



2025·11

总第352期

# 党员之友

把依法治疆做深做细做实



ISSN 2096-7462



9 772096 746254

11



11月7日至8日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在广东考察。这是7日下午,习近平在梅州市梅县区雁洋镇南福金柚种植基地考察时,同果农和农技人员亲切交流。 □新华社记者 谢环驰/摄

## 合力开创法治中国建设新局面

习近平总书记近日对全面依法治国工作作出重要指示,日前召开的中央全面依法治国工作会议传达学习了习近平总书记重要指示,并就新征程上推进全面依法治国作出具体部署。习近平总书记重要指示充分肯定党的十八大以来法治中国建设取得的重大成就,进一步明确了全面依法治国的战略性、全局性、方向性问题,深化了对社会主义法治建设的规律性认识,具有很强的政治性、思想性、指导性,为新征程上推进全面依法治国指明了前进方向、提供了根本遵循。

法律是治国之重器,法治是治国理政的基本方式。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局予以有力推进,全面依法治国总体格局基本形成,中国特色社会主义法治体系不断完善,中国特色社会主义法治道路越走越宽广。2020年11月召开的中央全面依法治国工作会议正式提出“习近平法治思想”,明确了习近平法治思想在全面依法治国工作中的指导地位,这在中国特色社会主义法治建设进程上具有里程碑意义。

伟大时代孕育伟大思想,伟大思想引领伟大征程。习近平法治思想是党的十八大以来法治建设最重要的标志性成果,是新时代全面依法治国必须长期坚持的指导思想。近日,《习近平法治文选》第一卷和《习近平法治思想学习纲要(2025年版)》出版发行。我们要用好权威教材和权威辅助读物,进一步深化习近平法治思想的学习宣传、教育培训、研究阐释,抓好贯彻落实,把学习成果体现到法治建设实践中。

习近平总书记深刻指出:“把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来是我国社会主义法治建设的一条基本经验。”党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证,人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征,依法治国是党领导人民治理国家的基本方略,三者统一于我国社会主义民主政治的伟大实践。新征程上,必须坚持和加强党对全面依法治国的领导,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”,确保党的领导贯彻到全面依法治国全过程和各方面。必须坚持人民主体地位,始终将人民作为依法治国的主体和力量源泉。必须坚定不移走中国特色社会主义法治道路,把法治作为治国理政的基本方式,不断把法治中国建设推向前进。

壹引其纲,万目皆张。建设中国特色社会主义法治体系,是全面推进依法治国的总抓手。我们要牢牢扭住这个总抓手,坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,着力推进法治政府建设,全面推进公正司法,深入推进法治社会建设,在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化。要全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,加快形成完备的法律规范体系,全面推进国家各方面工作法治化,建设更加完善的中国特色社会主义法治体系,为建设更高水平的社会主义法治国家夯实基础。要深化法治工作队伍建设和法治人才培养,抓住领导干部这个“关键少数”,不断提升全体公民法治意识和法治素养,汇聚全面依法治国的强大合力。

循法而行,依法而治。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》把“社会主义法治国家建设达到更高水平”列入“十五五”时期经济社会发展的主要目标,提出建设法治经济、信用经济,打造市场化法治化国际化一流营商环境。要围绕贯彻落实党的二十届四中全会战略部署,守正创新、稳中求进做好全面依法治国各项工作,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。要更加注重法治与改革、发展、稳定相协同,以法治巩固和彰显制度优势,为高质量发展提供法治保障。要更加注重保障和促进社会公平正义,依法保障人民权益、增进民生福祉,坚持法治为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民。要维护国家安全和社会稳定,加强涉外法治体系和能力建设,运用法治方式有效应对挑战、防范风险,为确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展提供坚实法治保障。

新征程上,让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,全面贯彻习近平法治思想,认真履职尽责、主动担当作为,切实把习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署落到实处,凝聚起法治中国建设的磅礴伟力,不断开创法治中国建设新局面,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力法治保障。(据新华社)

[编辑:杨佩佩]

# 目录 MULU

## 卷首语

01 合力开创法治中国建设新局面

## 要闻要论

04 习近平总书记重要讲话重要指示

11 自治区党委十届十五次全会召开

13 自治区科技创新大会召开

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

14 发挥法治对高质量发展的根本保障作用 周叶中

16 政务“小窗口” 服务“大民生” 张磊

16 织牢劳动者合法权益保障网 杜凯

## 学习贯彻党的二十届四中全会精神

17 牢牢把握全面深化改革这一根本动力 李欣凭

## 铸牢中华民族共同体意识

20 聚焦主线发力 共筑美好边疆 李海珊 雒杨雪

## 工作交流

34 涉外法治 护航丝路

36 努力建设更高水平的法治新疆

——新疆法院为中国式现代化新疆实践提供有力  
司法保障 渠丽华

38 法治护航 “律”动伊犁 杨迪 任雷厉 刘仁军

40 聚力多元化解 提升治理效能 冶双烜

41 推动依法治校工作走深走实 张兆房

42 凝“新”聚力 “新”兴向荣 王松松 刘小兵

43 匠心筑梦绘“兴”景 张新飞 黄学铭

44 新疆博尔塔拉蒙古自治州着力提升干部法治素养等

玛合力亚尔·沙木西丁等



聚  
焦  
克  
拉  
玛  
依

把依法治疆做深做细做实

22 现代“油城”拓新局

24 谱写新时代依法治市新篇章

26 打造满载民意的“立法直通车”

27 普法扬帆正当时

28 双向赋能 提“智”增效

29 银辉映法 驿站暖心

30 奏响基层依法治理“主旋律”

31 戈壁油城的数字蝶变

32 “魔鬼城”的晨光诗语

# 组织工作的窗口 党员生活的挚友



## 援疆天地

46 队伍赋能 援疆提质 张哲 葛娜 陈熙

## 一线传真

48 情暖初冬 党徽闪耀

50 榜样的力量

## 理论研究

52 持续推动全面依法治疆向纵深发展

## 红色印记

54 新中国开发建设的第一个大油田——克拉玛依油田 张成

## 天山先锋

56 红色物业 幸福满格 徐广舟

57 银发书记的治理“绣花功” 吕建超 吕文月

## 党员心声

58 赤诚奉献 砥砺前行

## 法律法规

60 新时代思想政治工作的重要制度保障  
——中央宣传部负责人就《中国共产党思想政治工作条例》  
答记者问(一)

## 文化广角

62 科普网络安全七大隐患

## 随笔感悟

63 雪映江布拉克 笔尖永铸初心 李敏

64 搭准人才台 方展真风采 翁婷婷

封面:克拉玛依“大油泡”雕塑 田国建/摄

## 主管

中共新疆维吾尔自治区委员会组织部

## 主办

中共新疆维吾尔自治区委员会组织部

## 出版

《党员之友》杂志社

社长 田进宝

副社长 王伟(执行主编)

编辑部主任 杨佩佩

值班编辑 陆海涛

美术统筹 陆海涛

版式设计 王新萍 宋佳 柳高鹤

地址 新疆乌鲁木齐市天山区中湾街388号

电话 (0991)2698306

邮编 830002

国内统一连续出版物号:CN 65-1309/D

国际标准连续出版物号:ISSN 2096-7462

投稿邮箱 xjdyzy@163.com

定价 6.00元

出版日期 每月28日

印刷装订 新疆新华印务有限责任公司



《党员之友》  
学习强国号



《党员之友》  
电子期刊(昆仑网)

# 关于《中共中央关于制定国民经济和社会 发展第十五个五年规划的建议》的说明<sup>\*</sup>



习近平

中共中央总书记

国家主席

中央军委主席

同志们：

受中央政治局委托，我就《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》）起草的有关情况向全会作说明。

## 一、《建议》稿起草过程

制定中长期规划指导经济社会发展，是我们党治国理政的一种重要方式。“十四五”规划将于今年完成，需要研究制定“十五五”规划。研究制定好“十五五”规划，对于推动我国经济社会持续健康发展，为如期基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础，具有重大意义。

今年1月，中央政治局决定，党的二十届四中全会审议“十五五”规划建议，成立文件起草组，由我担任组长，李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥同志担任副组长，有关部门和地方负责同志参加，在中央政治局常委会领导下承担《建议》稿起草工作。2月11日，文件起草组召开第一次全体会议，《建议》稿起草工作正式启动。

党中央把发扬民主、集思广益贯穿文件起草工作全过程，深入开展调查研究，广泛征求各方意见。1月22日，党中央发出《关于对党的二十届四中全会研究“十五五”规划建议征求意见的通知》，在党内外一定范围征求意见。2月下旬，党中央组织6个调研组，赴12个省区市进行专题调研。与此同时，党中央部署部分

中央和国家机关进行35项重点课题研究。4月30日，我在上海主持召开部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会。之后，委托李强同志先后召开经济界、科技界、基层代表3个座谈会。我们还开展了网上征求意见活动，收到留言300多万条，有关方面从中整理出1500余条建议。各方面普遍认为，党的二十届四中全会重点研究“十五五”规划建议问题，对更好发挥国家发展规划的战略导向作用，进一步凝聚起全党全国各族人民团结奋进的磅礴力量，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，具有重要意义。综合判断，“十五五”时期我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存，不确定难预料因素增多，但我国经济社会发展长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。各方面普遍希望，明确“十五五”时期经济社会发展的总体思路、重要原则、主要目标、战略任务和重大举措，推动“十五五”时期高质量发展，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

8月4日，《建议》稿下发党内一定范围征求意见，包括征求党内部分老同志意见，还专门听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见。从征求意见情况看，各地区各部门对《建议》稿给予充分肯定。大家一致认为，《建议》稿准确把握“十五五”时期党和国家事业发展所处历史方位，深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化，对未来5年发展作出顶层设计和战略擘画，指导方针科学精准，主要目标清晰明确，任务举措求真务实，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署，体现了续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章、奋力开创中国式现代化建设新局面的历史主动，必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。同时，各方面提出了许多好的意见和建议。文件起草组逐条分析，做到能吸收的尽量吸收，对《建议》稿增写、改写、精简文字共计218处，覆盖各方面意见和建议452条。

