传统文化元素、共同价值观念和民俗活动深度融入基层治理全过程，形成事务共议、难题共解、成果共享、文化共融的良好局面。厚植沃土促认同，借助援疆资源，举办“山海相连深喀情深”“跨粤山海·奔赴疆来”等文化交流活动，引进大型杂技舞剧《化·蝶》，以文化为纽带强化情感联结；深挖传统文化中的团结元素，开展“喀什有礼”主题活动，选树道德模范及“中国好人”，推动中华文化符号融入城市规划等“十大领域”，在城市广场、公交站台等公共空间生动呈现，全力绘就基层善治的现实图景。

(作者单位：新疆喀什地委组织部)

[责任编辑：夏琰祯]



博依街道古扎社区组织党员为游客提供服务。

□赵梓焱/摄

## “稳稳就业”托起“满满幸福”

陈 彪

新疆疏附县深入贯彻落实就业优先战略,立足本地实际,聚焦未就业和就业困难群体,以健全机制为牵引、精准服务为抓手、创新举措为突破,全力推动稳岗就业,助力群众增收致富。

**精确谋划,夯实就业工作基础。**强化党委统筹,将促进就业工作细化为县委民生工程重点项目清单,建立书记、县长双组长负责制,定期召开就业工作推进会,总结就业工作进展,分析就业形势,研究推进下一阶段工作任务。构建联动机制,联合政法、教育、农业农村、工商联等部门,动员企业、技校、合作社等多方力量,协同开展岗位开发、校企联合培训、权益保障等工作,形成“技能培训-岗位对接-就业服务”闭环机制,有效凝聚工作合力。细化责任落实,推行乡镇就业“三包”责任制,细化宣传动员、技能培训、跟踪服务具体任务和标准,明确党组织书记为直接责任人,建设标准化就业服务站,建立劳动力信息动态监测机制,提供求职登记、培训推荐、岗位匹配、权益保障全流程服务。

**精准把脉,提升就业对接质效。**摸清就业底数,综合运用入户走访、

电话问询、大数据比对等方式,对全县劳动力开展摸排,重点摸清就业状况、技能水平、就业意愿等信息,形成“一人一档”服务对象数据库,为就业服务提供有力支撑。挖掘岗位需求,组织专人对全县200余家企业开展用工需求调查,详细了解企业用工规模、薪资待遇、技能要求等情况,加强与疆内各地和对口援疆省市企业对接,建立用工清单,今年以来,累计收集就业岗位1.2万个。优化供需衔接,线上依托自治区365人才网、微信公众号等新媒体平台,举办网络招聘会、直播带岗活动7场次,线下以“春风行动”“就业援助月”等专项活动为契机,举办现场招聘会19场次,促成1300余人成功就业。

**精细服务,强化就业保障支撑。**释放政策红利,依托县、乡、村三级就业服务平台,多渠道宣传农民工创业、求职创业、就业见习等政策补贴,累计发放各类补贴1400余万元,有效激发各类群体就业创业活力,帮助企业稳岗扩岗。做好就业培训,围绕市场需求和企业用工需要,结合本地特色产业,开展订单式职业技能培训103期,培训后就业

率达85%,有效提升就业竞争力和职业技能水平。跟进流动群体,开通“就业绿色直通车”,提供“点对点、一站式”出行服务,护送1850名农民工安全返岗;建立务工群体跟踪服务机制,对已就业人员定期回访,了解薪资发放、生活适应等情况,协调解决工作生活中遇到的问题,稳定外出务工人员规模。

**精心施策,搭建就业载体平台。**用好公益性岗位,规范开发公益性岗位1474个,重点安置脱贫劳动力、残疾人、零就业家庭等就业困难群体,明确公益性岗位的岗位职责和任职条件,加强岗前培训和日常管理,兜住就业民生底线。做实帮扶车间就业,大力支持就业帮扶车间发展,鼓励引导企业在乡镇(街道)、村(社区)设立生产加工点,吸纳周边群众就近就地就业。抓活零工市场,充分发挥县人力资源服务中心、社区服务中心等平台作用,打造“零工市场”,通过线上发布零工岗位信息、线下设立零工交易专区,为求职者和用工方提供信息发布、求职招聘、技能培训等一站式服务,助力灵活就业。

(作者单位:新疆疏附县人力资源和社会保障局) [责任编辑:柳高鹤]

新疆叶城县坚持党建引领提升医疗服务,增进民生福祉,聚焦创新服务模式、优化办事流程、提高工作效能,持续增强群众就医的便捷性和满意度。

**强基固本筑体系。**完善组织架构,纵向由县卫健委党组牵头,集成县级医院、乡镇卫生院和村卫生室党组织力量,成立县域医共体党委;横向在县级人民医院构建“党委—科室党支部—项目党小组”三级架构,在乡镇实施“1个中心卫生院党支部+3

党员医护工作者的重要参考,以责任落实推动任务落实。

**资源下沉惠基层。**“移动医院”送医上门,整合县、乡医疗资源,组建由党员骨干带队的25支流动医疗队,制定年度巡回医疗方案,明确时间、路线、服务内容,覆盖所有偏远乡镇和行政村,有效打通医疗服务“最后一公里”。“服务站点”延伸触角,规范化建设覆盖县、乡、村三级的医保服务站点,对站点医护人员每年至少开展一次业务培训,提

医疗”应用,建成覆盖县、乡、村三级的远程会诊系统,积极对接上海援疆医院等优质医疗资源,常态化开展线上疑难病例会诊、远程手术指导和技术攻关;为村级卫生室配备智能健康检测一体机,实现血压、血糖等7项基础检查即时检测,动态完善村民电子健康档案,为分级诊疗、远程医疗提供实时数据支撑。营造“四心医保”生态,锚定“初心、安心、放心、暖心”目标,强化医保基金全链条监管,综合运用智能监控

## 优质医疗服务 让群众更有「医」靠

顾飞



叶城县人民医院志愿服务医疗队在社区开展义诊活动。

□刘江瑞/摄

个临近卫生院党支部”联合共建模式,在村推行“党员乡医带头驻村服务”制度,促进医疗资源优化配置、协同发展。强化队伍建设,实施“双培养”工程,分类建立党员、业务骨干信息库,把业务骨干培养成党员、把党员培养成业务骨干;邀请对口援疆专家驻点培训,选派业务能手下沉一线坐诊指导,常态化开展医护人员业务技能“擂台比武”活动,全方位提升专业能力。健全考评机制,制定党建引领提升医疗服务质量考核细则,涵盖组织建设、群众评价等5大类工作任务,将考核结果与绩效奖励、职称晋升挂钩,作为评选先进党组织、优秀

升服务能力;优化“石榴籽”服务站功能,开展健康咨询、慢性病监测等便民服务项目,推动医疗服务覆盖全县每一个角落。“敲门行动”传递温暖,对全县慢性病患者实行“红黄蓝”三色分级服务管理,党员医护带头包联红色重点人群,每周上门随访;组织党员志愿者为孤寡老人、残疾人等特殊群体提供“五送”(送医、送药、送检查、送宣传、送政策)服务;组建千余人的家庭医生签约服务团队,上门为群众提供基础医疗、预防保健等服务,全县家庭医生签约率达95%。

**优化服务提效能。**深化“智慧

筛查、常态化现场检查、举报奖励核查及大数据分析比对等手段,构筑全方位基金安全防线,严厉打击欺诈骗保行为,切实保障群众就医安全感和医保获得感。做好“健康管理”普及,开展全民健康体检,落实“摸底、宣传、台账、督促、反馈、治疗”六步法,筑牢全民健康屏障;组建“银龄宣讲团”和骨干医疗队,广泛开展健康知识普及和医保政策进乡村、进机关、进学校、进企业、进院落宣传活动,不断提升群众健康意识和生活质量。

(作者单位:新疆叶城县卫生健康委员会)

[责任编辑:柳高鹤]

## 党建赋能让快递进村更畅通

张 鹏 郭利广

近年来,新疆莎车县聚焦破解农村寄递物流“最后一公里”梗阻难题,积极探索“党旗引领·快递进村”便民服务模式,通过“邮快合作”破题、“高效物流”提效、“快递电商”联动三大路径,让农村快递服务更有温度、农民幸福生活更有质感。

**组织引领“邮快合作”。**聚焦解决快递进村成本高、时效慢、无站点等难题,县委组织部、中国邮政莎车分公司牵头整合党群服务中心、电商服务站等资源,建成数百个邮政快递便民服务站,明确专人兼职管理,方便村民就近收寄。行业主管部门党组织推行“邮政+快递”分工模式,邮政企业依托乡镇网点和成熟运输线路承接末端派送,民营快递企业承接城区至乡镇干线运输,快递进村时效缩短至3天,效率提

升40%左右。县交通运输局党组织积极搭建平台,推广“快快合作”“交快合作”,引导快递企业共享乡镇网点、联合租用运输车辆,协调农村公交利用返程空载时段捎带快递,有效降低配送成本,提升快递服务品质。

**体系支撑“高效物流”。**坚持“组织护航、党员带头、群众受益”原则,推动快递“自主进村”,统筹规划、升级改造快递分拣场地,建成县级分拣中心1个、农村快件分拣点10个、乡镇末端网点28个,配备运输车112辆,覆盖所有行政村,构建起高效运转的“县—乡—村”三级物流网络。制定村级站点“九有一不”标准(有标识牌、有货架、有场地、有专人负责、有固定运输频次、有视频监控、有出入库记录、有服务协议、有规章制度,末端派送不收费),明

确出入库操作须在站点500米范围内,大幅提高进村快递处理效率。坚持村党组织牵头,推动“党员示范户”商店、合作社与快递业合作,共建服务站点,通过代收代寄、取件客流带动经营等方式,全力打通快递“最后一公里”,站点年均增收超8000元,合作超市营业额平均增长40%。

**统筹发展“快递电商”。**依托高效便捷的快递网络,助力巴旦木、西梅、红枣、核桃等特色农产品通过线上销售渠道加速出疆,实现“快递进村”与“农货出疆”双向畅通。用足用好“新疆包邮”政策和西安中转集拼平台优势,丰富村民网购选择,持续释放农村消费活力。强化快递人才培育,联合人社部门、莎车中等职业技术学校、莎车技师学院及快递企业党组织系统开展快递操作与管理实操技能培训,组织学员跟岗实训,重点传授快递打包规范、分拣流程及末端投递技巧,有效提升农产品电商包装水平和快递投寄管理能力。积极培育“快递+电商”综合示范站点,充分发挥党员电商能手和本土知名带货主播示范作用,通过专题教学、师徒结对等方式,培育一批扎根乡村、精通运营、善于推广的乡村电商人才,助力特色农产品走向更广阔的市场,持续拓宽农民增收渠道。

(作者单位:新疆莎车县委组织部、中国邮政莎车县分公司) [责任编辑:张媛媛]



中国邮政快递员为村民派送快递。

□胡天行/摄

近年来,山东省东营援疆工作指挥部紧扣铸牢中华民族共同体意识主线,将教育援疆作为重点工作,坚持硬件建设与软件提升并行、“输血”支援和“造血”赋能并重,扎实深入推进文化润疆工程,为新疆疏勒县教育事业发展注入强劲动力。

**强化资源统筹,夯实育人基础。**改善办学条件,统筹推进东营对口支援疏勒教育援疆项目规划,利用援疆资金升级改造齐鲁疏勒第二中

目全过程管理,通过动态追踪项目进展、资金使用和成效产出,创新实施“红黄蓝”三级预警机制,强化项目督导,即红色预警滞后项目、黄色警示进度偏差项目、蓝色鼓励推进良好项目,以制度机制保障推动教育援疆工作规范化、精细化。

**强化智力帮带,培育骨干教师。**名师引领强示范,分学科成立名师工作室,突出教研提升和班级管理,常态化开展专题论坛、教学评比及

**强化协同联动,促进交往交流交融。**文化互鉴促交往,打造“鲁疆同心”教育援疆文化品牌,合作编撰《鲁疆文化读本》,生动展现齐鲁儒家文化和疏勒丝路文明跨越时空的对话融合;开设非遗传承双师课堂,实现非遗技艺跨地域教学;举办“齐鲁文化周”“疏勒风情展”等文化互鉴月主题活动,推动两地优秀传统文化“双向奔赴”。校际联动促交流,推进学校“1+1”结对共建,以东

## 携手同心 教育同行

王粉仙



东营援疆工作指挥部联合疏勒县开展“勒家少年·龙韵传承”鲁喀文化交流活动。

□ 郑霞/摄

学、县第二幼儿园教学及活动场所;联动山东教育基金会、青岛大学开展“爱心传递·情满天山”公益活动,捐赠智慧黑板、校园监控系统、学生智能卡等设备,持续优化办学条件、育人环境。创新托管机制,探索实施“1+2+3+N”组团托管模式,即1所山东名校牵头,以2年为周期,派驻3名中层管理干部,推动N项制度落地,实现“组团式”托管全学段覆盖;选拔教育教学管理经验丰富的专家分别担任校长、教学和德育副校长,全面负责学校管理,助力先进教育理念与教学模式在疏勒扎根。建立管理体系,构建“监测—评估—优化”闭环管理机制,完善教育援疆项