《建议》稿起草期间，中央政治局常委会召开3次会议、中央政治局召开2次会议进行审议、修改，形成了提交这次全会审议的《建议》稿。

可以说，这次文件起草工作，是发扬党内民主和全过程人民民主的又一次生动实践。

## 二、起草《建议》稿的主要考虑和《建议》稿的基本内容

《建议》稿起草的总体考虑是，按照党的二十大作出的全面建成社会主义现代化强国“两步走”战略安排，准确把握“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中的重要地位，深入分析国内外形势，对“十五五”时期我国经济社会发展作出系统谋划和战略部署。

在《建议》稿起草过程中，我们注意把握以下几点。一是坚持目标导向和问题导向，立足于夯实基础、全面发展的基本定位，以为基本实现社会主义现代化目标奠定更加坚实的基础为着眼点进行系统谋划，以有力有序有效应对世界百年变局的新形势和发展中突出问题为着力点补短板、强弱项。二是坚持系统思维，按照统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求，全面部署经济社会发展和党的建设各方面工作。三是坚持进一步全面深化改革，注重运用改革办法破解发展难题，为发展增动力、激活力。四是坚持扩大对外开放，既把发展放在自己力量基点上，又统筹用好全球要素和市场资源。

《建议》稿由15个部分构成，分为三大板块。第一板块包括第一、第二2个部分，为总论，主要阐述“十四五”时期我国发展取得重大成就、“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位、“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化、“十五五”时期经济社会发展的指导思想、遵循的原则和主要目标等内容。第二板块包括第三至第十四12个部分，为分论，主要瞄准关系全局和长远的重点问题，分领域部署“十五五”时期的战略任务和重大举措，明

确从产业发展、科技创新、国内市场、经济体制、对外开放、乡村振兴、区域发展,到文化建设、民生保障、绿色发展、安全发展、国防建设等重点领域的思路和重点工作。第三板块包括第十五部分和结束语,主要部署坚持和加强党中央集中统一领导、推进社会主义民主法治建设、港澳台工作、推动构建人类命运共同体、充分调动全社会积极性主动性创造性等任务。

### 三、需要说明的几个重点问题

《建议》稿提出了一些重要观点和重大举措。这里,就其中几个重点问题作简要说明。

第一,关于“十五五”时期的重要地位。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程,需要不懈努力、接续奋斗。《建议》稿提出,“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位,这是根据“十五五”时期应承担的历史任务作出的判断。党的二十大确定到2035年基本实现社会主义现代化。“十四五”时期是第一个五年,已经打下坚实基础,实现良好开局。“十五五”时期是夯实基础、全面发力的关键时期,制定和实施好“十五五”规划,就能为2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

《建议》稿从这个基本定位出发谋划“十五五”时期发展,既同“十四五”规划提出的理念和思路保持连续性,又准确把握未来5年我国发展大势,提出符合实际、具有前瞻性的总体思路、重大原则、主要目标、战略任务。要抓住这个时间窗口,巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,在激烈国际竞争中赢得战略主动,推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二,关于“十五五”时期经济社会发展目标。科学设定发展目标,对制定和实施好五年规划至关重

要。《建议》稿把握“十五五”时期基本定位和阶段性要求,明确了经济社会发展的主要目标。2035年基本实现社会主义现代化,一个重要标志性指标就是人均国内生产总值达到中等发达国家水平,这要求“十五五”时期经济社会发展保持适当速度。《建议》稿在深入研究和科学论证基础上,提出经济增长保持在合理区间、全要素生产率稳步提升、经济增长潜力得到充分释放、居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步、中等收入群体持续扩大等重要目标。同时,根据现阶段国内经济下行压力加大、有效需求不足等突出问题,《建议》稿提出居民消费率明显提高、内需拉动经济增长主动力作用持续增强等目标。

参考以往做法,《建议》稿提出“十五五”时期经济社会发展目标主要是定性要求,必要的定量要求和一些具体工作部署则留给制定规划《纲要》时研究确定,以更好体现和发挥《建议》的宏观指导作用。

第三,关于以推动高质量发展为主题。《建议》与“十四五”规划一脉相承,继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题,要求坚持以经济建设为中心,完整准确全面贯彻新发展理念,实现质的有效提升和量的合理增长,推动经济持续健康发展和社会全面进步。推动高质量发展,最重要是加快高水平科技自立自强,积极发展新质生产力,在推动科技创新、加快培育新动能、促进经济结构优化升级上取得实质性、突破性进展。

《建议》稿突出科技创新的引领作用,在建设现代化产业体系、加快高水平科技自立自强、加快经济社会发展全面绿色转型等方面作出部署,提出优化提升传统产业,培育壮大新兴产业和未来产业,巩固壮大实体经济根基;提出加强原始创新和关键核心技术攻关,推动科技创新和产业创新深度融合,一体推进教

育科技人才发展,深入推进数字中国建设;提出加快建设新型能源体系,加快形成绿色生产生活方式。需要注意的是,发展新质生产力需要具备一定的禀赋条件,要充分考虑现实可行性,《建议》稿强调因地制宜发展新质生产力,就是要引导大家科学理性、实事求是地开展工作,防止一哄而上。

第四,关于做强国内大循环、畅通国内国际双循环。外部环境越是严峻复杂,越要加快构建新发展格局,牢牢把握发展主动权。当前和今后一个时期,要坚持做强国内大循环,加快形成强大国内经济循环体系,以国内循环的稳定性对冲国际循环的不确定性。

《建议》稿突出做强国内大循环,对建设强大国内市场、加快构建高水平社会主义市场经济体制作出部署,强调坚持扩大内需这个战略基点,坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合,大力提振消费,扩大有效投资,坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点,强调充分激发各类经营主体活力,加快完善要素市场化配置体制机制,提升宏观经济治理效能。同时,提出拓展国际循环,稳步扩大制度型开放,维护多边贸易体制,高质量共建“一带一路”。

第五,关于全体人民共同富裕迈出坚实步伐。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。党的十八大以来,我们坚持不忘初心,站在人民立场上考虑问题,推动区域协调发展,采取有力措施保障和改善民生,打赢脱贫攻坚战,全面建成小康社会,为促进共同富裕创造了良好条件。《建议》稿在指导思想中突出强调全体人民共同富裕迈出坚实步伐,这是指导“十五五”时期经济社会发展的一个总体性要求。

《建议》稿牢牢把握共同富裕的目标要求,围绕保障和改善民生,在促进高质量充分就业、完善收入分配制度、办好人民满意的教育、健全社会保障体系、推动房地产高质量发展、加快建设健康中国、促进人口

高质量发展、稳步推进基本公共服务均等化等方面部署一批均衡性可及性强的政策举措。着眼缩小区域差距、城乡差别,在加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴,优化区域经济布局、促进区域协调发展等方面部署一批务实举措。着眼促进人民精神生活共同富裕,提出弘扬和践行社会主义核心价值观,大力繁荣文化事业,加快发展文化产业,提升中华文明传播力影响力。

第六,关于统筹发展和安全。安全是发展的前提,发展是安全的保障。未来5年,我国各种不确定难预料的风险因素将明显增多,统筹发展和安全任务更加艰巨。《建议》稿围绕推进国家安全体系和能力现代化,提出健全国家安全体系,加强重点领域国家安全能力建设,提高公共安全治理水平,完善社会治理体系。围绕高质量推进国防和军队现代化,提出加快先进战斗力建设,推进军事治理现代化,巩固提高一体化国家战略体系和能力。

第七,关于坚持党的全面领导。坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。《建议》稿着眼提高党领导经济社会发展能力和水平,强调坚持和加强党中央集中统一领导,完善党中央重大决策部署落实机制;持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动;坚持正确用人导向,完善干部考核评价机制;统筹推进各领域基层党组织建设;锲而不舍落实中央八项规定精神;完善党和国家监督体系;坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。

同志们,审议通过“十五五”规划《建议》,是这次全会的主要任务。大家要认真思考、深入讨论,提出建设性的意见和建议,共同把这次全会开好、把《建议》稿修改好。

※这是习近平总书记2025年10月20日在党的二十届四中全会上所作的说明。

# 因地制宜发展新质生产力※

习近平

一

要以科技创新引领产业全面振兴。要立足现有产业基础,扎实推进先进制造业高质量发展,加快推动传统制造业升级,发挥科技创新的增量器作用,全面提升三次产业,不断优化经济结构、调整产业结构。整合科技创新资源,引领发展战略性新兴产业和未来产业,加快形成新质生产力。

(2023年9月8日在黑龙江考察时的讲话)

二

去年7月以来,我在四川、黑龙江、浙江、广西等地考察调研时,提出要整合科技创新资源,引领发展战略性新兴产业和未来产业,加快形成新质生产力。12月中旬,在中央经济工作会议上,我又提出要以科技创新推动产业创新,特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能,发展新质生产力。我提出新质生产力这个概念和发展新质生产力这个重大任务,主要考虑是:生产力是人类社会发展的根本动力,也是一切社会变迁和政治变革的终极原因。高质量发展需要新的生产力理论来指导,而新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力,需要我们从理论上进行总结、概括,用以指导新的发展实践。

(2024年1月31日在二十届中央政治局第十一次集体学习时的讲话)

三

什么是新质生产力、如何发展新质生产力?我一直在思考,也注意到学术界的一些研究成果。概括地说,新质生产力是创新起主导作用,摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径,具有高科技、高效能、高质量特征,符合新发展理念的先进生产力质态。它由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生,以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵,以全要素生产率大幅提升为核心标志,特点是创新,关键在质优,本质是先进生产力。

新质生产力的显著特点是创新,既包括技术和业态模式层面的创新,也包括管理和制度层面的创新。必须继续做好创新这篇大文章,推动新质生产力加快发展。

(2024年1月31日在二十届中央政治局第十一次集体学习时的讲话)

四

新质生产力主要由技术革命性突破催生而成。科技创新能够催生新产业、新模式、新动能,是发展新质生产力的核心要素。这就要求我们加强科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新,加快实现高水平科技自立自强。要深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,坚持“四个面向”,强化国家战略科技力量,有组织推进战略导向的原创性、基础性

研究。要聚焦国家战略和经济社会发展现实需要,以关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新为突破口,充分发挥新型举国体制优势,打好关键核心技术攻坚战,使原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现,培育发展新质生产力的新动能。

(2024年1月31日在二十届中央政治局第十一次集体学习时的讲话)

## 五

着力推进发展方式创新。绿色发展是高质量发展的底色,新质生产力本身就是绿色生产力。我们必须加快发展方式绿色转型,助力碳达峰碳中和。要牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,坚定不移走生态优先、绿色发展之路。加快绿色科技创新和先进绿色技术推广应用,做强绿色制造业,发展绿色服务业,壮大绿色能源产业,发展绿色低碳产业和供应链,构建绿色低碳循环经济体系。持续优化支持绿色低碳发展的经济政策工具箱,发挥绿色金融的牵引作用,打造高效生态绿色产业集群。同时,在全社会大力倡导绿色健康生活方式。

(2024年1月31日在二十届中央政治局第十一次集体学习时的讲话)

## 六

牢牢把握高质量发展这个首要任务,因地制宜加快发展新质生产力。面对新一轮科技革命和产业变革,我们必须抢抓机遇,加大创新力度,培育壮大新兴产业,超前布局建设未来产业,加快建设现代化产业体系。当然,发展新质生产力不是要忽视、放弃传统产业,要防止一哄而上、泡沫化,也不要搞一种模式。各地要坚持从实际出发,先立后破、因地制宜、分类指导。要根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等,有选择地推动新产业、新模式、新动能发展,用新技术改造提升传统产业,积极促进产业高端化、智能化、绿色化。

(2024年3月5日在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时的讲话)

## 七

要以科技创新引领产业创新,积极培育和发展新质生产力。立足实体经济这个根基,做大做强先进制造业,积极推进新型工业化,改造提升传统产业,培育壮大新兴产业,超前布局建设未来产业,加快构建以先进制造业为支撑的现代化产业体系。更加重视科技创新和产业创新的深度融合,加强重大科技攻关,增强产业创新发展的技术支撑能力。强化企业创新主体地位,构建上下游紧密合作的创新联合体,促进产学研融通创新,加快科技成果向现实生产力转化。深入实施制造业重大技术改造升级和大规模设备更新工程,推动制造业高端化、智能化、绿色化发展,让传统产业焕发新的生机活力。

(2024年3月20日在新时代推动中部地区崛起座谈会上的讲话)

## 八

要坚持把发展特色优势产业作为主攻方向,因地制宜发展新兴产业,加快西部地区产业转型升级。强化科技创新和产业创新深度融合,积极培养引进用好高层次科技创新人才,努力攻克一批关键核心技术。深化东中西部科技创新合作,建好国家自主创新示范区、科技成果转化示范区。加快传统产业技术改造,推进重点行业设备更新改造,推动传统优势产业升级、提质、增效,提高资源综合利用效率和产品精深加工度。促进中央企业与西部地区融合发展。把旅游等服务业打造成区域支柱产业。因地制宜发展新质生产力,探索发展现代制造业和战略性新兴产业,布局建设未来产业,形成地区发展新动能。

(2024年4月23日在新时代推动西部大开发座谈会上的讲话)

## 九

新质生产力的内涵,可以做更多深入探讨。新质生产力,是否就等于新兴产业?传统产业改造升级,也能发展新质生产力。不能光盯着“新三样”,不能大呼隆、一哄而起、一哄而散,一定要因地制宜,各有千秋。

(2024年5月23日在企业和专家座谈会上的讲话)

十

扎实推动科技创新和产业创新深度融合,助力发展新质生产力。融合的基础是增加高质量科技供给。要聚焦现代化产业体系建设的重点领域和薄弱环节,针对集成电路、工业母机、基础软件、先进材料、科研仪器、核心种源等瓶颈制约,加大技术研发力度,为确保重要产业链供应链自主安全可控提供科技支撑。要瞄准未来科技和产业发展制高点,加快新一代信息技术、人工智能、量子科技、生物科技、新能源、新材料等领域科技创新,培育发展新兴产业和未来产业。要积极运用新技术改造提升传统产业,推动产业高端化、智能化、绿色化。

(2024年6月24日在全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上的讲话)

十一

决定稿对健全推动经济高质量发展体制机制、促进新质生产力发展作出部署。围绕发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力,提出加强新领域新赛道制度供给,建立未来产业投入增长机制,以国家标准提升引领传统产业优化升级,促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚。

(2024年7月15日《关于〈中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定〉的说明》)

十二

坚持社会主义市场经济的改革方向,着眼充分发挥市场在资源配置中的决定性作用、更好发挥政府作用,加快构建全国统一大市场,加快健全宏观经济治理体系;坚持和落实“两个毫不动摇”,为各种所有制经济发展提供公平公正的法治环境;坚决破除影响和制约高质量发展的体制机制弊端,完善与新质生产力更相适应的生产关系,塑造发展新动能新优势;坚决打通影响和制约全面创新的卡点堵点,统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,牢牢掌握新一轮科技革命和产业变革的战略主动。

(2024年10月29日在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班上的讲话)

十三

必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系,因地制宜发展新质生产力。要以科技创新为引领,大力培育壮大新兴产业和未来产业,占据国际竞争制高点,塑造经济发展新动能、新优势。同时,加快推动作为经济增长和就业收入基本依托的传统产业改造升级,使之焕发新的生机活力,推动新旧发展动能平稳接续转换。

(2024年12月11日在中央经济工作会议上的讲话)

十四

科技创新和产业创新,是发展新质生产力的基本路径。抓科技创新,要着眼建设现代化产业体系,坚持教育、科技、人才一起抓,既多出科技成果,又把科技成果转化为实实在在的生产力。抓产业创新,要守牢实体经济这个根基,坚持推动传统产业改造升级和开辟战略性新兴产业、未来产业新赛道并重。抓科技创新和产业创新融合,要搭建平台、健全体制机制,强化企业创新主体地位,让创新链和产业链无缝对接。

(2025年3月5日在参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时的讲话)

十五

“十五五”时期,必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置,以科技创新为引领、以实体经济为根基,坚持全面推进传统产业转型升级、积极发展新兴产业、超前布局未来产业并举,加快建设现代化产业体系。要完善国家创新体系,激发各类创新主体活力,瞄准世界科技前沿,在加强基础研究、提高原始创新能力上持续用力,在突破关键核心技术、前沿技术上抓紧攻关。要统筹推进教育科技人才一体发展,筑牢新质生产力发展的基础性、战略性支撑。

(2025年4月30日在部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会上的讲话)

※这是习近平总书记2023年9月至2025年4月期间有关因地制宜发展新质生产力重要论述的节录。

(均摘自《求是》)

[编辑:朱振陆]

## 自治区党委十届十五次全会召开

中国共产党新疆维吾尔自治区第十届委员会第十五次全体会议11月10日至11日在乌鲁木齐召开。全会全面学习贯彻党的二十届四中全会精神,深入贯彻落实习近平总书记出席自治区成立70周年庆祝活动期间的重要讲话重要指示精神,研究部署自治区“十五五”时期经济社会发展工作,在新起点上奋力建设社会主义现代化新疆。

会议由自治区党委常委会主持。自治区党委书记陈小江受自治区党委常委会委托作工作报告,并就贯彻落实全会精神作讲话。

会议审议通过了《中共新疆维吾尔自治区委员会关于深入学习贯彻习近平总书记出席自治区成立70周年庆祝活动期间重要讲话重要指示精神 奋力建设社会主义现代化新疆的决定》《中共新疆维吾尔自治区委员会关于制定自治区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共新疆维吾尔自治区第十届委员会第十五次全体会议决议》和有关行政区划事宜。自治区党委副书记、自治区主席艾尔肯·吐尼亚孜就行政区划事宜作了说明。

会议指出,党的二十届四中全会是在向第二个百年奋斗目标进军的新征程上举行的一次十分重要的会议。习近平总书记的重要讲话和第十五个五年规划的建议,明确了未来五年乃至更长一段时期经济社会发展的一系列方向性、根本性重大问题,为确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展提供了科学指南。要把学习好宣传好贯彻好党的二十届四中全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务,深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”,自觉对标对表习近平总书记重要讲话精神和全会决策部署,深

刻理解和把握“十五五”时期党和国家事业所处的历史方位,找准新疆经济社会发展的立足点,深刻理解和把握“十五五”时期事关中国式现代化全局的战略任务,找准新疆高质量发展的着力点,深刻理解和把握谋划“十五五”时期经济社会发展的工作要求,找准应对风险挑战、破解发展难题的方法路径,确保新疆工作始终沿着习近平总书记指引的正确方向前进。

会议指出,习近平总书记率中央代表团出席自治区成立70周年庆祝活动,在党和国家历史上是第一次,在新疆发展历程中具有重要里程碑意义。要把学习贯彻习近平总书记在出席庆祝活动期间的重要讲话重要指示精神同学习贯彻党的二十届四中全会精神贯通起来,牢记嘱托、感恩奋进,完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略,牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标,紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设,广泛凝聚各族干部群众奋力建设社会主义现代化新疆的磅礴力量,努力开创新疆更加美好的明天。

会议充分肯定“十四五”时期新疆经济社会发展成就。一致认为,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,新疆社会大局持续稳定,中华民族共同体建设加快推进,经济社会发展和民生改善取得显著进步,改革开放持续深化,生态环境不断改善,兵地融合发展有力推进,党的建设全面加强,中国式现代化新疆实践迈出坚实步伐。今年前三季度新疆经济社会发展稳中向好,“十四五”主要目标任务即将完成,为“十五五”顺利开局奠定了坚实基础。