课堂观摩;由援疆名师领衔组建教研团队,牵头攻关新课题、推广新方法,带动本地教师开展专项研究,成功实现自治区级教育科研项目零的突破。青蓝结对促提升,构建“1名援疆教师+3名骨干教师+N名青年教师”链式培养机制,量身定制培养目标、帮带任务,通过示范课展示、课堂听课指导、联合教研、技能辅导,系统加强教师教育教学实践能力。云端研学共成长,发挥“鲁喀教育云平台”智慧课堂作用,对接垦利实验中学等名校,通过高清直播、远程教研,实现“千里同堂听课、云端实时教研”,推动优质教育资源跨区域共享,拓宽教师视野,提升专业素养。

营名校对口帮扶疏勒学校,签署交流协议,在学校规划、制度建设、德育和文化等领域开展深度合作,共同研制学校发展规划和教学计划,强化教学管理,实现理念互鉴、资源互通、深度融合。情感共生促交融,实施“鲁疆少年手拉手”行动,通过万封书信往来搭建心灵桥梁,开展“同升一面旗”“同绘一幅画”“共唱一首歌”“勒家少年·龙韵传承”等活动,建立情感纽带,促进两地青少年在文化共情中同心筑梦,共拓教育协作发展新路径。

(作者单位:新疆疏勒县委组织部)

[责任编辑:齐桂帆]

## 以“绣花功夫”织就民生画卷

管世文

走进新疆巴楚县阿克萨克马热勒乡吐孜鲁克喀什村,道路两旁向日葵竞相绽放,民族团结主题墙绘故事动人,房前菜畦青翠欲滴,屋后果园葡萄满架,处处洋溢着乡村振兴的蓬勃生机。近年来,村党支部深挖本村资源禀赋,培育壮大特色产业,以“绣花功夫”精耕美丽乡村建设新图景,2021年荣获“自治区先进基层党组织”称号。

**建强干事创业“主心骨”。**“村子要发展,建强班子、带好队伍是‘硬支撑’。”党支部书记石胜强的话语铿锵有力。村党支部持续优化班子结构,广泛吸纳致富带头人、返乡大学生和退役军人等优秀人才,充实村级后备力量,打造素质更高、干劲更足的帮富带富骨干队伍。

推行“导师帮带”机制,安排驻村工作队队员担任导师,通过政策讲解、现场教学等“一对一”精准帮带,培育能说会干、群众信服的乡村振兴带头人。定期开展岗位技能比武活动,设置政策宣传、矛盾调解等竞赛项目,以赛促学、以赛促能,提升村干部综合能力素质。

29岁的热孜万古丽·艾买提就是受益者之一。经过系统培训,她

不仅能组织农业技术培训,还能熟练调解邻里纠纷,去年成功化解宅基地纠纷12起、组织农技培训8场,成为村民口中的“多面手”。如今,像她这样的优秀后备力量已有15名,成为推动村发展的中坚力量。

**找到产业发展“金钥匙”。**在深入开展市场调研、广泛征求村民意见后,村党支部将吊干杏作为带动村民增收致富的特色产业,通过整合零散土地、完善配套设施,引导村民种植吊干杏2500余亩。

为推动吊干杏产业向规模化、标准化、集约化发展,采取“党支部+合作社+致富带头人+村民”的模式,建立现代农业产业化联合体,实施统一管理、统一技术、统一销售,规范吊干杏种植、采摘各环节流程,引入滴灌技术和病虫害绿色防控技术,吊干杏优果率提升至85%以上。

村里的致富带头人阿布都扎依尔·热合曼感慨道:“党支部搭起这个台,我们带着乡亲们干。技术上,有党支部联系的专家定期指导;销路上,党支部帮忙对接电商、合作社,不用愁卖,大家抱团闯市场,小农户也能融入大产业,收入稳了、本事涨了,致富底气越来越足!”

**架好为民服务“连心桥”。**功能齐全的“一站式”党群服务中心拔地而起,社保、医保、民政等23项服务事项实现“家门口办理”,村民办事平均耗时从原来的2天缩短至1小时内。为解决“偏远散”区域服务难题,村党支部定期选派工作人员下沉,每月开展“流动服务日”,让散居区域的村民办事不再“跑远路、绕圈子”。

针对村旁道路老化破损、影响村民出行安全问题,村党支部迅速行动、多方争取,修建13公里柏油马路,沿路安装185盏路灯。村民麦麦提·吾布力说:“以前夜里出门心慌,如今亮堂堂的,孩子们放学、晚上出门安心多了!吊干杏、葡萄运出去的时间缩短了近半小时,太方便了!”

为美化村人居环境,村党支部发起“半小时工程”,动员全体村民齐动手,在房前屋后打造百余处“微花园”,向日葵、万寿菊、月季正向阳生长。村民们说:“村里环境变美了,住着心里舒坦,这日子就像花儿一样,越来越美!”

(作者单位:新疆巴楚县委组织部)

[责任编辑:齐桂帆]

新疆塔什库尔干塔吉克自治县(以下简称“塔县”)是“一县临三国”的高原边境县。近年来,塔县县委深入贯彻落实习近平总书记关于边疆治理的重要论述,聚焦特色、精准发力、固边联建,探索出一条以党建为引领、产业为支撑、群众为主体的兴边富民新路径。

**深化组织聚力兴产。**坚持把党的组织优势转化为产业发展优势,统筹各方力量,不断推动边境党建为特色产业发展赋能助力。延伸组织覆盖,在特色种养区、旅游景区、边贸区组建产业链党支部,根据业态类型和分布设立党小组,将党组织触角延伸至产业关键环节,形成“党建强、产业兴”的良性发展机制。培育产业头雁,围绕产业链发展需求,注重从致富带头人、实用技术人才、退伍军人等群体中,选拔培育一批政治素质高、带富能力强、协调能力强的党员“头雁”,通过系统培训和实践锻炼,提升产业发展效能。集聚资源要素,整合项目、资金、技术精准投向特色产业,引导48家企业党组织与边境基层党组织联建共建,促进人才、信息、市场等资源优势互补,助力乡村产业振兴。

**激活兴边发展动能。**通过文旅融合、农牧升级、口岸开放发展模式,加速优势特色产业集群布局,推

## 兴边富民谱新篇

马运青

动县域经济提质增效。文旅产业放大效应,整合本地特色文化资源,重点打造慕士塔格冰川公园、盘龙古道等景点,引导党员带头发展特色牧家乐、民俗展演,推行“农业+旅游”模式,走出一条生态农业与文旅融合发展的新路径,文旅产业对经济贡献率持续攀升。农牧产业转型升级,协同推进“科学养殖+精深加工+品牌赋能”发展模式,建成牦牛肉加工厂、农业加工产业园,积极推动“塔县优品”系列产品绿色有机认证;建设设施大棚,成功培育高海拔樱桃,凭借错峰上市、品质出众,每公斤售价超百元,农牧产业发展势头强劲。口岸经济振兴发展,主动融入喀什自贸试验区建设,全疆首座高高原机场投运,为塔县口岸贸

易快速发展提供交通便利;常年开放中巴红其拉甫—苏斯特口岸,持续优化进出口商品结构,2024年,边民互市实现贸易额达2000万元,推动通道经济向口岸经济转变。

**拓宽群众增收渠道。**坚持守边富边深度融合,探索多元发展路径,推进多方协同与兴产富民同频共振,带动全县群众持续稳定增收。发展特色庭院经济,采用“企业+合作社+基地+农户”模式,推动雪菊、青稞等高原特色种植形成规模,研究开发生产雪菊茶、青稞米等有机健康食品,通过网络平台,销往全国各地。深化援疆合作实效,深圳援疆工作队助力塔县种植大果沙棘7000余亩,成立农林产品专业合作社,完成沙棘生态原产地认证和有机认证,建设沙棘加工厂,实现沙棘原浆本地加工,有效带动区域经济增长和就业增长。促进就地就近就业,依托政府投资项目,强化创业带动就业效应,优先吸纳边境村劳动力,开展高原特色种植、餐饮、旅游等技能培训,落实“送岗位、送政策、送服务”机制,帮助更多群众实现家门口就业、稳定增收。

(作者单位:新疆塔什库尔干塔吉克自治县委组织部) [责任编辑:张媛媛]



塔什库尔干县班迪尔乡波斯特班迪尔村农民在田间采摘雪菊。

□塔叶尔江·克力米江/摄

# 璀璨的丝路明珠——喀什



清晨,阳光洒在喀什古城的土黄色城墙上,古老的街巷从睡梦中苏醒,这里是世界上现存规模最大的生土建筑群之一。高台民居错落有致,雕花的门窗、精美的廊柱,尽显古城韵味。走进古城,老铁匠在火花飞溅中专注地锻造铁器,乐器匠人精心制作着都塔尔、热瓦甫等民族乐器。古城外,是扑面而来的现代气息,宽阔的街道上,车辆川流不息,高楼大厦鳞次栉比。喀什凭借得天独厚的地缘优势,成为我国向西开放的重要窗口。

夜幕降临,古城里热闹非凡,烤包子、烤羊肉等美食香气扑鼻,民宿里飘来悠扬的乐曲声,游客们在这里品尝美味,感受喀什的烟火气。而城市的灯光也亮起,到处流光溢彩,车水马龙。喀什,这座历史古韵与现代繁华相得益彰的城市,以其独特的民俗风情,吸引着越来越多的人前来探访。 [责任编辑:陆海涛]



历史古韵与现代繁华交织融合的喀什市。

## 织密民生保障“安全网”

自治区人力资源和社会保障厅党组始终坚持以人民为中心的发展思想,将“大党建观”和“大就业观”“大社保观”“大人才观”“大数据观”有机融合,持续推进保障和改善民生,不断提升各族群众生活品质。

### 深化党建引领作用

坚持思想领航,严格落实党组理论学习中心组学习、“三会一课”等制度,坚持分层分类与载体创新相结合,打造“示范领学+辅导研学+现场教学+警示促学+重点盯学+红色赋学”六学联动模式,深入学习全国人社工作会议精神,准确理解把握人社工作的总体要求、目标任务、工作措施,不断凝聚党员干部共识。打造党建品牌,深入开展“基层党组织换届年”和“人社党建高质量发展提质增效年”双年行动,以就业创业暖心、社保便民贴心、劳动保障安心、引人聚才真心、便民服务用心为标准,创新打造“政治人社·赋能发展”党建品牌;推动“一支部一特色”,促进党建与业务深度融合,重点构建就业引航、社保护航、人才助航、维权巡航、服务续航五大支部方阵,形成“1+5+N”品牌矩阵,使每个

党支部成为保障民生的坚强堡垒。压实政治责任,充分发挥就业促进和劳动保护工作协调机制作用,构建厅党组主要负责同志负总责、党组成员履行“一岗双责”、相关处室党支部协同配合的责任体系,将实现高质量充分就业、健全社会保障体系等重大民生目标任务,纳入人社系统内部考核,通过定期评估等长效机制,形成明责、确责、考责、问责全流程管理,确保各项民生工作落地落实。

### 构建就业工作格局

强化机制牵引,坚持把促进高质量充分就业作为经济社会发展的优先目标,健全“产业+就业”协同机制,加强产业、财税、金融等政策和就业政策联动,制定促进高质量充分就业实施意见,构建自治区高质量充分就业评价指标体系,持续提升就业质量和规模。聚焦重点施策,实施就业创业推进计划,深化未就业毕业生服务,组织党员就业服务先锋队进校园,设立高校就业公共服务站,年均开发见习岗位超过1万个,开展“一人一策”帮扶,助力离校未就业毕业生提升技能、增强竞争力,实现从校园到职场的平稳过渡。拓展区域协作,依托援疆机

制,完善“区外就业+就近就业”服务体系,推进国家级人力资源服务产业园建设,健全“产业园+行业协会+龙头企业+公共就业服务”联动机制,发展壮大骨干人力资源服务机构,织密五级公共就业服务经办网络,打响“就在新疆”品牌,促进疆内外劳动者有序流动、高效匹配。

### 强化社保巩固提升

扩面强基增效,加快构建多层次、多支柱养老保险体系,全面实施个人养老金制度,精准把握“保基本”定位,通过加强基金预算管理、规范转移接续流程、统一经办服务标准等措施,稳步落实养老保险全国统筹要求;实施社保扩面专项行动,重点将新就业形态、灵活就业、未参保农民工等群体纳入保障范围,让更多群众享受到更可靠、更充分的养老保障。兜准兜牢底线,实行台账化管理、党员包干负责制,完善政府代缴政策,确保低保对象、重度残疾人等困难群体应保尽保、动态清零;推动职业伤害保障试点,落实基层快递网点从业人员优先参保和工程建设项目工伤保险参保,保障各项社保待遇按时足额发放。做精做细服务,以社保服务窗口党员先锋岗建设为抓手,拓展社保卡“一

卡通”功能,推动在人社、医疗、交通、文化等民生领域广泛应用;严格执行首问负责、一次告知、限时办结等制度,针对老年人和行动不便人员,创新开展“陪同办”“上门办”等便民服务,全力打造城区步行15分钟可达、乡村辐射5公里的“社保服务圈”。

### 激发人才创新活力

建强技能培训阵地,充分发挥党建在技能人才发展中的重要作用,编制民办职培机构党建标准化手册,向187家新成立党支部的民办职培机构精准选派党建工作指导

员,召开党建引领基层治理现场观摩会,规范民办职培机构党组织设置、阵地建设和活动开展,提升党建工作标准化水平,为培养高素质技能人才、夯实培训基础提供坚强组织保证。加大人才引培力度,围绕自治区特色优势产业集群建设,组织实施引才计划,完善海外引才支持保障机制,增强博士后科研流动站和工作站对青年人才的吸引集聚效应;健全技能人才新型培养体系,全面推行“新八级工”制度,深入实施“新疆工匠”项目,打破技能人才职业发展“天花板”;抓好新疆少数民族科技骨干特殊培养,用好

高校毕业生、专业技术人才、高技能人才等各类人才,着力打造一支高素质专业化人才队伍。优化人才发展生态,完善人才评价机制,畅通职称破格晋升渠道,落实高层次人才服务政策,充分激发用人单位活力,推动企业更加公平地享受专业技术人才培养、评价、激励等政策红利,营造近悦远来、安心安业的良好环境。

### 推动数字智慧赋能

搭建智慧平台,全面实施数字人社建设行动,巩固拓展就业“一库一平台”应用成果,加快推进覆盖全区、贯通“社保、人才、劳动关系”等多业务的人社数字化信息平台建设;持续强化数据治理、共享和应用,推动跨部门、跨层级信息协同,实现“数据多跑路、群众少跑腿”。推进智慧政务,依托自治区“高效办成一件事”支撑管理系统,组织党员领导干部带头攻坚,完成公民退休、灵活就业等5个“一件事”的网络打通、接口挂接和系统联调上线工作,积极推动就业、社保、劳动用工备案三项业务联办和事业单位工资管理“一件事”落地,真正实现线下办事“只进一门”、线上办事“一网通办”、企业和群众诉求“一线应答”。实行智慧评价,落实政务服务“好差评”制度,设置“好差评”二维码,方便群众扫码评价、留言;健全“评价收集、反馈、整改、复核、结果运用”闭环管理机制,将差评整改列为基层服务机构重要工作内容,切实提升群众办事体验感和满意度,努力在天山南北谱写民生保障温暖新篇章。

(自治区人力资源和社会保障厅供稿、供图) [责任编辑:夏珑祯]



自治区人力资源和社会保障厅组织党员志愿者为企业职工宣传社保政策。

## 社会救助兜底线 民生保障暖人心

自治区民政厅党组始终坚持党建引领,推动社会救助工作高质量发展,通过强化组织保障、创新工作机制、提升服务效能,有效打通服务群众“最后一公里”,民生兜底保障网越织越密,越扎越牢。

### 协同发力

#### 让救助工作有“力度”

筑牢救助工作“桥头堡”,发挥自治区社会救助工作领导小组统筹全局、协调各方的作用,指导地、县两级同步建立社会救助协调机制,构建起“党委领导、政府负责、民政牵头、部门协同、社会参与”的社会救助工作格局;压实村(社区)“两委”社会救助责任,每个村(社区)明确1名党员干部负责社会救助工作,及时上报救助线索、协助入户核查、高效对接政策资源,用“红色纽带”连接千家万户。绘就协同联动“同心圆”,定期召开社会救助工作调度会,统筹各级民政部门 and 基层站点力量,深入剖析现存问题,研究推进重点工作;推行“分片包干、责任到人”机制,厅领导带队开展蹲点调研,深入基层救助服务站点和困难群众家中,查看政策落实情况;在乡镇(街道)政务服务中心设立社会救助综合受理窗口,实现“一次申报、一窗办理、部门协同”,

让群众“少跑腿、快办事”。织密社会救助“保障网”,联合自治区11家单位印发《关于加强低收入人口动态监测健全分层分类社会救助体系的实施方案》,明确合理确定低收入人口范围、加强动态监测、优化救助流程等18项重点任务,构建分层分类精准救助体系;落实就业和养老成本扣减、低保渐退、收入豁免等13个方面共33项核减政策,不断推进医疗、住房、教育等专项救助逐步延伸至低保边缘家庭和刚性支出困难家庭,实现各项救助帮扶政策更加公平、均衡、可持续地惠及困难群众。

### 多措并举

#### 让救助工作有“温度”

搭建党群“连心桥”,社会救助局党支部打造“党驻心间、铸牢主线、救在身边”党建品牌,在全区14个地州市建立党员干部基层联系点,通过电话抽查等方式,随机联系访问困难群众,核查救助资金是否按时足额发放、困难诉求是否有效解决等情况;定期对接包联地区社会救助经办人员,点对点听取意见建议、答疑解惑、解决问题,提升救助服务效能。开通救助“直通车”,联合自治区数字化发展局推进高效办成社会救助“一件事”改革,在自治区政务服务平台和“新服办APP”开设



新疆吉木萨尔县进一步发挥社会救助兜底保障作用,推进农村互助幸福院建设。

□巨海成/摄

“高效办成社会救助‘一件事’专区”,实现救助事项“掌上办、即时办”;针对急难型救助对象,协调当地乡镇(街道)直接实施临时救助,落实“一门受理、协同办理”,确保困难群众“求助有门、受助及时”。凝聚感恩“向心力”,在全区范围内组织开展社会救助宣传月、“救在你身边·永不中断的热线”、讲好“我们的救助故事”等系列主题活动,指导各级民政部门综合运用“谈”“访”“宣”等多种形式,解读社会救助政策、收集群众真实心声、展示为民服务成效,让群众切身感受“救在身边”,明白“惠从何来”,不断增强社会凝聚力。

## 精准施策

### 让救助工作有“效度”

数字赋能实现精准帮扶,推进跨层级、跨部门数据共享,搭建“新疆救助通”平台,打破信息孤岛,整合22个部门(单位)、10家金融机构的65类民生数据,实现“大数据共享、大网络联通”;拓展自治区低收入人口动态监测预警信息平台功能,完善低收入人口数据库,实现平台和“新疆救助通”小程序的互联互通,推动社会救助信息共享和结果互认,提升救助工作时效性。救助资源实现精准到人,印发《关于深入开展全面摸底排查促进社会救助政策精准落实的通知》,针对10类群

体开展全面排查,组织社区网格员、基层民政干部和社工等力量,分片包户核实居民家庭经济状况,将符合条件的居民依规纳入保障范围,确保救助资源“精准到人、应救尽救”。监督履职实现精准发力,健全社会救助监督机制,完善经办人员和村(社区)“两委”班子成员近亲属备案制度,规范救助对象卡折代管备案流程,建立常态化监督检查机制,全过程监督社会救助申请、审核、审批、公示及发放等环节,推动基层工作人员履职尽责,以扎实工作成效书写暖心的民生答卷。

(自治区民政厅社会救助局供稿)

[责任编辑:张媛媛]

# 让党旗在边境牧区高高飘扬

董鹏美  
杨沁



富蕴县库卫边境派出所民警带领护边员开展巡逻。

近年来,新疆阿勒泰地区着力打造“雪都筑堡垒·边关党旗红”党建品牌,健全基层组织体系,强化惠民安边举措,积极拓宽兴边路径,扎实推动党建引领强边固防、基层治理、兴边富民。

## 夯实边境党建基础

以“万里边关党旗红”固边联建活动为抓手,有效提升边境党的组织和党的工作覆盖质效,凝聚强大固边合力。健全组织体系,聚焦增强组织功能,持续完善“县(市)党建引领议事协调机制—乡(镇)党委—边境临时党支部—党员中心户”四级组织架构,推动边境警务站、林业管护站、临时施工单位及边境联检单位,按照就

近原则组建临时党支部,设置党员中心户,使党组织触角延伸到每个涉边单位、联系到每户边民。创新联建机制,以深化“固边联建”为重点,制定地区党建引领边境治理区域联动工作规则,创新推出“组织联建、阵地联用、队伍联育、活动联办、品牌联创”和“政策宣传进边境、学法用法进边境、便民服务进边境、文化浸润进边境、国家通用语言文字教学进边境”五联五进工作机制,打通地域和部门界限,推进边境治理体系化。锻造党员队伍,突出做好边境地区发展党员工作,由村级党组织和边境派出所党组织“联合提名、联合培养、联合审查”,优先从优秀护边员中发展党员。涉边

单位和边境临时党支部常态化开展同上专题党课、轮值主题党日、共过政治生日等活动,抓好边境党员经常性教育。开展“三学三亮三比”争当先锋行动,在党员中心户设立标识牌,开展无职党员设岗定责,激励党员发挥先锋模范作用,增强边境治理的凝聚力和战斗力。

## 提升基层治理效能

以抓基层、强基础、固根本为出发点和落脚点,推动资源、服务、管理下沉边境一线,有效夯实治理基础。建强阵地平台,整合边境警务站、林管站、幸福驿站等资源,完善“轮流坐班代办、随牧跟办、片区约办”便民服



□李铭骥/摄

阿勒泰市巴里巴盖乡边境临时党支部开展“党旗映天山”主题党日活动。

□杨沁/摄

范服务事项申报、审批等流程,全面梳理惠民政策进边境事项清单,配备县(乡)牧业办公室专职人员,拓展群众办理政务服务事项。做优精准服务,建设“石榴籽”服务站,设置便民超市、医疗健康、牲畜检疫、毡房课堂等功能室,配套各类生产生活专用工具,为牧民、游客提供防寒保暖、摩托维修、商品补给等便民服务,培养边境“法律明白人”,参与普法宣传、纠纷化解等工作,实现服务由粗放向精细转变。深化群众自治,推行“边民积分制”管理,将参与矛盾纠纷调解、人居环境整治、收集社情民意等事项纳入积分内容,量化积分兑换标准,通过“积分超市”兑换奖励,激发党员群众主动参与边境治理动力。

### 拓宽富民兴边路径

深入推进抓党建促乡村振兴,通过整合资源、培训技能、发展产业等举措,激活边境乡村发展动能,推动产业兴旺、群众富裕。盘活资源促增收,实施“强村富民”行动,精准摸清村级资金、资产、资源“三资”底数,有效盘活厂房、校舍、林地等资产资源,采取“村企联建”经营发展模式,因地制宜开发生态休闲观光、特色文化体验、精品餐饮民宿等集体经济项目,有效提升边境村集体经济实力。提升技能强本领,立足产业发展需要,深入开展职业技能培训,精准对接村干部、护边员、边民等群体培训意向,组织农技专家开展畜牧养殖、农机修理、奶制品加工、牧家乐经营等实用技能培训,致

力培育一批懂技术、善经营、会管理的高素质农牧民,带动富余劳动力转移就业、稳定增收。培育特色兴产业,立足边境独特资源禀赋和口岸地缘优势,精心打造“春秋转场游”“口岸一日游”等特色文旅品牌,支持引导边民发展特色民宿(小客栈)、边境贸易(小门面)、庭院经济(小菜园)等“小特精”产业,鼓励研发具有地方风情的旅游纪念品、伴手礼等文创产品,引导当地牧民转变观念,从传统牧业向民宿经营、手工艺制作、旅游服务等新业态转型,成功探索出一条守一方安全、富一方百姓、聚一方人心的稳边兴边富民之路。

(作者单位:新疆阿勒泰地委组织部)

[责任编辑:陆海涛]

# 「问」有责任 「答」显担当

葛满亮  
俞晓明

近年来,新疆昌吉回族自治州人大常委会始终坚持党对人大工作的全面领导,坚守为民初心,紧扣时代发展脉搏,持续深化制度建设、创新监督方式、强化成果转化,有效发挥专题询问的刚性监督作用,推动政府部门狠抓政策法规落实,不断提升工作效能。

**健全制度机制,夯实询问工作基础。**完善工作制度,创新采用“工作评议+专题询问”监督模式,修订《昌吉州人大常委会关于政府部门工作评议办法》,明确规定专题询问的范围、程序、方式和整改要求,增强制度的操作性和指导性,为实现专题询问规范化提供坚实保障。拓宽参与路径,充分发挥人大代表主体作用,广泛邀请人大代表参与议题征集、调研走访和问题梳理等环节,认真听取代表意见建议;择优选定熟悉相关领域的代表担任询问人,组织代表观摩专题询问现场会,提升代表履职意识和能力。构建培训体系,定期组织人大干部和人大代表开展法律法规、政策理论、询问技巧、调研方法等专题培训,邀请专家学者和丰富经验的骨干授课,通过集中学习、案例分析、模拟询问等方式,帮助参训人员熟悉专题询问流程要求,提升发现问题、分析问题和解决问题能力。