会议深入分析新疆面临的形势任务。一致认为,新疆发展正面临难得的历史机遇,但也存在一些不容忽视的风险挑战。谋划新疆“十五五”时期工作,必须

## 「要闻要论」

聚焦党中央赋予的“五大战略定位”，扎实推动高质量发展，以新疆所能服务国家所需、满足群众所盼，做到既为一域争光、又为全局添彩。

会议强调，“十五五”时期新疆经济社会发展，要坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，贯彻落实习近平总书记关于新疆工作的重要讲话重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，以自治区成立70周年为新起点，完整准确全面贯彻新发展理念和新时代党的治疆方略，牢牢扭住社会稳定和长治久安工作总目标，紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设，坚持依法治疆、团结稳疆、文化润疆、富民兴疆、长期建疆，锚定新疆在国家全局中的“五大战略定位”，坚持稳中求进工作总基调，统筹发展和安全，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、各族群众共同富裕迈出坚实步伐，确保与全国同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

会议指出，“十五五”时期经济社会发展必须遵循以下原则：坚持党的全面领导，坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚持人民至上，坚持统筹发展和安全，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持把南疆工作摆在突出位置，坚持兵地融合发展，坚持有效市场和有为政府相结合。

会议提出“十五五”时期经济社会发展的主要目标：国家安全体系和能力进一步加强，高质量发展取得显著成效，全面深化改革取得新突破，社会文明程度明显提升，科技创新实力持续增强，各族群众生活品质不断提高，美丽新疆建设取得新的重大进展，破解南疆突出问题取得显著成效，兵团特殊作用更好发挥。

会议提出未来五年经济社会发展的重大举措，主要是：围绕打造全国能源资源的战略保障基地，加快建设特色优势现代化产业体系；深入实施科技兴疆战略，

因地制宜发展新质生产力；围绕打造构建新发展格局的战略支点，实现自身高质量发展和服务双循环一体推进；全面深化改革攻坚，激发高质量发展内生动力活力；围绕打造亚欧黄金通道和向西开放的桥头堡，扩大高水平对外开放；围绕打造全国优质农牧产品的重要供给基地，提升现代农牧业发展质效；大力优化经济布局，推动城乡融合和区域协调发展；繁荣发展社会主义文化，夯实推进中华民族共同体建设的思想根基；推动基本公共服务普惠共享，提高各族群众生活品质；加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽新疆；围绕打造维护国家地缘安全的战略屏障，推进国家安全体系和能力现代化；聚力解决突出问题，加快推进南疆高质量发展；支持兵团发展壮大，推动兵团更好履行维稳戍边职责使命。

会议强调，加强党的领导和党的建设是做好新疆工作的根本保证。要坚决维护党中央权威和集中统一领导，以党的政治建设为统领推进党的各方面建设，持之以恒推进全面从严治党，不断提高党领导经济社会发展的能力和水平，树牢正确政绩观、强化真抓实干工作作风，团结带领广大干部群众为谱写中国式现代化新疆篇章而努力奋斗。

会议强调，要认真贯彻落实全会各项安排部署，扎实推进《决定》各项重点任务落地见效，按照《建议》科学编制“十五五”时期自治区经济社会发展纲要，用实际行动把习近平总书记为新疆擘画的宏伟蓝图变成美好现实。要切实抓好四季度各项工作，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，用心用力办好民生实事，有效防范化解重大风险隐患，坚决实现全年经济社会发展目标，确保“十四五”圆满收官。

会议号召，更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，守正创新、实干担当，勠力同心、勇毅前行，铸牢中华民族共同体意识、建设社会主义现代化新疆，为推进强国建设、民族复兴伟业作出更大贡献。

自治区党委委员、候补委员出席会议。

不是自治区党委委员、候补委员的省级领导同志，退出现职和离退休省级领导，自治区纪委监委，各地州市和兵团各师市负责同志，自治区和中央驻疆各单位、企业负责同志，部分基层党的二十大代表等列席会议。

## 自治区科技创新大会召开

11月17日,自治区召开科技创新大会,全面学习贯彻党的二十届四中全会精神,深入贯彻落实习近平总书记关于科技创新的重要论述和出席自治区成立70周年庆祝活动期间的重要讲话重要指示精神,研究推进科技强区建设工作。自治区党委书记陈小江出席会议并讲话。

自治区党委副书记、自治区主席艾尔肯·吐尼亚孜主持。自治区人大常委会主任祖木热提·吾布力,自治区政协主席努尔兰·阿不都满金,自治区党委副书记、兵团政委何忠友,自治区党委副书记张柱出席。

会上宣读了自治区人民政府关于奖励2024年度自治区科学技术突出贡献奖获奖人员和自治区科学技术奖获奖科技成果的决定。陈小江等领导同志为获奖代表颁奖,向他们表示热烈祝贺。

随后,陈小江、艾尔肯·吐尼亚孜和有关院士、专家共同为干旱区生态安全与可持续发展全国重点实验室和新疆能源化工实验室、丝路水实验室、昆仑智能装备实验室、新疆天山科技创新院揭牌。

陈小江在讲话中指出,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视科技事业发展,提出加快建设创新型国家的战略任务,确立2035年建成科技强国的奋斗目标,引领我国科技事业取得历史性成就、发生历史性变革。习近平总书记就科技创新作出的一系列重要论述,全面总结了新时代科技事业发展实践“八个坚持”的宝贵经验,系统阐明建设科技强国“五个强大”的基本要素,为做好新时代科技工作指明了前进方向、提供了根本遵循。要把深入学习贯彻习近平总书记关于科技创新的重要论述,同贯彻落实四中全会关于加快高水平科技自立自强、引领发展新质生产力的战略部署结合起来,深刻把握科技创新对建设社会主义现代化新疆的重大意义,增强“越是欠发达地区,越需要实施创新驱动发展战略”的责任感紧迫感,抓住机遇,奋发有为,加快推进科技强区建设,以科技创新引领高质量发展,确保新疆与全国同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

陈小江充分肯定“十四五”时期新疆科技创新工作取得的成效,强调要完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略,聚焦党中央赋予的“五大战略定位”,深入实施创新驱动发展战略,为建设社会主义现代化新疆提供科技支撑。要优化科技创新总体布局,加强兵地协同,发挥乌鲁木齐市、昌吉回族自治州和石河子市“一核”引领作用,增强南疆喀什、阿克苏—阿拉尔和北疆克拉玛依“两极”辐射能力,提升重要节点城市“多点”支撑水平,增强区域创新能力。要建设高能级创新平台,聚焦特色优势领域打造国家级创新平台基地,集中力量开展关键核心技术攻坚,加快建设新疆实验室,优化布局自治区各类创新平台,夯实新疆科技创新基础。要推动科技创新和产业创新深度融合,推动传统产业转型升级,扶优做强战略性新兴产业,强化企业科技创新主体地位,实施高新技术企业“量质提升”行动,推进科技成果转化和产业化应用,赋能特色优势现代化产业体系建设。要加快实施“人工智能+”行动,加强政策支持,积极融入国家“东数西算”工程,强化算力基础支撑,拓展人工智能应用场景,促进“算力+产业”融合发展,因地制宜发展新质生产力。要推进教育科技人才一体发展,促进人才链、政策链、创新链深度融合,强化科教协同育人,多渠道培养引进高层次人才和急需紧缺人才,为高质量发展提供基础性支撑。要坚持把科技创新融入新疆发展各领域,保障国家安全、边境安宁和社会大局稳定,发展智慧医疗,开展生态环境领域技术研究,推动科技成果惠及民生。要扩大高水平科技开放合作,强化东西部协同创新,提升科技“组团式”援疆效能,深化“四方合作”,拓展同共建“一带一路”国家地方间科技交流合作,更好服务国家对外开放大局。

陈小江强调,要坚持和加强党对科技工作的全面领导,配强科技管理力量,建立财政投入稳定增长机制,强化科技创新要素保障,提高各级领导干部推动科技创新的能力水平,充分激发各方面积极性创造性,形成尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的浓厚氛围。

(均摘自《新疆日报》)

[编辑:朱振陆]

## 发挥法治对高质量发展的根本保障作用

周叶中

党的二十届四中全会指出,“十五五”时期经济社会发展必须“以推动高质量发展为主题”。高质量发展,是体现新发展理念的发展,是经济实现质的有效提升和量的合理增长的发展,涉及发展方式、经济结构、增长动力的深刻变革。法治是党治国理政的基本方式,具有固根本、稳预期、利长远的保障作用,必须积极作为,为高质量发展清障护航、赋能增效。

习近平总书记强调,我国经济发展获得巨大成功的一个关键因素,就是我们既发挥了市场经济的长处,又发挥了社会主义制度的优越性。法治作为上层建筑的重要组成部分,既是生产关系的制度载体,也是推动生产力发展的重要保障。从我们党领导法治建设的百余历程来看,在革命、建设、改革各个历史时期,我们党始终注重运用法治手段规范经济运行秩序、化解发展中的矛盾冲突,形成了法治与发展同频共振的实践经验。

法治对高质量发展的保障作用,首先体现在“固根本”的制度支撑上,为发展奠定稳定的制度基石。高质量发展要求坚持党的领导,坚持和完善社会主义基本经济制度,确保发展的正确方向。全面依法治国有效推进党的领导制度化、法治化,健全党领导人民全面建设社会主义现代化国家的制度体系、工作机制和方式方法,并在法治轨道上保障党的社会主义现代化建设的各项路线方针政策得到有效实施。同时,通过将基本经济制度以法律形式固化下来,明确各类经营主体的法律地位、权利义务与行为边界,使制度供给具有根

本性与稳定性。实践证明,只有将经过实践检验、行之有效的制度成果及时上升为法律,才能使经济发展在牢固的法治根基上行稳致远。

法治对高质量发展的保障作用,重点体现在“稳预期”的功能实现上,为发展注入持续的信心动力。稳定的发展预期是各类经营主体敢于投入、勇于创新的前提。社会主义市场经济本质上是法治经济,其健康运行离不开统一、公平、透明的规则体系。法律通过确立市场准入、交易规则、竞争秩序等基本框架,为经营主体提供明确的行为指引;通过建立健全产权保护制度,依法保护各类经营主体的合法权益,增强投资信心和创新动力;通过完善合同法律制度,保障交易安全,降低市场运行成本;等等。这些制度安排共同构成了市场经济健康发展的法治基础,使经营主体能够对未来形成稳定、积极的预期。