**聚焦关键环节,提升询问监督实效。**精准确定议题,坚持以人民为中心,把落实上级部署、依法行政、法定职责履行、重点任务完成、人大决议决定执行及代表建议办理等情况作为被评议主要内容,聚焦州党委中心工作和群众急难愁盼问题确定专题询问主题,确保问题导向鲜明、民生关切到位。深入调研摸底,围绕询问主题采取召开座谈会、实地查看、问卷调查等形式,深入县(市)、乡镇(街道)广泛听取意见建议,与人大代表、群众面对面交流,全面掌握实情,深化研究分析,形成内容翔实、客观准确的调研报告,为专题询问提供有力依据。规范询问流程,召开专题询问会议,州人大常委会组成人员、人大代表听取被评议单位工作报告,采用现场一问一答的形式开展询问,相关部门负责人应询作答,接受精准追问和深度评议;邀请基层人大代表、专家学者和群众列席会议,询问全程录像并通过州级媒体宣传报道,增强监督公开性和社会影响力。

**强化结果运用,推动询问整改见效。**抓实闭环整改,集中评议后及时形成评议意见,按程序审定后向被评议单位书面反馈,并向常委会报告;被评议单位全面梳理问题清单,逐项制定整改措施、明确责任时限,扎实做好“后半篇文章”。加强跟踪督办,综合运用听取报告、专项调查、代表视察等方式,动态跟踪掌握整改进展,对整改不力、进展缓慢的进行约谈督促;定期制发评议通报,向政府有关部门和州人大代表通报评议结果和整改情况,推动整改落到实处。注重经验总结,及时提炼整改过程中形成的有效做法和成功经验,将其转化为可复制、可推广的长效机制,向州内县市人大常委会开展专题询问提供借鉴,为地方经济社会高质量发展贡献更多的人大智慧和力量。

(作者单位:新疆昌吉回族自治州人大常委会)

【责任编辑:柳高鹤】

# 坚持用改革精神扎实做好组织工作

刘 华

新疆乌鲁木齐县委组织部坚持组织路线服务保障政治路线的根本定位,将改革创新融入组织工作全过程各方面,持续优化思路举措、完善方式方法、破解难点堵点,在服务全县高质量发展中展现新担当新作为。

**全覆盖抓好思想理论教育。**精准设定培训内容,锚定培训目标和受众需求,构建基本培训类、重点工作专题类和行业部门需求类三大培训内容模块,形成覆盖全体党员、突出重点内容、满足不同群体需求的培训体系,确保培训内容和改革发展同频共振、与干部成长精准匹配。丰富教育培训形式,将党的理论知识化整为零,定期讲解知识点,录制“党建微话题”小视频,通过乌鲁木齐县零距离视频号发布,方便随时随地查阅学习;开展“党课开讲啦”“学习身边榜样”系列活动,以情景剧、微访谈、微宣讲等沉浸式党课形式,增强教育培训的吸引力和感染力。健全长效培训机制,深入推进培训工作体系化建设,改进干部信息、调训、考核、跟踪、训用结合全链条工作模式,配套完善师资动态更新、课程迭代优化、经费保障等制度,强化干部教育培训考核评估结

果运用,推动干部教育培训从“阶段性活动”向“常态化工程”深度转型,实现能力提升和事业发展互促共进。

**全方位加强干部队伍建设。**精准识别选拔,健全干部发现使用机制,定期开展领导班子配备情况分析和动态监测,对实绩突出者破除隐性台阶大胆提拔,对不适宜现职者及时调整,为事业发展储备德才兼备的骨干力量。源头跟踪培养,注重干部系统规划和梯次培养,建立选派新入职干部到村实践锻炼、乡镇和县直部门单位干部双向交流轮岗工作机制,把工作一线作为培养锻炼干部的主战场,有效补足干部经验经历短板。强化考核监督,完善考核评价体系,发挥考核指挥棒作用,注重甄别乱作为、不作为、不敢为、不善为的干部,将考核结果与选拔任用、培养教育、管理监督、激励约束等结合起来,以正确的政绩观推动高质量发展。

**全链条构建产才融合生态。**打破引才瓶颈,完善更加灵活、务实的人才支持政策,开通人才“绿色通道”,着重引进一批经济、旅游、农业等方面的高层次紧缺人才,以人才集聚赋能产业升级。优化育才条件,充分发挥博士服务站和大学生实习实训基地的智力孵化作用,构

建“课题攻关+实训教学”一体化平台,推动产学研深度合作。营造留才环境,改善人才公寓、子女教育等配套服务,健全“校政合作”供需对接平台,支持建设重点实验室、技术中心等创新平台,设立创新创业孵化基金,激发创新创业活力,形成共谋发展、共同发展、共创发展的合作共识和良好生态。

**全领域提升基层党建质效。**夯实基层基础,构建“纵向到底、横向贯通”的组织体系,确保纵向“指令不衰减、责任不落空”,横向“行业不脱节、协同不内耗”,通过制度设计、机制创新、平台建设,持续增强党组织政治功能和组织功能,汇聚抓改革、促发展的强大合力。突出减负赋能,健全完善基层减负长效机制,开展乡镇履职能力现代化试点,分层梳理延伸村(社区)承接事项,推动基层治理良性循环。提升治理效能,建立党建引领基层治理协调机制,推进优质服务“七下乡村”“八进社区”,实现重心下移、保障下倾、力量下沉,有效提升基层服务质量和治理水平,着力促进社会和谐稳定和发展进步,让组织工作彰显更强担当、展现更大作为。

(作者单位:新疆乌鲁木齐县委组织部)

[责任编辑:夏珑祯]



额敏县额敏镇东城社区党总支联合第九师白杨市团结农场水丰社区党总支共同开展“传承‘八一’精神 凝聚奋进力量”党日活动。

□韩 凌/摄

## 兵地融合促发展 凝心聚力启新程

暴建峰 聂振康

新疆额敏县牢固树立“兵地一盘棋”思想,坚持以党建为引领,构建协同发展机制,探索出一条优势互补、共建共享的融合发展新路径。

党建强基,筑牢融合堡垒。建立健全兵地基层党建协调联动工作机制,县、乡(镇)与毗邻团场建立联席会议制度,定期会商研究融合发展事宜,凝聚组织建设共识。创新联合共建工作机制,村党组织与连队党组织结成共建对子,协同开展党员教育联抓、流动党员联管、主题活动联办等工作,实现党建优势资源共享。探索社区党组织“嵌入式”共管机制,额敏镇阿格勒克路社区党支部与第九师白杨市军垦社区党支部签订基层治理共管协议,统一规范积分制和外来人员管理,协同解决交界区域环境治理、设施共享等难题,将党的政治优势、组织优势有效转化为治理效能,实现治理水

平同步提升。

队伍联育,夯实发展根基。结合兵地重点任务、重点项目、重大建设等实际需要,加强干部人才培养合作,采取量身定向、双向互派、专题培训、村连实践的模式,培养兵地融合发展急需的专业型、复合型人才。建立完善干部互学互促机制,组织兵地干部观摩交流和专题研讨,围绕乡村治理、网格服务、乡村振兴等主题深入探讨,促进兵地干部共同成长。建立农村实用人才常态化交流制度,兵地根据自身优势,互派“土专家”“田秀才”开展技术结对帮扶,共育农业技术骨干。第九师白杨市团结农场派出农业专家帮助郊区乡打造万亩高产示范田,玉什喀拉苏镇与第九师白杨市168团共享“红树莓”“贝贝南瓜”种植技术,成功开辟群众增收新渠道。

服务同享,惠及兵地民生。推

动教育资源互通共享,打破行政区域和管理体制壁垒,开展兵地优质师资跨域教研互动,保障兵地适龄学生就近入学,同等享受“两免一补”政策,凝聚协同育人合力。推动医疗普惠共享,推行兵地医疗机构医保互认和跨区域结算“一卡通行”,联合开展罕见病诊疗、疑难病协作治疗,组织援疆医疗专家深入乡村连队开展免费巡诊,切实保障兵地群众健康需求。打造文化共享平台,整合兵地文化资源,通过联合展演、沉浸体验等形式,实现文化资源的互补和高效利用。喀拉也木勒镇与第九师白杨市165团联合举办“锦绣花毯绘同心”活动,喇嘛昭乡与第九师白杨市170团连续6年举办“籽籽同心石榴红”活动,极大丰富兵地群众文化生活,有力提升融合发展质效。

(作者单位:新疆额敏县委组织部)

[责任编辑:陆海涛]

# 驻村帮扶 出实招 乡村振兴 见实效

赵文瑞

近年来,新疆墨玉县各驻村工作队深入推进抓党建促乡村振兴,扎根基层、心系群众,在促进农民增收、创新基层治理、改善民生福祉等方面持续发力,全面激发乡村发展新动能。

**建强干部队伍。**把村干部队伍建设作为建强基层党组织战斗堡垒的重要抓手,紧扣队伍建设需要,提升村干部整体素质和履职能力。拓宽来源扩储量,坚持把政治标准放在首位,采取“内选+外引”相结合方式,打破地域限制,注重从致富能手、返乡大学生、退役军人等优秀群体中择优储备村级后备力量,不断优化队伍结构。多维培训提素质,借助北京援疆、兵地融合资源,采取“疆外考察学、党校集中训、外出挂职炼、擂台比武促”的方式,分批组织村干部赴北京、浙江、福建等地学习交流,开展村干部党校专题培训,选派村干部赴援疆省市和疆内城市挂职锻炼,举办村干部能力素质大比武,切实提升履职能力。一线帮带强本领,压实工作队帮带责任,根据村干部岗位和特长制定个性化帮

带措施,推行AB岗互补和“清单式”帮带,面对面指导、手把手传授,让村干部在一线实践中增长才干,持续锻造一支想干事、能干事、干成事的村干部队伍。

**促进强村富民。**积极发挥驻村工作队的桥梁作用,聚焦产业升级、链条延伸和农文旅融合,助推乡村产业振兴。优化种养结构,集成派出单位、企业、乡镇各方资源,积极引入龙头农企,有序推进流转土地,建设高标准农田和林果示范基地,大力发展设施农业;扶持本地能人建成农机、养殖、加工等合作社,通过“以奖代补”惠民政策,引导万余户群众参与种养业,提升村集体和村民收入。延伸产业链条,立足本地资源禀赋,建设农贸市场、创业巴扎和小微产业园,设立药茶、中药材、核桃等加工车间,推动农产品加工向精深方向发展;积极探索“合作社+企业+农户”模式,强化产销对接,拓宽销售渠道,确保群众在产业链各环节中获益。深化农文旅融合,打造拉里昆国家湿地公园生态游、夏合勒克庄园文化游、桑皮纸非遗体验游、青芦湾农庄休闲农业游等特色旅游品牌,推出“湿地观鸟+桑皮纸制作+民俗歌舞”体验线路,建成星级农家乐示范点15家、精品采摘园5个,带动周边农户通过餐饮服务、特产销售、民宿接待等实现多元增收。

**提升治理水平。**坚持以党建为引领破解基层治理难题,深化自治、法治、德治“三治融合”,不断提升治理效能,切实增强群众获得感、幸福感、安全感。优化自治机制,依托“村党支部+网格党小组+党员中心户”治理机制,以党小组为单位划分

网格,推选政治素质高、带富能力强、群众认可的党员中心户联系服务村民,定期召开网格议事会,引导党员中心户每日巡格、问题速办,让网格真正成为村民自我管理、自我服务的自治平台。强化法治保障,完善“一村一法律顾问”制度,设立村级法律援助工作站,提供法律咨询、文书代写、纠纷调解等服务,定期邀请县公检法司部门干部到村开设法治大讲堂,培养“法律明白人”、人民调解员,推动法治建设常态长效。细化德治引导,以“群众村晚”为契机,举办趣味运动会、全民阅读、村“BA”篮球赛等文体活动,让村民参与其中、乐于其中;广泛选树“最美家庭”“最美婆媳”“文明商户”,弘扬互敬互爱、孝老爱亲、崇德向善的传统美德,引导村民树立文明新风尚。

**回应民生关切。**注重办实事、优服务,着力解决群众急难愁盼问题,持续提升民生福祉。改善基础设施,紧扣民生需求,投入资金实施道路桥梁、污水管网、灌溉设施建设和绿化亮化等一批惠民工程,持续改善基础设施条件,夯实农村发展硬件基础。提升阵地功能,坚持“办公场所最小化、服务功能最大化”,以村民需求为导向,优化村级活动阵地布局,整合资源建设手工艺室、乐器室、阅览室、多功能会议室等,实现一室多用、资源共享。高效响应诉求,建立“下午茶”说事机制,鼓励村民在凉亭、书屋、广场等场所,以“拉家常”方式反映问题,2023年以来,累计解决群众急难愁盼问题千余件,切实做到民有所呼、村有所应。

(作者单位:新疆墨玉县驻村工作办公室)

[责任编辑:夏珑祯]