法治对高质量发展的保障作用,还体现在“利长远”的价值引领上,为发展拓展广阔的未来空间。“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化,发展战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。在此背景下,法治是防范化解重大风险、维护社会稳定的有力武器。高质量发展不是短期的经济增长,而是兼顾当前与长远、效率与公平、发展与安全的可持续发展。法治具有前瞻性与稳定性,能够超越短期利益考量,为长远发展设定制度框架与价值导向。在应对新一轮科技革命和产业变革的挑战中,通过开展新兴领域立法,既能规范新技术、新业态的发展秩序,又能为未来产业发

展预留制度空间,实现创新与规范的动态平衡。在统筹发展和安全方面,法治通过完善国家安全法治体系与社会治理法律制度,运用法治思维和法治方式防范化解重点领域风险隐患,同时健全社会矛盾纠纷多元化解机制,以安全稳定的发展环境保障长远发展。这些制度安排不仅着眼于当下发展需要,更通过构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,为可持续发展与长治久安提供坚实的法治支撑。

高质量发展对法治建设提出了新的更高要求,法治建设必须精准回应发展需求,并逐步实现自身的提质升级。

系统推动法治体系更加完善,夯实推动高质量发展的制度根基。高质量发展需要更加科学完备的法律规范体系、更高水平的法治实施效能、更加浓厚的法治社会氛围。其一,以高质量立法保障和促进经济持续健康发展。立法必须更加精准地反映经济社会发展的客观规律,更加有效地回应改革实践的迫切需要,努力使每一项立法都符合宪法精神、反映人民意愿、得到人民拥护,为经济发展、社会公正、生态良好提供良法保障。其二,加快建设法治政府,深化行政执法体制改革,全面推进严格规范公正文明执法,完善行政裁量权基准制度,防止“一刀切”和运动式执法,提高依法行政水平。其三,坚持公正司法,深化司法体制综合配套改革,全面准确落实司法责任制,强化对司法活动的制约监督,完善司法公正实现和评价机制,建立科学的案件质量评估体系,既关注裁判结果的合法性,也关注群众对司法公正的感受度。其四,夯实全面依法治国的社会基础。只有当法治成为社会共识和基本准则,才能最大限度地激发全社会投身高质量发展的积极性、主动性、创造性。推进法治社会建设,加大全民普法力度,提升公民法治素养,使尊法学法守法用法成为全体人民的共同追求和自觉行动,营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境;加快建设现代公共法律服务体系,更好满足人民群众多样化的法律服务需求,解决好人民群众急难愁盼问题,确保法治建设成果惠及全体人民。其五,切实加强党内法规执行力建设,落实党内法规执行责任制,做到有规必执、

执规必严,以党内法规的严格执行带动国家法律的有效实施。

在守正创新中推动法治建设迭代升级,确保法治建设与时俱进。推动法治建设高质量发展,既要坚持中国特色社会主义法治道路的根本方向,又要积极适应时代发展变化,做到守正创新。一方面,传承中华优秀传统文化法律文化,赓续中华法治文明,从我国革命、建设、改革实践中探索完善适合我国国情、满足人民期待的法治模式、法律制度和法治理论。培育和发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义法治文化,让法治理念入脑入心。另一方面,前瞻性地回应科技革命和产业变革带来的新挑战。加快新兴领域立法步伐,围绕数字经济、人工智能、生物制造等战略性新兴产业和未来产业,及时建章立制,明确促进措施与监管规则,以良法善治引导新技术、新业态、新模式健康有序发展。同时,积极推进“智慧法治”建设,充分运用大数据、云计算、人工智能等现代科技手段,赋能法治实践,提升法治建设的数字化、智能化水平。

着力补齐法治建设短板弱项,提升法治建设整体效能。提升法治建设整体效能,必须聚焦制约法治高效能运行的体制机制障碍,直面和解决法治领域存在的突出矛盾和问题。第一,强化制度的系统性和协同性。进一步加强立法规划的系统性、科学性,避免立法碎片化、重复化;严格立法审查标准,对涉及群众切身利益、经营主体权益的立法草案,充分听取各方意见,提高立法质量。全面落实行政规范性文件备案审查制度,加强对行政规范性文件的合法性、合理性审查,防止出现与上位法冲突、损害群众利益的规定。第二,夯实法治建设的人才根基。抓住领导干部这个“关键少数”,加强领导干部依法办事监督检查和高素质法治工作队伍建设,不断提高其运用法治思维和法治方式推动高质量发展的能力和水平。第三,加快推进涉外法治建设,加快构建与国际规则相接轨的法律体系,培养高素质涉外法治人才,不断提升法治权威和公信力,更好维护国家主权、安全和发展利益。

(作者系武汉大学法学院教授、博士生导师 摘自《学习时报》)

[编辑:朱振陆]

## 政务“小窗口” 服务“大民生”

张 磊

习近平总书记强调,要更好解决企业和群众反映强烈的办事难、办事慢、办事繁的问题,为人民群众带来更好的政务服务体验。新疆塔城市政务服务中心党组聚焦提升服务质效、优化营商环境,推出一系列务实举措,用心服务社会民生。

优化流程提效率,以“高效办成一件事”为目标,整合56个部门1020个服务事项,设立综合服务窗口,优化审批流程,推行“一窗受理、并联审批”,平均办理时限压缩近43%,群众跑腿次数减少60%以上。弹性服务暖民心,针对上班族“上班没时间办、下班没窗口办”的痛点,设置党员先锋岗,推出“延时服务+预约服务”模式,实行工作日中午轮班制度,确保“午间服务不断档”,周末及法定节假日开通线上、电话预约通道,实现“随时来、即时办”,让政务服务更显温情。帮办代办解难题,成立党员志愿服务队,开通“老弱病残孕”群体和助企发展“绿色通道”,设立“帮办代办窗口”,通过系统集成、数据共享、证照复用等措施,量身定制“一对一服务包”,提供从咨询、填表、申报到办结的全流程协助服务,赢得企业和群众高频点赞。(作者单位:新疆塔城市政务服务中心)

## 织牢劳动者合法权益保障网

杜 凯

习近平总书记强调,要加强劳动者权益保障。新疆疏附县深入学习贯彻习近平法治思想,将依法保障劳动者权益作为凝聚人心、促进和谐的重要抓手,不断健全劳动关系协商协调、争议处理、监察执法和风险防控机制,提升劳动关系治理效能。

健全机制促规范,建立“党委领导、人社牵头、部门协同”工作机制,细化任务清单、明确职责任务,形成联动执法、依法处置、信息共享的工作格局,将保障劳动权益纳入绩效考核,压实责任;建立企业用工信用评价体系,完善“预防+调解+处置”全链条机制,督促企业规范用工。优化服务提质效,整合人社、司法、工会等部门资源,为劳动者提供政策咨询、合同审核、争议调解等“一站式”服务;聚焦农民工、灵活就业人员等群体,针对性开展职业技能和维权法律知识培训;在党群服务中心设立劳动保障服务站,为富余劳动力提供就业指导、权益保护等服务,有效提升就业服务质量。注重防范强保障,定期开展劳动用工专项检查,重点排查工程建设、餐饮服务等领域用工不规范问题;选聘老党员、法律工作者等担任特约调解员,积极参与劳动纠纷化解;强化薪酬支付保障,推行工资预付机制,设立应急周转金,及时为劳动者纾困解难,构建和谐稳定劳动关系,护航经济社会高质量发展。

(作者单位:新疆疏附县委组织部)

[编辑:朱振陆]

# 牢牢把握全面深化改革这一根本动力

李欣凭

党的二十届四中全会提出,“十五五”时期经济社会发展必须坚持全面深化改革,以改革创新为根本动力。深刻领会、全面贯彻全会精神,就要牢牢把握全面深化改革这一根本动力,增强改革意识,强化改革担当,以改革破解发展难题、增强发展活力、厚植发展优势,为新疆高质量发展和现代化建设注入磅礴动力。

## 深刻把握全面 深化改革的重大意义

改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。习近平总书记指出,“我国发展走到今天,发展和改革高度融合,发展前进一步就需要改革前进一步,改革不断前进也能为发展提供强劲动力。”这一重要论断深刻揭示了改革对于发展的重大作用。

改革是破解发展难题的“金钥匙”。“十五五”时期,新疆的发展主要面临区域发展不平衡与城乡差距明显,产业发展不充分与内生动力不足,能源资源优势尚需转化为经济发展优势等深层次矛盾。推动高

质量发展还需要进一步全面深化改革,破除各种体制机制障碍。

改革是推动高质量发展的“动力源”。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)指出,“十五五”时期经济社会发展,要“聚焦制约高质量发展的体制机制障碍,推进深层次改革”。实践证明,新发展理念是在改革中形成的,影响和制约高质量发展的思想观念和体制机制弊端也是在改革中破除的,经济发展质的有效提升和量的合理增长更是在改革中逐步实现的。

改革是推进中国式现代化的“加速器”。《建议》将“进一步全面深化改革取得新突破”确定为“十五五”时期经济社会发展的主要目标之一,凸显了改革在中国式现代化建设中的关键地位。只有坚持目标导向和问题导向,推进深层次改革,扩大高水平开放,才能持续增强发展动力和社会活力。

## 新疆落实进一步全面 深化改革决策部署的实践成就

近年来,自治区党委和政府坚

决贯彻党中央决策部署,系统谋划、扎实推进各领域改革。

谋深谋实改革举措。紧紧围绕进一步全面深化改革目标任务,坚持整体推进和重点突破相统一,破解深层次矛盾和体制机制障碍,激发经济增长新动能。全面深化健全铸牢中华民族共同体意识制度机制、加快构建现代化产业体系等方面改革,牵引带动新疆各领域改革向纵深推进。

聚焦经济体制改革。全面铺开中国(新疆)自由贸易试验区改革任务,鼓励首创性、集成式探索,高质量建设丝绸之路经济带核心区,服务和融入新发展格局。优化营商环境,推进投融资体制改革,建立健全央地、兵地油气勘探开发合作机制,一批关键性改革成效显著。

推进民生领域改革。坚持以人民为中心的发展思想,持续深化民生领域改革,让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。加快义务教育优质均衡发展,基本建立覆盖城乡的医疗卫生服务网络,推进“十张网”建设,着力促进基础设施均衡发展和基本公共服务均等化,切实提



升民生福祉。

纵深推进各领域改革。法治建设方面,积极推进地方立法工作,圆满完成行政复议体制改革任务,法治新疆建设迈出新步伐。文化领域,设立天山文学奖,推动《我的阿勒泰》等优秀文艺作品破圈,文化创新活力持续迸发。深化生态文明体制改革,深化天山北坡城市群大气污染治理,持续深化水资源管理体制机制改革,绿色发展根基不断夯实。基层治理创新亮点纷呈,龟兹小巷成为社会治理新样板。这一系列改革举措展现了新疆改革工作的整体性、协同性,为经济社会高质量发展注入强劲动力。

## 新疆全面深化改革的 战略重点

服务国家战略,扛起改革担当。新疆要紧紧紧围绕党中央赋予的“五大战略定位”,完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略,坚持全面深化改革,科学编制实施自治区“十五五”规划。

激活改革动力,推动高质量发展。供给端,要以科技创新驱动产业升级,加快构建体现新疆特色和优势的现代化产业体系;需求端,要着力扩大内需,通过优化营商环境激发民间投资活力,拓展文旅消费等新增长点,积极融入全国统一大市场;投入产出端,要深化要素市场化改革,提高资本、技术、数据等要

素配置效率,全面提升全要素生产率;分配端,要完善收入分配制度,扎实推进共同富裕,强化南疆等重点区域民生兜底保障,让发展成果更多更公平惠及各族群众;经济循环端,推动内外贸一体化发展,破除制约经济循环的制度壁垒,提升区域经济韧性。

坚定改革方向,构建现代化产业体系。要围绕建设现代化产业体系深化改革,巩固壮大实体经济根基。坚持智能化、绿色化、融合化方向,充分利用新疆能源资源禀赋优势,发展油气、煤炭、粮食、棉花、果蔬等特色优势产业,加快建设国家能源资源战略保障基地。以“人工智能+”赋能新质生产力,培育未来



展现新疆形象、释放开放发展魅力的重要窗口——乌鲁木齐天山国际机场。

产业。要在优化传统产业、提升产业链自主可控水平、培育壮大新兴产业和未来产业、构建现代化基础设施体系等方面持续深化改革,破除体制机制弊端,健全政策体系,创造良好发展环境。

培育改革动能,强化科技创新。强化科技攻关与平台建设,设立重大科技专项,实施“揭榜挂帅”机制,推动关键核心技术攻关;推动科技政策“立改废”,加快建设高能级创新平台,探索重大科技基础设施多元化投入和开放共享机制;激发人才与企业活力,突出企业创新主体地位,推动教育、科技、人才一体化发展,构建企业主导的产学研用协同创新体系,走创新发展之路。

破除改革障碍,促进要素资源高效配置。要深化市场化改革,融入全国统一大市场建设,促进市场充分竞争。深化国资国企改革,做强做优做大国有企业和国有资本;落实民营经济促进法,从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益。开展水资源税改革试点,加强水资源节约集约高效利用。加快完善要素市场化配置体制机制,促进各类要素资源高效配置,让市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用。

深化改革领域,增强内需动力。要坚持扩大内需这个战略基点,坚持惠民生和促消费、投资于物和投

资于人紧密结合。围绕特色优势产业集群和基础设施“十张网”建设等,加快推动一批重大项目落地,扩大有效投资。在提振消费方面,要突出抓好增强居民消费能力,扩大优质消费品和服务供给,完善促进消费制度机制。实施消费品以旧换新,加快培育区域消费中心城市,发展冰雪经济、赛事经济等新型消费,全方位激发消费潜力。

拓宽改革视野,扩大高水平开放。围绕扩大高水平对外开放深化改革,开创合作共赢新局面。深化制度创新,建强开放平台,高标准建设中国(新疆)自由贸易试验区。加快建设具有新疆特色的开放型产业体系,推动共建“一带一路”框架下的产业链供应链合作,畅通经济循环。强化区域协同,以推动南疆环塔里木经济带高质量发展为契机,将其培育为新的增长极;加强省际经济协作和对口援疆,实现内外联动、协调发展。

共享改革成果,促进城乡区域协调。围绕加快农业农村现代化、优化区域经济布局深化改革,推进城乡区域协调发展。要把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来,加快推进农村重点领域和关键环节改革。加快南疆区域协调发展,深入实施南疆重大产业项目。推动以县城为重要载体的城镇化建设,促进公共服务均等化与民生改善,促进城乡要素顺畅流动。多渠道促进城乡居民增收,在发展中持续增进民生福祉。

(作者单位:新疆社会科学院经济研究所)

[编辑:陆海涛]



□蔡增乐/摄



富蕴县库额尔齐斯镇举办民族文化音乐交流活动,组织各族群众以乐会友。

□李 雯/摄

## 聚焦主线发力 共筑美好边疆

李海珊 维杨雪

新疆阿勒泰地区坚定不移把铸牢中华民族共同体意识作为各项工作的主线,坚持以党建为引领,深入推进文化润疆,促进各民族广泛交往、全面交流、深度交融,为边疆稳固奠定坚实基础。

### 党建筑基强引领

把铸牢中华民族共同体意识

工作列为“一把手”工程,构建上下贯通、协同发力的工作体系。强化统筹部署,严格落实“第一议题”制度,地委委员会议对标对表习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想、关于新疆工作的重要讲话重要指示批示精神,把准政治方向、领会工作要求、理清思路举措;成立地委铸牢中华民族共同体意识

工作领导小组,制定实施方案,通过召开地委委员(扩大)会议等形式,统一思想、压实责任。完善责任链条,健全地县乡村四级责任体系,厘清差异化责任清单,将铸牢中华民族共同体意识工作纳入各级领导班子和领导干部年度考核内容,有效激发各级干部主线意识、履责意识;严格执行民族领域重要工作与重大

问题报批报备制度,实现责任履行全过程监管。建强骨干队伍,按照新时代好干部标准和民族地区干部“四个特别”标准,实施民族工作干部能力提升计划,选派58名优秀年轻干部到统战、民宗部门及民族工作任务重的村挂职,提升民族事务治理能力;选优配强基层党组织书记,优化村(社区)“两委”班子结构,加大基层干部民族工作能力培训力度,打造忠诚干净担当的各民族干部队伍。

### 文化润心聚共识

以文化浸润为纽带,将铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设融入思想教育和文化实践,增进各族群众“五个认同”。深化理论武装,将习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想纳入地县党委党校、社会主义学院必修课,常态化开展专题培训;依托“石榴籽”服务站、“党课开讲啦”和“马背宣讲队”等载体,深入开展党的创新理论宣讲活动,夯实各族党员干部群众思想基础。弘扬优秀文化,深入挖掘可可托海三号矿脉、布尔津县中苏航运纪念馆等红色资源,宣传民族团结、军民共建的感人故事,厚植家国情怀;积极发挥《小马鞭》《我的阿勒泰》《可可托海我的魂》等反映阿勒泰风情、讴歌团结奋斗精神的文艺作品作用,以文化人、浸润人心;连续

八年举办农牧民国家通用语言文字学用成果展演,群众自编自演、现身说法,展现主动融入现代文明生活的精神风貌,激发团结奋进的内生动力。健全宣传矩阵,依托新疆可可托海干部学院、阿勒泰地区博物馆等爱国主义教育基地和新时代文明实践中心(所、站),构建“地县有基地、乡镇有展厅、村社有展馆”宣传网络;发挥地区日报、广播电视台和县市融媒体中心作用,持续刊播地县铸牢中华民族共同体意识的生动实践与典型案例,弘扬主旋律,传播正能量;结合传统节日,广泛开展“我们的中国梦·文化进万家”“村晚”“百家宴”等群众性文化活动,丰富精神生活,让铸牢中华民族共同体意识深入人心。

### 交融互嵌促发展

聚焦共居共学、共建共享、共事共乐目标,推动建立互嵌式社会结构和社区环境。营造促融环境,统筹城乡规划,新建改造一批集民族团结故事展示、休闲娱乐、公共服务功能于一体的口袋公园、公共游园,让各族群众在日常休憩中拉近距离、增进情感;推进优质服务“七下乡村”“八进社区”,组织民委委员单位、民族团结进步创建单位干部组成服务队,定期下沉新时代文明实践站、“幸福驿站”,开展“民族团结故事会”“邻里节”等活

动,使基层站点成为宣传政策、凝聚情感、促进团结的前沿阵地。融入产业发展,将民族团结进步创建工作与产业发展深度融合,打造冰雪游、边境游、牧区游优质文旅品牌,在景区设立民族团结宣传窗口,规划“民族团结之旅”“民俗文化体验”等主题线路,促进各族群众在文旅互动中加深了解、增进认同;紧贴民生推动高质量发展,夯实铸牢中华民族共同体意识的物质基础,创新联农带牧利益联结机制,支持群众发展“小客栈、小作坊、小门面、小菜园”等特色产业,近三年累计带动10万余人就业增收,形成经济发展与民族团结互促共进的良好局面。拓展交流互动,常态化开展“小手拉大手”“民族团结手拉手”等主题活动,让“中华民族一家亲”理念深入人心;深化与黑龙江省、吉林省等援疆省市的区域协作,加强产业对接与民生项目合作,持续开展“冬(夏)令营”“线上结亲联谊”等活动,促进跨地域、跨民族青少年交流;联合北京市开展“我到新疆找朋友”“心向祖国首都”双向研学互动,拓宽各族群众交往交流交融渠道,在全方位互动中铸牢中华民族共同体意识,凝聚起共同发展的强大合力。