### ◆新疆巴音郭楞蒙古自治州多措并举拓宽灵活就业“蓄水池”

实体市场稳就业,坚持因地制宜、按需设立,采取“市场运营、属地管理、行业监管”模式,建成一批综合性零工市场、服务驿站和便民窗口,集成提供失业登记、政策咨询、信息发布等一站式服务,今年累计服务灵活就业人员6.4万人次。数智服务促就业,依托州县乡村四级公共就业服务体系,积极拓展线上服务,开通政务直播号和短视频平台账号,推出“线上专场招聘+岗位智能推送”服务,实现岗位信息触屏可及、人岗匹配秒级响应、就业服务一键直达,极大提升了就业服务效率和体验。技能培训助就业,发挥“巴州国控人力”劳务品牌服务平台作用,通过推行“订单式”培养、“套餐式”培训、“保姆式”扶持,着力提升群众就业创业核心竞争力,推动实现更高质量就业。(陈小钗)

### ◆新疆乌鲁木齐市水磨沟区党建赋能养老服务提质增效

强化阵地建设,整合提升“石榴籽”服务站、党群服务中心等阵地资源,合理规划建设老年舞蹈室、中医理疗室等功能场所,配套设立老年助餐点,构建多元化、便捷化养老服务矩阵,让老年人在“家门口”享受一站式服务。拓展服务功能,积极推行“政府购买、居民点选、企业运营”的养老服务模式,建成基层家政服务站点,提供助浴、助医、助行及远程照护等专业化养老服务,实现养老服务供给和老年人实际需求高效匹配。建设活动品牌,着力培育“水磨·邻里”特色养老活动品牌,常态化开展邻里节、银龄市集系列群众性活动,不断丰富老年人精神文化生活,增强社区养老服务的温度和活力。(赵辉)

### ◆新疆阿克陶县筑牢强边固防“红色屏障”

联防联控,建立“火山口边境党建联建”工作机制,与相关单位签订联建协议,定期召开联席会,搭建学习交流、研究聚智、信息通报、会商攻坚四大协作平台,实现大事共议、要事共决。延伸触角,在抵边乡设立红旗党支部、党小组和党员驿站,采取“党员中心户+抵边牧民户”模式,科学划分“红色微网格”,推动基层党建、民生服务、边防事务等“一网通办”。



乌鲁木齐水业投资发展集团有限公司排水公司党支部组织开展岗位练兵活动。

□杜宏峰/摄



新疆焉耆回族自治县举办“振兴路上·‘耆’力同耕”党员教育网络直播活动,农技专家在线讲解辣椒种植管理技术。

□何彦福/摄

先锋聚力,设立党员示范岗、党员先锋岗,将党员护边员编入执勤点,与群众护边员组建“互帮互学互教”小组,通过典型事迹宣讲、实用技能培训等方式,引导他们积极向党组织靠拢,持续提升护边员队伍的向心力、凝聚力和战斗力。

(王浩)

### ◆山东省曲阜市严管实抓加强年轻干部管理监督

突出教育引导,实施年轻干部理想信念宗旨教育工程,发挥传统文化资源富集优势,利用“三孔”、周公庙等政德教学基地开展现场教学;通过典型案例警示教育、专题党课等形式加强廉洁教育,不断增强年轻干部拒腐防变的思想自觉和行动自觉。注重日常监督,将监督触角延伸至年轻干部“八小时外”的“社交圈”“生活圈”“休闲圈”,细化行为正负面清单,将“八小时外”表现情况作为年度考核、选拔任用和评先树优重要参考依据。强化部门联动,建立由纪检监察、组织、审计等部门单位参与的干部监督工作联席会议制度,综合运用信访举报查核、日常考察、年度考核等监督手段,收集、研判年轻干部队伍中存在的苗头性、倾向性问题,及时“咬耳扯袖”,做到早发现、早提醒、早纠正。

(曲组轩)

### ◆浙江省慈溪市通过电商直播式“共富工坊”助推乡村全面振兴

统筹谋划促发展,细化工坊建设标准、明确建设任务、完善建设体系,推动工坊实现标准化、规范化建设;打造“直播赋能、产销一体、数字生态、互促共赢”业态,推动乡村将资产、资源、生态等要素高效对接企业,为乡村产业振兴注入新动能。政策引领强主体,坚持“一镇一特色、一企一品牌”,重点扶持一批工坊发展壮大,推广“互联网+”电商助农“共富”模式,以电商直播促进农民增收和农村集体经济壮大;对当年度获评电商直播式“共富工坊”典型案例的给予相应奖励。校企合作育人才,联合宁波大学科技学院,加强电子商务专业人才队伍建设,开展校企合作办学,开发专业化、实用性课程,深化产教融合,实现“学为企所用”,为电商企业持续输送专业人才。

(慈组轩)

[责任编辑:齐桂帆]

## 扬鄂优势 助博发展

冯 婷

近年来,湖北省援疆干部人才深入学习贯彻第九次、十次全国对口支援新疆工作会议精神,坚持博州所需与湖北所能相结合,持续推动产业、民生、文化全方位支援见行见效,助力博州经济社会高质量发展。

### 鄂企进疆助力产业升级

纵深推进“国资国企兴边疆”“民营企业进边疆”,助推博州产业转型升级、提质增效。产业规模聚势而兴,立足博州资源优势,围绕纺织服装、文旅康养、农副产品加工、新型建材等产业,建立重点招商引资项目库,组织精干力量,实行精兵强将招商、联动招商,推动湖北联投集团、湖北文旅集团、湖北港口集团重仓布局博州,带动60余家湖北企业在博投资近百亿元。产业空间向广而拓,大力推进“疆品入鄂”,构建疆品“买全疆、运湖北、卖全国”销售体系,借助市场力量搭平台、建渠道、拓销路,成功开通鄂州至博州全货机航线,揭牌运营花湖机场疆品集货仓,设立孝感首衡城新疆产品专区,辐射带动全省建立400余家门店,累计销售疆品18.37亿元。产业质效逐新而行,常态化开展敲门问需行动,摸清产业链链主、骨干企业发展现状和面临的急难愁盼问题,依托“湖北院士专家博州行”“湖北企业家博州行”等

活动,精准提供引资引才、引技引智等服务,助推西帕食品建成西北地区最大蛋品加工基地、兴童牧业成为北疆地区最大生猪养殖基地。

### 民生为先援出幸福生活

聚焦教育、医疗、就业等民生领域关键实事,完善工作机制,推动援疆成果更多更好惠及各族群众。强化学有优教,采取同类帮扶、结优育尖、结弱补强等方式,推动湖北省82所中小学、幼儿园和博州79所学校、幼儿园结对,15所湖北知名学校、幼儿园在博州设立分校(园),形成从学前到大学全链条教育“组团式”援疆格局;通过建立“一对一、多对一”的援助关系,每年互访不少于1次,每学期选派3至5名优质学科教师到结对学校支教,引导两地1300余名教师建立“师徒”关系,着力提升博州教育教学水平。推进病有良医,整合兵地援疆医疗人才力量,建立由湖北专家顾问、在疆医生、博州医疗骨干和各省市援疆医生组成的援疆医生联盟“3+N+X”联动矩阵,发挥联盟成员专科技术优势,开展多学科协作联合攻关,攻克疑难重症近16个,有效解决患者“看病远”“看病难”“看专家难”的问题。深化业有宜岗,持续推动政策性就业,积极协调湖北企事业单位面



湖北省援疆专家朱辉(右二)指导博州本地人才开展棉花病虫害防治工作。

□贾志宏/摄

向新疆扩大专项招聘,安排近百名博职院毕业生到湖北实训实习并支持就业,鼓励支持在鄂企业和援疆企业优先吸纳新疆籍群众就业;全力协助博州在鄂招才引智,截至目前,已吸引超百名湖北高校毕业生在博就业;针对性制定职业技能培训计划,开展电焊、无人机、电子商务、特色种植养殖等各类职业技能培训20余场次、惠及1万余人次,有效提升劳动者综合素质和就业能力。

### 文化交流架起连心桥梁

实施文化润疆“三年行动计划”,促进博州和湖北各族干部群众深度交往交流交融。坚持以文铸

魂,实施思想引领工程,通过鄂疆媒体联动宣传、组织湖北专家进疆授课、建立湖北社科博州工作站、打造新时代文明实践站等措施,推动党的创新理论走进千家万户;策划实施博州建州70周年主题宣传活动、“美丽的草原我们的家”直播活动,挖掘报道湖北援疆系列典型,共同讲好新时代新疆故事、湖北援疆故事。坚持以文润心,大力推进鄂疆文艺精品交流,湖北新编历史话剧《屈原》率先在新疆亮相,新疆歌舞诗画《掀起你的盖头来》在武汉巡演,鄂疆各族群众同唱黄梅戏《铸魂天山》等湖北剧目;在博州打造荆楚

文化书店,帮助改造升级博州博物馆,组织开发《跟着中华诗词游新疆》地方课程和教材,指导编撰《中国国家人文地理全景博州》,以多元文化供给浸润民心。坚持以文兴业,出台支持旅游援疆系列政策举措,在资金、项目、人才等方面给予倾斜,开展“百万湖北人游新疆”活动,支持在鄂举办博州文化旅游推介会、开设博州文化旅游体验展示馆,邀请全国网络名人来博州采风推介,持续提高博州旅游知名度美誉度,2024年共带动29.3万湖北游客来疆旅游。

(作者单位:新疆博尔塔拉蒙古自治州党委组织部)

[责任编辑:齐桂帆]



▲阿克苏地区推进公立医院改革,提升医疗服务能力。图为阿克苏地区第一人民医院医生操作微创机器人为患者做手术。  
□杨 硕/摄

## 用心用情办好民生实事

民之所望,政之所向。新疆各级党组织坚持一切为了人民、一切依靠人民,聚焦群众关切,办好民生实事,在发展中稳步提升各族群众生活品质,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

[责任编辑:陆海涛]

▼阿合奇县大力推进老年助餐服务点建设,图为阿合奇镇和平路社区老年食堂,党员志愿者为老人服务。

□古丽加马力·艾萨/摄





▲精河县抓住稳就业这个关键,开办各类就业技能培训班,千方百计拓宽群众就业渠道。

□姜廷廷/摄

▼在河北省援建的库尔勒市第二十三中学,援疆教师为学生授课。

□韩俊/摄



## 担当作为好支书



扫码观看视频 展现先锋风采



### 柳树沟村改革记

如何带领村民致富,是新疆哈密市伊州区柳树沟乡柳树沟村党支部书记薛彬思考最多的问题。他团结带领全村党员干部群众聚焦民生和产业发展精准施策,大力发展现代设施林果业,整治提升人居环境,培育淳朴文明新风,村产业发展一年上一个台阶。他说:“我只是一个简简单单的‘服务员’,把村里的各项工作做好,该服务的服务好,才能对得起群众的这份信任。”

(新疆哈密市伊州区委组织部 葛静莹、焦旭峰供稿)

### 我们的阿山哥

新疆特克斯县喀拉达拉镇喀英德库什台村党支部书记阿山·居拉提别克,任职以来扎根牧区,依托本村自然和人文资源优势,完善基础设施,引导村民改变单一放牧的生产生活模式,积极发展旅游服务业,探索出一条增收致富新路子,被村民们亲切地称呼为“阿山哥”。

(新疆特克斯县委组织部 张文远供稿)



扫码观看视频 展现先锋风采



### 沙漠明珠后梁村

新疆鄯善县东巴扎回族民族乡后梁村党支部书记帕热扎提·海比布,带领村“两委”积极打造乡村夜市,鼓励村民发展“夜经济”,通过网络直播大力宣传村里的特色美食,带动村民就业增收,有效提升本村的知名度,为乡村振兴注入新活力。

(新疆吐鲁番市委组织部 李森供稿)

扫码观看视频 展现先锋风采



### 亚克普的田野答卷

新疆新和县渭干买里村党支部书记亚克普·尼亚孜积极探索党建引领共同富裕新路径,带领村民大力发展特色种植、庭院经济,鼓励党员带头种植高产朝天椒,从育苗、管理到保底收购全程护航,让渭干买里村向着“产业强、村民富、环境美”的康庄大道坚定前行。

(新疆新和县委组织部 马晓宇供稿)



扫码观看视频 展现先锋风采

## 构建党组(党委)落实机关党建主体责任长效机制

习近平总书记强调,加强和改进中央和国家机关党的建设,必须切实加强党的领导,牵住责任制这个“牛鼻子”。党组(党委)在部门单位发挥领导作用,承担贯彻执行党的路线方针政策、加强对本单位党的建设的领导、讨论和决定本单位的重大问题等重要职责,是实现党的全面领导的关键环节和重要制度安排。自治区党委直属机关工作委员会就党组(党委)落实机关党建主体责任开展专题调研,探索创新工作理念、方法,着力构建系统完备、科学规范、运行有效的体制机制,持续推动党组(党委)主体责任落地见效。

### 完善思想教育机制

思想教育为主体责任落实提供方向指引和理论支撑,党组(党委)只有先在思想上深刻把握新时代党的建设总要求,才能准确理解主体责任的政治内涵和实践要求,实现思想引领和责任落实的良性