(作者单位:新疆阿勒泰地委组织部)

[编辑:朱振陆]

# 聚焦·克拉玛依

## 现代“油城”拓新局

克组轩

“克拉玛依”系维吾尔语“黑油”的意思。克拉玛依市是一座以石油命名的城市，建市于1958年，地处准噶尔盆地西北缘。下辖克拉玛依、独山子、白碱滩、乌尔禾四个行政区，总面积7333平方公里，居住着汉族、维吾尔族、哈萨克族等46个民族，总人口49.29万人。

**通衢要冲，八方辐辏。**地处中巴经济走廊、新亚欧大陆桥走廊交汇点，是国家丝绸之路经济带核心区上重要节点城市和北疆区域中心城市，成功步入以乌鲁木齐为中心的2.5小时铁路快速交通经济圈，开通疆内外航点25个，是北疆重要的交通枢纽。

**资源富集，潜力厚积。**能源矿产资源优势明显，石油、天然气、油砂探明储量



源基地,累计为国家输送原油4.7亿吨、天然气1000多亿方。新能源资源开发前景广阔,太阳能水平面年辐射量达每平方米5352.68兆焦,市域内西北部风能资源丰富,全市风、光等新能源产业可利用地超过1280平方公里。

**产业兴盛,支撑有力。**作为全国重要的石油石化基地、新疆重要的新型工业化城市,建成集石油钻、采、输、存、炼以及集设备整机制造、工程技术服务于一体的油气制造服务全产业链,具备每年1856万吨当量的油气生产能力、1600万吨的炼油加工能力和142万吨的乙烯生产能力,基本形成环准噶尔盆地布局合理、调配灵活、运行良好的油气输送环网。

**产城融合,宜居宜业。**城镇化率达99%,位居全疆首位,获评全国文明城市、国家卫生城市、全国法治政府建设示范市等荣誉称号,连续13年入选“中国最安全城市”排行榜。建成全疆首个智算中心——中国移动(克拉玛依)云计算智算中心,开通云计算产业园区国际互联网数据专用通道,云计算产业园被列入国家重大工程。

**组织坚强,根基牢固。**共有党组织2716个,党员4.9万余名。以提升组织力为重点,大力推进“五个好”标准化规范化党支部建设,广泛开展“三学三亮三比”争当先锋行动,近年来,32名党员、9名党务工作者、12个基层党组织获得自治区“两优一先”荣誉称号,13个基层党组织被评为“自治区‘五个好’标准化规范化党支部”。

[编辑:杨佩佩]

## 谱写新时代依法治市新篇章

刘芳华 赵敏

新疆克拉玛依市深入学习贯彻党的二十届四中全会精神,立足石油城市特色和区域发展实际,全面贯彻科学立法、严格执法、公正司法、全民守法方针,坚持守正创新、稳中求进,全面推进依法治市工作,以坚实的法治保障护航城市高质量发展。

### 把稳依法治市“方向盘”

提高站位加强领导,市委将法治建设作为全局性、基础性、战略性工作,定期研究部署依法治市重点任务、法治政府建设重要工作,印发年度工作要点,编制法治建设规范化工作指引,强化顶层设计。整合资源提升合力,由司法行政机关主导,统筹律师事务所、公证机构、人民调解委员会等法律服务资源,构

建覆盖城乡的公共法律服务体系;组织政法干部、普法讲师团、人民调解员等力量,开展法治宣传教育,营造全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好环境。压实责任强化落实,严格执行《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》,将相关履职情况纳入领导干部述法和年度考核内容;出台法治督察工作办法,建立市、区、街道(乡镇)三级督察体系,贯通层级清晰、内容具体、靶向精准的责任链条,确保法治建设任务落细落实。

### 立好良法善治“铁规矩”

健全立法机制,坚持科学立法、民主立法、依法立法,遵循切口小、

靶向准、易操作、有特色的原则,完善“党委领导、人大主导、政府依托、社会参与”立法机制,发挥基层立法联系点作用,拓宽群众参与立法渠道,凝聚立法共识。聚焦发展重点,发挥地方性法规的实施性、补充性、探索性功能,围绕石油石化产业升级、生态环境保护、社会治理创新等重点领域,出台《克拉玛依市石油工业遗产保护条例》《克拉玛依市大气污染防治条例》等22部地方性法规和政府规章,为克拉玛依“一主多元”产业体系建设提供法治保障。紧扣民生需求,聚焦社会热点难点和重大民生问题,出台《克拉玛依市社会信用条例》《克拉玛依市城区路面防滑规定》,制定城市道路交通秩序管理、生活垃圾分类管理等法规

规章,以良法促进善治,让法治成果更可感可及。

### 握准依法行政“度量衡”

规范决策流程,出台《克拉玛依市重大行政决策管理规定》及配套制度,对列入决策目录的事项,严格履行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体审议等法定程序,常态化开展决策落实情况督查,提升决策公信力和执行力。优化营商环境,发挥法治保障联合体的作用,常态化开展“送法进企业、进园区”“法治体检月”等活动,实施营商环境优化提升三年行动,清理妨碍公平准入退出的政策措施,落实落细税收优惠,持续为经营主体减负增能。深化执法改革,推行以区为主的行政执法体制改革,精准配置机构和人员编制,优化整合行政执法队伍,推动执法职责回归机关、执法层级有序精简;探索涉企行政执法案件经济影响评估制度,实施包容审慎执法,最大限度减少对企业正常生产经营的干扰,依法保护民营企业 and 企业家权益,将改革持续向纵深推进。

### 畅通法治惠民“快车道”

构建服务网络,打造“线上+线下”协同服务模式,建成市、区、街道(乡镇)、社区(村)四级公共法律服务实体平台133个,实现社区(村)法律顾问全覆盖;推广“12348”新疆公共法律服务热线和“新疆掌上12348”小程序,通过法治讲座、线上答疑等方式,实现法律服务与群众需求零距离。拓宽援助渠道,创新“个人法律服务费用保险”制度,通过政府为弱势群体和低收入人群购买保险与个人购买商业保险相结合的方式,扩大法律援助覆盖面;推行法律援助经济困难状况个人诚信承诺制,降低群众维权成本,为困难群体提供坚实法律保障。提供精准服务,全市法院以“幸福油城·法律相伴”为主题,组织百名法官进社区、进企业、进校园、进机关,切实解决群众生产生活中遇到的实际问题;全市检察机关开展“检企面对面,服务零距离”专项活动,通过实地走访、座谈交流、现场授课等多种形式,为企业提供精准法律服务;市司法局开辟法律援助“绿色通道”,组建党员志愿服务队为老年人、残

疾人等特殊群体提供上门服务,充分传递法治温度。

### 筑牢平安和谐“压舱石”

深化示范创建,开展法治政府建设示范市和示范项目创建活动,各级党委把创建工作纳入重要议事日程,明目标、定责任、同规划、同部署;将政府行为全面纳入法治轨道,职责明确、依法行政的政府治理体系日益健全,各层级法治政府建设协调并进,克拉玛依市获评首批“全国法治政府建设示范市”。多元化解矛盾,各区综治中心设置婚姻家庭、劳动人事等专业调解室,司法局、信访局、人社局等部门常驻办公,实现矛盾纠纷一站式受理、群众诉求一条龙处理、困惑难题一揽子解决。厚植法治文化,打造“法治克拉玛依”“青年影像计划·法治文化创投中心”等法治文化品牌,通过制作短视频、微电影等新媒体作品传播法治理念,营造全民尊法学法守法用法的浓厚氛围。

(作者单位:新疆克拉玛依市委组织部、克拉玛依市司法局) [编辑:陆海涛]

## 打造满载民意的“立法直通车”

吴泽新

新疆克拉玛依市人民代表大会常务委员会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平法治思想,深入践行全过程人民民主,通过建强基层立法联系点、推动党员干部下沉一线、完善民意吸纳反馈机制,切实将“立法直通车”开到群众身边,以高质量立法服务和保障改革发展稳定各项事业。

**夯基聚力强根基。**织密覆盖网络,依托市、区、街道(乡镇)、社区(村)组织架构,推动基层立法联系点向社区网格、企业园区延伸,构建全域覆盖的立法民意收集网络。强化体系支撑,完善“13116”(1个立法研究中心、3个立法咨询基地、1个立法咨询专家库、16个基层立法联系点)立法工作支撑体系,推进全过程人民民主制度化设计、规范化操作、标准化运行,筑牢立法民意枢纽。充实工作力量,组建由人大代表、党员干部、社区工作者、行业代表组成的立法意见征集小组,结合党组织活动宣传政策、收集民意、凝聚共识,打通立法为民的“最后一公里”,让立法工作与市委关注、群众关心、发展所需同频共振。

**健全机制聚民智。**搭建“连心桥”,制定基层立法联系点工作制度、加强和规范基层立法联系点建设的意见,明确工作职责和流程,促进基层立法联系点与全过程人民民主实践深度融合,以

制度保障民意直通决策层。广纳“金点子”,常态化组织党员干部下沉社区、走进商圈、深入企业,通过“庭院议事”“车间座谈”等形式,与群众“面对面”“零距离”交流,精准捕捉街谈巷议的民生关切,提炼转化为完善法律法规的务实举措。为民“解难题”,针对群众反映的噪音扰民、建筑垃圾管理等突出问题,深入现场调研,协调部门会商,以“走下去”听意见、“带回来”写条款的方式,让立法更接地气、更暖民心。

**闭环落实促善治。**健全流程链条,建立“收集—整理—反馈—落实”全流程闭环管理机制,从立法征询起步,到广泛收集民意,再到严格监督落实,实现人大工作与众需求无缝对接,确保合理建议充分吸纳。提升惠民实效,聚焦冬季出行安全、城区蚊虫防治等民生关切,系统梳理各方意见建议,推动出台《克拉玛依市城区路面防滑规定》《克拉玛依市城区蚊虫治理规定》,以“小切口”立法解决民生“大问题”,彰显立法温度和实效。反哺立法实践,依托基层立法联系点常态化开展“征询+普法”活动,在普法中问计于民,摸清法规基层适用性,推动立法工作更贴近实际、更具有操作性,持续提升群众的获得感、幸福感、安全感。