互促。增强主体责任意识,严格落实机关党建主体责任,党组(党委)不仅要对党建工作认识到位行动到位,而且必须把这种认识传导到各级党组织,采取案例分析、真实场景等方式,增强责任意识的渗透力,引导各级党组织解决认识上的误差,纠正行动上的偏差,促进管党治党工作由“虚”变“实”,推动主体责任意识入脑、入心、入行。抓好党内法规培训,坚持把党内法规培训作为强化机关党建主体责任的重要抓手,结合深入贯彻中央八项规定精神学习教育,用好“三会一课”、组织生活会、“党旗映天山”主题党日和青年理论学习小组等载体,系统化、常态化学习党章和党内法规制度,增强党员干部的政治意识和规矩意识,以高质量的培训成效推动机关党建工作提质增效。加大宣传推广力度,发挥新媒体矩阵传播优势,利用专题报道、短视频展播、互动访谈等,全方位、立体化宣传

各单位落实主体责任的创新做法和典型经验,注重培育选树示范标杆,定期开展案例评选活动,组织召开现场观摩会、经验交流会,打造可学可鉴的“履责样板”,真正把党建“责任田”耕耘成事业发展“示范田”。

### 完善责任目标机制

推动机关党建从“被动执行”向“主动作为”转变,关键在于各级党组织(党委)通过细化责任、任务、问题清单,实现目标导向和工作实践的有机统一。用好责任清单、解决“谁来干”的问题,全面梳理制度规定,建立具体到事、明确到人的责任清单,涵盖政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设及反腐败斗争等各方面,逐条逐项提出细化要求;党组(党委)书记切实履行第一责任人责任,班子成员结合工作分工制定“一岗双责”措施,确保党建责任纵向到底、横向到边。用好任务清

单、解决“何时干”的问题,根据党中央决策部署和自治区党委工作安排,定期研究机关党建重点工作,制定落实全面从严治党年度任务计划,明确任务分工和完成时限,给机关党委和机关纪委出题目、交任务,将履职清单转化为“施工图”,让每一名党建责任人清楚自己在“什么时候应该干什么”,倒排工期逐项攻坚,提高计划性和实效性。用好问题清单、解决“精准干”的问题,自觉对标习近平总书记重要讲话重要指示批示精神,对照巡视巡察、督查考核发现的问题,建立问题清单,瞄准短板弱项,明确整改目标、措施和责任人,确保问题得到有效解决;强化定期检查和评估,防止问题“年年述、年年改、年年在”,推动机关党建质量不断提升。

### 完善责任落实机制

责任落实机制是确保决策执行的关键环节,对于党组(党委)而言,构建运转高效、监督有力的责任落实体系至关重要。强化督查实效,加强机关工委对党组(党委)履行机关党建主体责任的指导,落实工委领导班子成员党建工作联系点制度,采取蹲点调研、列席民主生活会、专项督查等方式,定期对部门党组(党委)、机关基层党组织及党员领导干部落实机关党建工作责任制、重点工作

和重要制度情况进行督导检查,以督导促落实、以检查促提升。强化制度规范,建立健全党组(党委)抓党建工作制度体系,完善定期研判、调查研究、对照检查、提醒约谈、情况通报等制度,强化与同级党委办公厅(办公室)、纪检、组织、宣传等部门的定期会商、信息共享和联合督办机制,同步落实经费、阵地、人员等保障措施,以制度系统性构建和刚性执行,确保主体责任落细落实。强化分类施策,坚持统筹抓、分类抓,既要把机关、直属单位党建工作纳入本部门党建工作总体布局统筹起来抓,又要根据所属基层党组织不同特点,分类别具体指导、分群体精准施策,制定差异化的工作措施,做到责任主体明确、责任内容精准、责任考核科学。

### 完善责任考核机制

抓党建责任制要强化考核机制建设,以述责促进履职,以监督传导压力,以激励释放活力,以问责推动落实,保证党建责任真抓真严。改进评议考核方式,明确考核范围,实现党建工作主体“应述尽述”“应考必考”,确保相关单位及人员都纳入考核体系;优化考核内容,科学设置考评指标,每年印发通知明确要求,突出党建工作重点和关键环节;创新考核方式,坚持年度述职评议考核与日常督导相结合,分别赋分综合

评价,确保党建工作严在日常;强化民主测评,通过多种形式收集党员群众意见建议,充分发挥民主监督作用,使考核结果更贴近实际;精准问题整改,注重反馈情况的针对性和实效性,督促责任主体抓好整改落实,形成闭环管理。深化评价结果运用,将各级党组织落实机关党建责任制、抓机关党建工作的情况和成效,纳入领导班子和领导干部年度绩效考核内容,明确在领导班子年度工作总结、领导干部述职述德述廉报告中专题汇报;合理提高党建工作在年度考核中的分量,推动考核结果与绩效考核、评先评优、选拔任用等挂钩。优化监督追责机制,把机关党建责任落实情况作为政治监督、巡视巡察等的重要内容,既督工作部署又督任务完成,既督具体事又督具体人,既督问题短板又督责任缺失;同时,注重建立对基层党组织追责问责机制,梳理党规党纪中有关制度执行和奖惩的相关规定,研究制定落实机关党建责任制奖惩工作细则,对失责行为严肃问责,形成有力震慑,推动机关党建主体责任落实落细、见行见效。

(本文根据“新疆党建研究会党的建设和组织工作调研成果”选编采编,课题组:自治区党委直属机关工作委员会)

[责任编辑:杨佩佩]

## 推进组织工作与巡察工作深度融合

马政斌

习近平总书记强调,要坚持系统观念、发挥综合监督作用,加强巡视与其他监督贯通协调,形成工作合力。组织部门作为管党治党的重要职能部门,必须切实履行好在巡察工作中所承担的配合、协调与整改落实责任,推动组织部门和巡察机构同责共担、同向发力。

**织密联动巡察网。**联动方可聚能,组织部门应和巡察机构建立健全协作配合机制,强化沟通协调和工作衔接,构建系统集成、协同高效的监督格局。强化队伍共建,发挥组织部门职能优势,将敢负责、敢担当的党员领导干部纳入巡察组组长库,把政治强、作风硬的纪检、组织、审计、财政等领域干部纳入巡察人才库,保证巡察队伍始终具备强大战斗力。注重机制共用,建立干部监督联席会议成员单位定期通报制度,健全组织、纪检、巡察等单位问题线索移交和反馈机制,动态掌握领导班子运行、选人用人等情况,实现巡察监督与干部日常监督深度融合。推动监督共振,打好组织监督和巡察监督“组合拳”,同步开展选人用人专项检查和巡察工作,严格落实“专项检查组在巡察组长的统一领导下开展工作”的要求,做到巡

前情况充分沟通、巡中力量有效协同、巡后成果充分共享,确保巡察和专项检查同频共振。

**用好一线练兵场。**将巡察岗位作为组织部门培养锻炼干部的重要平台,纳入干部队伍建设整体规划,切实发挥巡察“熔炉”作用,激活干部队伍“一池春水”。做好动态储备,优化巡察干部储备机制,结合领导班子和干部队伍建设调研,考察干部在政治素质、攻坚克难等方面的表现,发现掌握一批综合素质高、有培养潜力的干部纳入后备库,实行动态更新、优进绌退,为巡察干部队伍涵养“源头活水”。完善实践锻炼,建立完善干部到巡察岗位锻炼工作机制,组织部门有计划地选派优秀年轻干部、新提拔干部参加巡察工作,将他们放在巡察一线经受政治考验、增强党性修养、提升业务能力。强化激励约束,完善巡察干部考核评价机制,将干部在巡察期间的现实表现和评价结果反馈至原单位,作为评先评优、选拔任用的重要依据,统筹分配优秀名额至抽调单位,形成重视巡察历练、鼓励担当作为的鲜明导向。

**攻坚整改硬任务。**组织部门应坚决落实巡察整改监督责任,坚持与被巡察单位同题共答,推动反馈问题真改实改,做实巡察“后半篇文

章”。压实整改责任,督促被巡察单位党组织严格落实整改主体责任、党组织书记第一责任人责任和班子成员“一岗双责”,制定详细整改清单,明确措施、时限和责任人,实施“绿黄红”三色预警督办(绿色达标、黄色预警、红色督办)和“督办销号纪实”管理,确保问题整改到位、形成闭环。紧盯日常监督,坚持把巡察整改日常监督纳入全年党建和组织工作要点,与其他业务工作同部署、同落实、同考核,推动巡察结果运用贯穿干部日常管理监督全过程,用好领导班子运行情况调研、“干事创业好班子”“担当作为好干部”研判评选、年度考核等时机,了解巡察反馈问题整改落实情况,并纳入党组织书记抓党建工作述职评议考核、政治素质考核以及民主生活会对照检查内容等,推动巡察整改融入日常、见行见效。提升整改实效,紧抓影响整改质量的关键环节,制定评估办法,由纪检监察机关、组织部门和巡察机构成立巡察整改联合评估组,通过查阅报告、实地调研、访谈印证等方式,系统核查责任落实和整改成效,推动整改工作落细落实、问题清零见底。

(作者单位:新疆吐鲁番市委组织部)

[责任编辑:朱振陆]

# 全链条打造高素质干部队伍

蒋新亮

贯彻新时代党的组织路线,建设忠诚干净担当的高素质干部队伍是关键。组织部门作为选贤任能的重要职能部门,必须以组织路线服务保障政治路线的高度自觉,建设一支对党忠诚、德才兼备的高素质各民族干部队伍,为完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略提供坚强组织保证。

**聚焦事业为上从优选。**“为政之要,惟在得人。”选人用人事关党的事业兴衰成败,事关人民群众福祉。严把政治首关,坚持经常性、近距离、有原则地接触干部,全方位、多角度、立体式地了解干部,抓住干部的重要行为特征,深入考察干部的政治判断力、政治领悟力、政治执行力,确保选出来的干部政治上信得过、靠得住、能放心。突出能力导向,坚持事业为上、以事择人、人事相宜,着眼把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展需要,切实把专业素养好、领导现代化建设能力强,善于抓改革、促发展、保稳定的干部选出来、用起来。拓宽选拔视野,结合年度考核、专项调研、日常考察等,对各条线、各领域优秀干部进行全面摸排和精准识别,发现储备一批信念坚、政治强、本领高、作风硬的干部;有效利用公务员招录、国企经营管理人员市场化选聘等渠道,广泛吸纳优秀人才施展才华、建功立业。

**注重知行合一精心育。**“君子不患位之不尊,而患德之不崇;不耻禄之不夥,而耻智之不博。”干部干事创业,既要政治过硬,又要本领高

强。强化理论武装,把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为干部教育培训的首要任务,坚持历史与现实相贯通、国际与国内相关联、理论与实际相结合,运用研究式、案例式、辩论式、沉浸式等教学方法,引导干部从党的科学理论中悟规律、明方向、学方法、增智慧。提升履职能力,分层级、分领域开展乡村振兴、矿产资源开发、新能源转化等专业化能力培训,邀请领导干部、专家学者、基层骨干和先进模范授课,让懂政策的人讲政策、会方法的人教方法、有经验的人谈经验,着力填补知识空白、弥补素质短板、强化能力弱项。突出实践锻炼,有组织、有计划地将干部放到改革发展主战场、维护稳定第一线、服务群众最前沿,让干部在直面问题中积累经验、协调问题中提升能力、解决问题中增强本领;有序选派干部赴对口援疆县市学习锻炼,帮助干部解放思想、更新观念,提升推动高质量发展的实战能力。

**勇于自我革命从严管。**“木受绳则直,金就砺则利。”好干部是选出来的,更是管出来的。织密监督网络,坚持抓早抓小抓预防、防微杜渐,从年轻干部管起、从干部任前严起、从苗头问题抓起,将监督触角延伸至干部“八小时外”,积极探索社会交往和网上行为监督,构建全覆盖、无死角的全方位监督体系。突出监督重点,紧盯“一把手”、年轻干部、新提拔干部、关键岗位干部等重点群体,运用好常规谈话、调整谈话、关爱谈话等手段,加强对权力集

中、资金密集、资源富集领域和重要岗位干部的常态化提醒警示,对苗头性、倾向性问题及时“咬耳扯袖”。强化监督实效,充分发挥信访、电话、短信、网络“四位一体”监督渠道作用,畅通“12380”综合举报受理平台,对收到的举报信息及时核查处理,精准运用提醒、函询、诫勉、经济责任审计、离任交接等监管措施,促使干部知敬畏、存戒惧、守底线,在从严管理监督中健康成长。

**突出各尽其能合理用。**“用一贤人则群贤毕至,见贤思齐就蔚然成风。”坚持以正确用人导向引领干事创业导向,让想干事、能干事、干成事的干部有用武之地。坚持人岗相适,立足工作需要,精准定位、以事择人、人事相宜,大胆使用锐意改革、实绩突出的改革实干家,把干部放到最能发挥特长的岗位上,让专业的人干专业的事,实现人尽其才、才尽其用。把准使用时机,遵循干部成长规律,对在服务中心、保障大局中恪尽职守、业绩突出的干部,在推动高质量发展上敢闯敢干、奋发有为的干部,及时交任务、压担子,激活其干事创业的“黄金期”,成就一番“黄金事业”。确保位当其能,充分运用各项考核评价结果,加强综合分析研判,既考量能力和岗位的匹配度,也注重班子整体的契合度,优先选拔任用“担当作为好干部”,让真抓实干的干部有舞台、埋头苦干的干部有盼头、清正为民的干部有底气。

(作者单位:新疆托里县委组织部)

[责任编辑:陆海涛]

## 中国共产党第二十次全国代表大会

2022年10月16日至22日,中国共产党第二十次全国代表大会在北京召开。习近平代表第十九届中央委员会向大会作了题为《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗》的报告。

大会的主题是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻新时代中国特色社会主义思想,弘扬伟大建党精神,自信自强、守正创新,踔厉奋发、勇毅前行,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。

大会选举产生新一届中央委员会和中央纪律检查委员会,通过关于十九届中央委员会报告的决议、关于十九届中央纪律检查委员会工作报告的决议、关于《中国共产党章程(修正案)》的决议。



中国共产党第二十次全国代表大会会场。

□资料图

大会高度评价十九届中央委员会的工作。党的十九大以来的五年,是极不寻常、极不平凡的五年。五年来,以习近平同志为核心的党中央审时度势、守正创新,敢于斗争、善于斗争,团结带领全党全军全国各族人民有效应对严峻复杂的国

际形势和接踵而至的巨大风险挑战,以奋发有为的精神把新时代中国特色社会主义不断推向前进,攻克了许多长期没有解决的难题,办成了许多事关长远的大事要事,推动党和国家事业取得举世瞩目的重大成就。

大会强调,党的十八大召开十年来,我们经历了对党和人民事业具有重大现实意义和深远历史意义的三件大事:一是迎来中国共产党成立一百周年,二是中国特色社会主义进入新时代,三是完成脱贫攻坚、全面建成小康社会的历史任务,实现第一个百年奋斗目标。新时代十年的伟大变革,在党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史上具有里程碑意义。中国共产党在革命性锻造中更加坚强有力,中国人民焕发出更为强烈的历史自觉和主动精神,实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程,科学社会主义在二十一世纪的中国焕发出新的蓬勃生机。

大会强调,新时代十年的伟大变革,是在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下、在习近平新时

代中国特色社会主义思想指引下全党全国各族人民团结奋斗取得的。党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位,确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位,反映了全党全军全国各族人民共同心愿,对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。新时代新征程上把中国特色社会主义事业推向前进,最紧要的是深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

大会强调,党的十八大以来,我们党勇于进行理论探索和创新,以全新的视野深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发

展规律的认识,取得重大理论创新成果,集中体现为习近平新时代中国特色社会主义思想。党的十九大、十九届六中全会提出的“十个明确”“十四个坚持”“十三个方面成就”概括了这一思想的主要内容,必须长期坚持并不断丰富发展。

大会提出,从现在起,中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。

中国共产党第二十次全国代表大会,是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会。

(摘编自《“学习强国”学习平台》)

[责任编辑:杨佩佩]

## 共建和谐家园

方锦怡



乌鲁木齐市米东区地磅街道东瑞北路社区党总支开展青少年闲置物品共享公益活动。 □马竞帆/摄

新疆乌鲁木齐市米东区地磅街道东瑞北路社区党总支积极整合各类资源,搭建多元服务平台,创新手段服务居民,让社区治理效能、居民生活幸福指数节节攀升,2021年6月荣获“自治区先进基层党组织”称号。

**筑牢战斗堡垒。**坚持把组织建在网格上、把服务沉到家门口,推动组织体系与网格治理体系深度融合,优化网格设置,将党组织的组织优势和工作力量下沉到具体单元,设立党小组,划分党员责任区,由社区“两委”班子成员担任网格长,选派党员担任网格员,让党员在社区治理一线打头阵、当先锋,更好地服务群众、推动工作。

优中选优配强社区“两委”班子,从优秀社区工作者、退役军人、返乡大学生中储备社区“两委”班子后备力量,安排到社区“两委”班子成员身边,通过“一对一”“多对一”的传帮带模式,让后备力量参与日

常政策宣传、信息采集、矛盾调解等工作,在实践中积累经验、增长才干、厚植情怀,真正把为民服务工作做到老百姓的心坎上。

**凝聚治理合力。**针对社区老年人康养、残疾人适配、低保户保障等需求,社区党总支多方协调、争取资源,升级改造“石榴籽”服务站,建设“小棉袄”康养站、“阳光助残角”、“暖心救助岗”等功能室,形成社区居民“专项需求有人管、具体问题有人接”的闭环服务体系。

深入推动社区和辖区单位共驻共建、互联互通,将沿街商户、共建企业、驻地单位等纳入“合伙人”库,推行“清单制”服务模式,通过征求居民意见形成“需求清单”,整合各方资源形成“服务清单”,动员各方力量落实“项目清单”,由社区党总支定期会商、党员领衔办理,推动“点单”和“销单”精准对接,切实利用社区治理的“精准度”提升居民群众

的“满意度”。

**情系万家灯火。**健身器材掉漆损坏,“乐修匠”志愿队迅速前来修复;老年人不会使用智能手机操作社保平台,党员志愿者上门耐心指导。这些看似稀松平常的“小事”,却如涓涓细流,温暖着社区每一位居民的心。

“群众的需求在哪里,服务就覆盖到哪里。”社区党总支聚焦群众所需,依托“书记信箱”、马扎议事会等线上线下平台,广泛征集居民“微心愿”。针对“一老一小”、困难家庭等群体,建立动态需求台账,拓展日间照料、健康教育、就业帮扶等服务,把精细化、有温度的服务送到群众身边。正如社区党总支书记马彦梅所说:“把群众的‘需求清单’变成我们的‘服务清单’,就是和谐社区最美的模样。”

(作者单位:新疆乌鲁木齐市米东区委组织部)

【责任编辑:齐桂帆】

## 从最美“劳动者”到致富“领头雁”

李运璐

19年前,家在新疆乌恰县膘尔托阔依乡阿合奇村的帕夏古丽·克热木主动远赴广东东莞务工,凭借顽强毅力和奋斗精神,不仅改变了自己的命运,还带领千余名乡亲走出大山,实现脱贫致富,先后获得“全国优秀共产党员”“全国脱贫攻坚奖奋进奖”等荣誉。

**走出大山的“劳动者”。**1983年,帕夏古丽·克热木出生在乌恰县的一个牧民家庭,14岁那年父亲因病去世,家里欠下1万多元外债,母亲带着几个孩子艰难度日。为了减轻家庭负担,帕夏古丽·克热木早早承担起放羊、挤奶、打馕等日常劳作。然而,日复一日的放牧生活让她开始思考:“难道我一辈子只能这样吗?大山外面的世界是什么样子?”

2006年,乌恰县组织劳务输出,号召农牧民赴广东务工。帕夏古丽·克热木得知后,内心燃起希望:“如果能出去打工,不仅能赚钱养家,还能看看外面的世界!”于是,她毅然报名,坐上前往广东东莞的火车。

初到东莞,她在一家电子元器件厂工作。然而,业务不熟练、饮食不习惯等问题接踵而至。为尽快适应岗位,帕夏古丽·克热木白天工作,晚上苦学,凭借勤奋聪慧,她的

业务水平在短时间内大幅提升,工资也从2000元涨到2700元。务工第一年,她就帮家里还清了债务。

从摆脱贫困到实现致富,帕夏古丽·克热木逐渐在东莞站稳脚跟。她说:“是党和政府的好政策让我奔向小康生活,我要继续努力奋斗,给乡亲们做个好榜样。”

**务工群体的“主心骨”。**由于经验丰富、责任心强,2013年起,帕夏古丽·克热木成为新疆籍务工人员的带头人。为了让乡亲们尽快适应岗位,她主动利用休息时间为大家传授技能、讲解要点。在她的帮助下,新员工只需两个月就能独立上岗,月工资从2600元提高到3500元以上。

工友们的大事小情,都是她时时刻刻的牵挂。努尔·麦麦提的孩子突发重病,她第一时间组织捐款并协调厂方预支工资,解了一家人的燃眉之急;阿孜古丽·买买提因家庭压力欲辞职返乡,她多次促膝长谈,并联系当地妇联协调解决其后顾之忧;两对夫妻工友因琐事发生争执,帕夏古丽·克热木立即找他们谈话,动之以情、晓之以理,最后,两对夫妻不仅化解矛盾,还成为车间里的互助模范,工友们亲切地称她为“热心古丽”。

**增收致富的“领路人”。**帕夏古丽·克热木每次返乡都会结合自己的经历向乡亲们宣讲务工政策。起初,许多人对外出打工心存疑虑,想到要离家千里,始终摇摆不定,帕夏古丽·克热木便不厌其烦地为大家讲解政策,鼓励大家走出大山。

有一年,帕夏古丽·克热木回乡探亲时,发现木塔力甫·巴巴13岁的残疾女儿因家里经济困难耽误了治疗,便说服夫妻俩带着孩子赴东莞务工。在她的帮助下,夫妻俩很快在东莞落脚,现在他们家庭月收入超万元,孩子经过治疗和康复训练,身体状况逐渐好转。木塔力甫·巴巴感激地说:“如果没有帕夏古丽·克热木的帮助,我们家不会有现在这样的改变。”

十余年间,她带领乌恰县千余名农村富余劳动力前往广东省务工,累计帮助数百户脱贫户持续增收。如今,帕夏古丽·克热木担任东莞市新疆籍务工人员临时党支部书记,每天依然奔波在带富帮富一线。她说:“党和政府给了我翅膀,我要带着更多乡亲们飞向幸福生活!”

(作者单位:新疆乌恰县委组织部)

[责任编辑:张媛媛]

## 奉献写忠诚 奋斗显本色



扫描二维码看视频  
感受基层党员心声

### 阿里木·麦麦提如则：大漠铸忠诚 绿洲映初心

我是新疆于田县林业和草原局党组副书记、局长阿里木·麦麦提如则。作为扎根防沙治沙一线的党员，让沙漠披上绿装，让乡亲们端牢“生态饭碗”，是我毕生的追求。

在县委支持下，我带领全县林草系统党员干部，通过“光伏+生物+工程”一体化治理模式，完成45.7万亩生物治沙任务，在沙漠边缘筑起76公里防护带。结合本地实际，鼓励引导群众探索发展特色产业，在沙漠种植肉苁蓉、沙漠玫瑰，成功让曾经的沙窝窝变成“网红打卡地”。组建党员突击队，推行生态治理，带动8.9万户群众投身治沙事业，探索推出“梯田式治沙法”，将沙丘治理成本从每亩万元降至约1800元，走出了一条生态惠民、科学高效的治沙新路。

防沙治沙，使命光荣，责任千钧。我将始终坚守初心、践行使命，以更坚定的信心、更务实的举措投身治沙事业，让沙漠持续生绿、生态日益向好。

（张金龙整理）

### 吾拉扎肯·阿西木拜： 用双手架起村民共富的“连心桥”

我是新疆察布查尔锡伯自治县坎乡库勒特克其村的一名党员。虽然不幸患病致残，但我始终相信，只要肯努力，生活就一定有希望。

2016年，在乡党委和政府的关怀下，我参加了技能培训，在村里开了一家制鞋店，靠着勤劳的双手，让全家住进了宽敞明亮的房子，日子越过越有奔头。2017年，我考取劳务经纪人资格证书，投入到带领乡亲们增收致富的事业中。从承包田间劳务起步，组织30多位乡亲参与地头采收、滴灌带铺设等工作，大家每月都能拿到4000元左右的收入。多年来，我始终以诚信为准则，越来越多的乡亲们愿意跟着我干，看着大家的腰包越来越鼓，我心里比吃了蜜还甜！

2025年，我被评为“自治区劳动模范”。这份荣誉不仅属于我，更属于所有和我一起奋斗的乡亲们。未来，我会继续带领大家撸起袖子加油干，让劳模精神在乡村振兴的道路上闪闪发光！

（王文娟整理）



扫描二维码看视频  
感受基层党员心声

## 马尚斌：以行动为墨 勾勒同心圆

我是新疆克拉玛依市乌尔禾区乌尔禾镇哈克村党支部书记。工作以来,我始终坚持从群众中来、到群众中去,用实际行动争做铸牢中华民族共同体意识的宣传员。

在哈克村这个多民族聚居的大家庭里,我深刻体会到,把各族群众当家人,用真心换真情,才能让团结之花在守望相助中常开长盛。村里有的老人身体不太好,子女又不能经常在身边,我就帮他们买药,协调物业解决暖气不热问题,联系人员维修网络……这些看似琐碎的小事,其实都是串起各族群众情感的丝线,把“你的事”“我的事”变成大家“共同的事”,让中华民族共同体意识在一件件实事中生根发芽、开花结果。我还牵头组建了一支“石榴花宣讲团”,深入田间地头,用身边发生的故事讲述大道理,从生活小角度阐述大观点,让党的理论和各项惠民政策深入村民心间,让党的声音和村民们“面对面”“零距离”。

今后工作中,我将继续用心用力服务群众,以身作则推动铸牢中华民族共同体意识深入人心,引领各族群众共同建设和谐家园。

(李海龙整理)



扫描二维码看视频  
感受基层党员心声



扫描二维码看视频  
感受基层党员心声

## 玛丽亚木·克依木：二十余载仁心守护光明

我是新疆乌鲁木齐爱尔阿迪娅眼科医院吐鲁番分院党支部书记、副院长玛丽亚木·克依木。2004年,我从新疆医科大学临床医学专业毕业后进入医院工作,一干就是二十余年。

“让每双眼睛看见清晰世界”是我的人生誓言。从医二十余年来,我带领团队走遍吐鲁番市的乡镇和街道,累计诊疗眼疾患者20余万人次,为40余万名中小学生建立视力档案,帮助10万余户家庭掌握科学用眼知识。在钻研医术的同时,我牢记党员的身份和责任,积极发挥传帮带作用,培养39名本土眼科骨干,如今他们也成长为吐鲁番市眼科领域的中坚力量。

光明属于所有人,我将继续发挥自身特长优势,提升专业技能,带领团队为患者提供贴心专业的医疗服务,切实履行医护使命,为患者的健康保驾护航。

(吴振琳整理)

[责任编辑:夏珑祯]

# 中共中央办公厅 国务院办公厅 关于进一步保障和改善民生 着力解决群众急难愁盼的意见

为进一步保障和改善民生,着力解决群众急难愁盼,推动民生建设更加公平、均衡、普惠、可及。

## 一

### 增强社会保障公平性

#### (一)有效扩大社会保障覆盖面

加强社会保险与社会救助、社会福利制度衔接,精准落实为困难群体代缴城乡居民社会保险费政策,增强低收入人口抗风险能力。

#### (二)加强低收入群体兜底帮扶

充分运用大数据比对与实地摸排相结合的方式,加强动态监测预警,及时将符合条件的群众纳入社会救助范围。

制定低收入人口认定办法、低收入家庭经济状况核对办法,全面开展低保边缘家庭、刚性支出困难家庭认定。

合理确定调整最低生活保障标准与城乡居民人均消费支出相挂钩,切实保障困难群众基本生活。



加强最低生活保障标准与其他社会救助标准的统筹衔接。

实施农村低收入人口开发式帮扶提能增收行动,建立农村低收入家庭劳动力劳动伤害帮扶机制。加大以工代赈实施力度,优先吸纳带动低收入人口就地就近就业增收。

## 二

### 提高基本公共服务均衡性

#### (三)全方位提高基本公共服务质效

推动数字智能技术与公共服务深度融合,加快信息数据互通共享,推进婚姻登记等常用服务

事项取消户籍地限制全国通办,扩大优质数字公共服务资源覆盖面。

#### (四)推行由常住地提供基本公共服务



## 三

### 扩大基础民生服务普惠性

#### (五)推动教育资源扩优提质

#### (六)推进优质医疗卫生资源共享

#### (七)大力发展“一老一小”普惠服务

推动各地多渠道扩大“一老一小”服务低成本场地设施供给。

支持“一老一小”服务机构提供质量有保障、价格可承受、运营可持续的普惠服务。



完善普惠养老、普惠托育服务价格形成机制,对基本服务收费加强引导。

以失能老年人照护为重点,提高养老服务机构医养结合服务能力,增加护理型床位供给,新建养老机构护理型床位占比原则上不低于80%。

支持普惠养老服务增量资源向社区倾斜,增强日间照料、康复护理、上门服务能力,积极发展家庭养老床位,完善家庭养老支持政策。

积极发展农村互助性养老服务,引导有条件的乡镇敬老院向社会提供服务,优先满足孤寡、残障失能、高龄留守和低保家庭老年人照护需求。

#### 四 提升多样化社会服务可及性

##### (八)发展群众家门口的社区服务

支持养老、托育、家政、助餐、助残等普惠社会服务进社区,允许提供社区群众急需服务的经营主体在确保安全规范前提下租赁普通住宅设置服务网点。

充分利用社会化资源,因地制宜发展老年助餐服务。



##### (九)提高多样化生活服务品质

##### (十)促进包容共享发展

在公共政策制定、公共设施建设、公共服务供给中落实儿童优先原则和儿童友好理念。

提升儿童福利服务机构日常生活照料、基本医疗、

基本康复、教育权益保障、社会工作能力。

深化“爱心妈妈”结对关爱,帮助解决留守儿童、困境儿童亲情陪伴、安全照护等方面的实际问题。

清理取消限制老年人社会参与的不合理政策规定,支持推广“以老助老”服务模式,开发适合大龄劳动者的多样化工作岗位。

大力发展老年用户友好的智能技术产品和应用,推动公共设施、居民住宅等多层建筑加装电梯。

完善困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴标准动态调整机制。

全面推进城乡公共空间适儿化、适老化和无障碍改造。

完善社会保险、社会福利、税收等方面支持家庭发展政策。

## 五

## 保障措施

各地区各有关部门要在党中央集中统一领导下,把党的领导贯彻到民生工作的各领域全过程,结合实际抓好本意见贯彻落实。



按照中央和地方财政事权和支出责任划分,发挥财政转移支付促进基本公共服务均等化作用。提高预算内投资支持社会事业比重。各地要强化责任落实,坚持尽力而为、量力而行,优化财政支出结构,强化基本民生财力保障,持续完善教育、卫生健康、社保、就业等重点民生领域支持政策,切实兜住兜牢民生底线。完善各级政府民生实事清单制度。加强重大民生政策跨部门统筹协调,在宏观政策取向一致性评估时注重从社会公平角度评估对社会预期的影响。科学评价民生政策实施效果,对全国层面的预期性民生指标,不搞层层分解和“一刀切”考核。

(来源:新华社、中国社会报)

[责任编辑:齐桂帆]

## 旅游遇见这些花草,请立刻开启“绕行模式”!

新疆正值旅游旺季,很多游客在途中看见娇嫩鲜艳的花花草草,总是忍不住摸一把、摘一束,甚至“打包”尝一尝。本期为各位旅游达人整理了野外容易被混淆的“有毒”花草,如果看见,千万别去“挖呀挖呀挖”!



荨麻

### 荨麻：“蜇人草”

长啥样：荨麻茎呈四棱形，通常高约50-100厘米，茎上布满了密密麻麻的刺毛。叶子边缘有粗锯齿，表面绿色，背面淡绿色。

多危险：荨麻茎叶上密生螫毛，带有毒汁，能蜇伤人，被荨麻蜇伤后，皮肤会感到奇痛、奇痒难耐，甚至会鼓起小包。

藏在哪：生于河谷水边，林缘、河漫滩、阶地、山脚和山沟，海拔500-2580米地区。

警惕：和野草混杂在一起，成片生长，平凡不起眼，容易被忽视。

### 毒芹：全株都含毒

长啥样：茎单生，中空，有分枝。叶三角形或三角状披针形，花瓣倒卵形或近圆形，有鼠尿的臭味（可食用的野芹菜茎秆光滑、气味清新）。

多危险：一旦误食，数分钟中毒，包括头晕、呕吐、肌肉痉挛、皮肤潮红、面色发绀等症状，严重时可导致全身麻痹，并因呼吸衰竭而致命。

藏在哪：生于沼泽湿地、河滩及池沼、河湖、渠沟水边，海拔600-2000米地区。

警惕：毒芹的根部呈现红色，并会开出小花，而可食用的野芹菜没有，这是最显著区别。



毒芹



曼陀罗

## 曼陀罗：古代就有的毒药

**长啥样：**高度可达数米，叶子呈椭圆形或长椭圆形，表面光滑，边缘有锯齿。花朵大而美丽，通常为白色或淡黄色，散发出迷人香气。果实为球形或卵球形，内含种子。

**多危险：**全株有毒，种子的毒性最强，其次为叶、花、根茎。误食曼陀罗花后，轻者可能出现口干、咽干、吞咽困难、声音嘶哑、皮肤干燥、潮红、发热等症状；重者则可能出现幻觉、谵妄、抽搐甚至昏迷。

**藏在哪：**南北疆荒地、废墟、田间地头、路边。

**警惕：**曼陀罗花形似百合花，其花骨朵、花苞形似秋葵，易被误认误食，导致中毒。



菊蒿

## 乌头：草原上紫色“毒花”

**长啥样：**茎秆高大，开蓝紫色“头盔花”，根部像人参，牧民叫它“草乌”。

**多危险：**全草有毒，开花时毒性最烈，特别是块根含有剧毒。误食乌头，先会让人心跳放缓，然后全身发麻，心跳加速、神志不清、昏迷，如抢救不及时会导致死亡。

**藏在哪：**生长于阿尔泰山、准噶尔西部山地的山坡草地和灌丛中，海拔1400-1950米地区。

**警惕：**蓝紫色花朵很美，有些游客喜欢做成花环带在头上，其块根像人参，易被人误认为可以食用。



乌头

## 菊蒿：高颜值下全身毒

**长啥样：**其茎通常无毛，茎上生长着多数叶片，呈椭圆形或椭圆状卵形，叶片为绿色或淡绿色，花朵紧密地排成伞房状或复伞房状，花色一般为黄色。

**多危险：**全草皆有毒性。如果误食过量，会出现震颤、口吐白沫、肌肉痉挛、瞳孔散大、呼吸困难等，严重时可能导致心脏不舒服，甚至危及生命。

**藏在哪：**主要分布在阿尔泰山和天山山区，生长于250-2400米的山坡、河滩、草地、丘陵及桦木林下。

**警惕：**菊蒿具有多种药用功效，如果没有专业医生指导，千万别误食。

(摘编自天山网)

[责任编辑：夏珑祯]

## 莫让「油污」染「白衣」

刘继勇

开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,是巩固深化主题教育、党纪学习教育成果,纵深推进全面从严治党的重要举措。广大党员干部必须严格要求自己,守住小事小节,管好兴趣爱好,做到慎始慎终,将遵规守纪铭记于心、见之于行、烙印于魂。

谨防“小行为”酿“大失格”。道自微而生,祸自微而成。为官从政,小节不良,就会大节失格。勤政从一言一行做起,廉政从一分一厘拒之,立身一败,万事瓦裂,唯有管住“小节”,方能成就大器。党员干部必须涵养“不戚戚于贫贱,不汲汲于富贵”的德行,葆守一颗“清风徐来,水波不兴”的平常心,做到谨小慎微、防微杜渐,牢牢守住道德底线,坚决远离法纪高压线,方能在为官之路上行得稳当、走得坦荡、为得清白。

警惕“小爱好”坠“大陷阱”。五色令人目盲,五音令人耳聋。高雅的兴趣爱好可涵养品格、升华情操,低俗的嗜好则腐蚀人心、败坏作风。君子可寓意于物,而不可留意于物。兴趣爱好一旦沾染了金钱和权力的“魅影”,会逐渐偏离初心,思想随之裂变,信仰终将迷失。党员干部必须将个人兴趣爱好限定在纪律规矩的安全警戒线内,时刻加强自我约束,做到嗜之有度、好之有道,方能筑牢拒腐防变的堤坝。

杜绝“小缺口”致“大决堤”。守身如玉当慎初。白衣纯白干净,一旦沾染“油污”,哪怕洗尽千江水,也难以回到淳朴的本质。党员干部必须发扬钉钉子精神,融入日常、抓在经常、落在平常,坚持以党规党纪为尺正身立行,始终怀揣“如临深渊、如履薄冰”的敬畏之心、“出淤泥而不染”的自律之心、“一心为公、矢志不渝”的责任之心,确保手中权力永不逾矩,真正做到一心为公、一尘不染。

(作者单位:四川省叙永县委组织部)

[责任编辑:韩芳]



## 《党的基层组织建设概论》

作者：仲志成 著

书号：978-7-5099-1606-3

出版社：党建读物出版社

本书以习近平总书记关于党的建设的重要思想为指导，依据党章和有关党内法规，吸收基层党建工作的新实践新经验，分8章就国有企业、农村、机关、高等学校、医院、科研院所、街道社区、社会组织等领域基层党建工作的功能定位、目标任务、体制机制、方法路径、保障措施等进行梳理阐释，既有理论论述，又有案例链接，力求回答好基层党组织关注的“为什么”“做什么”“怎么做”等问题，理论性、指导性、实用性强，既可作为广大基层党组织履职尽责的重要参考，也可作为广大基层党务工作者自学和培训的辅助教材。

[责任编辑：陆海涛]



党建读物出版社读者服务部电话：

010-68232364



### 大美新疆·帕米尔高原的盘龙古道

位于新疆喀什地区塔什库尔干塔吉克自治县瓦恰乡的盘龙古道,又称瓦恰公路,最高海拔超过4100米,在36公里长的盘山公路上有超过600个弯道。从空中俯瞰,它宛若巨龙盘绕于山间,山脚下一块醒目的牌子上写着充满哲学意味的话语——“今日走过了所有的弯路 从此人生尽是坦途”,这条景色壮美的网红公路吸引着越来越多的游客前来打卡。

□张汉强/摄