(作者单位:新疆克拉玛依市人民代表大会常务委员会办公室)

[编辑:程鑫]

## 普法扬帆正当时

王菲

近年来,新疆克拉玛依市着力构建多层次、立体化、全覆盖的普法新格局,持续释放法治文化活力,为建设更高水平法治克拉玛依注入强大动力。

**建强普法阵地。**融入文化阵地,将法治文化阵地建设纳入全市经济社会发展总体规划,整合党群服务中心、“石榴籽”服务站等现有资源,构建区级法治文化广场、街道法治文化示范园、社区(村)法治文化小站三级法治文化阵地体系,实现“出门有法、休闲学法”全域覆盖。融入城市公园,建成铸牢中华民族共同体意识、法治文化、石油精神深度融合的宪法主题公园,通过图文、雕塑、石刻等形式展现宪法精神,入选自治区首批红色法治文化教育基地;培育“15分钟法治文化圈”,打造21个“普法口袋公园”,将法治元素融入城市各个角落。融入基层阵地,利用社会治安综合治理中心、新时代文明实践中心等资源,全力打造“胜利号角”“乡音乡情”等23个普法调解工作室,调解满意率达98%以上,取得“调解一案、教育一片、普法一方、治理一域”的效果。

**打造普法品牌。**开发普法精品,依托“青年影像计划·法治文化创投中心”项目,充分运用前端培养专业人才、中端聚集创作力量、后端推进成果转化模式,深入挖掘地域文化中的法治元素,讲好法治故事,微电影《我眼中的你》等多部作品获国家及自治区奖项,“创投中心”被评为“全国公共文化发展重点项目”。创新普法载体,统筹司法行政资源,以“互联网+法治文化”为抓手,塑造“法治克拉玛依”抖音普法品牌,常态发布法律解读、普法资讯作品,让群众通过手机网络随时随地接受法治宣传教育;原创“小迪”法治动漫IP,获国家版权局作品登记证书,成为青少年喜爱的普法使者。探索普法新途,统筹法律顾问、普法志愿者等力量,举办形式多样的法治文化活动,推出情景剧“法治剧场”、现场访谈“有话咱慢慢说”等特色栏目,制作系列普法短视频,以追剧式体验让法律知识融入日常生活,提升群众法治理念。

**健全普法机制。**建立“普法+警务服务”工作机制,民警与社区工作人员共同“走街串巷”开展“零距离”精准普法,以通俗语言逐条解析常见法律难题并提供法律“锦囊”,在普法同时让群众感受“身边警务”的便捷服务。建立“普法+营商环境”机制,出台助企纾困举措,推行中小微企业法律费用保险制度,市工商联、总工会、律师协会联合成立法律服务团,启动“法治体检月”专项行动,为全市369家初创企业提供免费法律管家服务,梳理风险点,提出法律建议,护航企业发展。建立“普法+基层治理”机制,实施“法律明白人”培养工程,吸纳退休法官、检察官、行政执法人员和律师等专业人才,组建“法律明白人”“普法讲师团”队伍,定期深入基层开展法治宣讲、公益服务,推动法律知识走进各行各业、千家万户。

(作者单位:新疆克拉玛依市司法局)

[编辑:王壹柳]



新疆克拉玛依市中级人民法院党组充分利用“沪克协作”机遇,携手华东政法大学,构建“党建为魂、人才为基、研用为本”的法治建设联动机制,通过司法实践与法学教育深度融合的创新举措,推动跨区域协作精准落地。

## 双向赋能 提「智」增效

贺雨萌



华东政法大学与克拉玛依市中级人民法院召开合作座谈交流会。

□贺雨萌/摄

**凝聚协同发展合力。**院党组与华东政法大学党委建立共商机制,推动全方位深入交流合作,定期组织“线上+线下”对接活动。业务庭室党支部与华东政法大学相关院系党支部具体对接,共推合作项目。党员干部与华东政法大学党员学者互学互鉴,不定期开展协调会商与互访,切实将党的政治优势转化为合作发展动能。

依托克拉玛依市“才聚油城”人才工程,设立沪克法治协作专项基金,上海援克前方指挥部指定援克法官担任联络员,推动两地法院、高校资源精准对接。2024年以来,已产出10余项科研成果。

联合设立职务犯罪研究中心,依托华东政法大学法学、纪检监察

学专业优势,立足刑事审判实践,深入研究职务犯罪疑难问题,打造精品案例,建设职务犯罪研究高端智库,为加强职务犯罪审判工作提供理论支撑。

**共育司法人才队伍。**华东政法大学组建专家支撑团队,采取“柔性援克”模式,引入4名法学教授设立“教授工作室”,灵活开展相关实务研究和人才培养;邀请知名学者、援疆专家,围绕新型案件法律适用、证据标

法官担任实务导师,接收学生实习实训,着力培育理论功底扎实、实践能力过硬的法治人才。

**推进研用深度融合。**针对刑事领域疑难案件,联合华东政法大学专家团队,结合前沿法学理论和司法实践共同研讨类案证据收集规范、法律适用分歧等难点,让法院的“案例”转化为高校的“教材”,将高校的“智慧”转化为法院的“方案”。

围绕案件审理中发现的监管漏

洞,联合华东政法大学法学专家共同开展课题攻关,以司法实践案例反哺法学理论研究,用前沿理论成果破解审判实务痛点,借助专业研究力量为法院办理复杂案件、提升审判质效提供法理支持,实现学用相长、研审互促。

**实施“博士育苗计划”,**遴选本院政治过硬、创新能力突出的业务骨干进行重点培养,采取校内外导师协同培养模式,每年定期组织培养对象赴华东政法大学接受教育,在当地由引进的教授作为合作导师,指导学员结合业务实践确立论文选题,全程跟进“选题—开题—中期—答辩”,为当地培养高层次应用型法学实务人才。

组织青年干警赴上海进修学习,由华东政法大学教授学者担任理论导师,参与模拟法庭、案例研讨等活动,提升审判能力;设立法学教育实践基地,推动法治人才培养与司法实践需求无缝对接,选派资深

洞,联合华东政法大学法学专家共同开展课题攻关,以司法实践案例反哺法学理论研究,用前沿理论成果破解审判实务痛点,借助专业研究力量为法院办理复杂案件、提升审判质效提供法理支持,实现学用相长、研审互促。

**共拓智慧司法应用场景,**以研用融合为核心,与上海高校智慧司法团队着力打造“矛盾纠纷多元数智化解”平台和“类案检索大模型”,以平台实战推动技术优化,以模型研发成果赋能精准裁判,形成了从实践需求到技术研发,再赋能司法实践的闭环,构建起“理论—实践—技术”融合共生的法治生态。

(作者单位:新疆克拉玛依市中级人民法院)

[编辑:陆海涛]

## 银辉映法 驿站暖心

王华 韩燕

近年来,新疆克拉玛依市克拉玛依区以打造“银辉驿站”为抓手,引导退休干部发挥经验优势,推动法治宣传向基层延伸,把法治服务送到群众身边,为基层善治注入“银发力量”。

**建强驿站服务阵地。**整合社会组织、共建单位多方资源,科学规划驿站站点,满足群众多元化需求。统一规范建设,按照“有场地、有设施、有队伍”标准,以社区为单位,整合社区党群服务中心、老年活动中心等现有场所,建成65个集法治教育、便民服务于一体的“银辉驿站”,统一标识标牌,方便群众识别。优化配套设施,配备饮水机、微波炉、休闲座椅、应急药箱及法律书籍,为群众打造“冷了能取暖、渴了能喝水、累了能歇脚”的温馨家园;设置法律知识角、法规宣传栏,通过张贴标语、提供资料等方式普及法律法规知识,让群众在休憩中接受法治熏陶。壮大服务队伍,构建以社区党组织为中心的组

织管理架构,邀请熟知基层、精通法律的“五老”人员入驻,组建“红细胞”等多支独具特色的志愿服务队,实现从“个体参与”向“组织协作”转变。

**发挥驿站特殊作用。**拓展驿站功能,让驿站成为服务群众的“幸福港”、基层治理的“助推器”。开展普法宣传,依托驿站持续推进“增添正能量·共筑中国梦”主题宣讲,组织热爱公共服务的退休干部进企业、进农村、进机关、进学校,通过“学、谈、演、展、讲”等多种形式,将石油精神融入普法宣传,为法治实践注入坚韧不拔、实干奉献的内生动力。深化帮扶行动,针对孤寡、残疾等特殊群体,以情感慰藉为切入点,组织退休干部入户为群众解读政策、析理说法,及时解决群众法律诉求;为困难家庭提供法律援助,建立“一户一档一策”机制,做到“送法上门、关爱到人”。助力基层治理,打造“驿站吹哨、志愿报到”联动平台,吸纳192名具备法律专业知识与丰富工作经验的退休干部,鼓励他们主动亮身份、展作为,深入社区开展法律服务,

成功调解邻里纠纷、物业矛盾400余起,形成“银发添彩助治理、余热生辉映初心”的生动局面。

**健全驿站工作机制。**建立积分、清单、议事三项机制,提升驿站运行效能。积分增动力,设置基础参与、先锋贡献、学习提高三类积分,对退休干部参与服务进行量化管理,把普法教育、公益服务、建言献策等具体行动转化为积分值,形成“多参与、多积分、多回报”的激励机制。清单优服务,采取现场调研、集中座谈等方法,准确把握群众法律需求,梳理制定服务清单,通过社区公告栏、微信群等渠道公布,实现群众“点单”、驿站“接单”的快速响应,群众法治获得感显著增强。议事促法治,创新“板凳会”“唠嗑会”“邻里圆桌会”等议事机制,运用“居民提事、老党员理事、驿站议事、联动办事、群众评事”五步工作法,定期开展主题讨论,反映民生诉求,让群众找法“有门”、靠法“有路”。

(作者单位:新疆克拉玛依市克拉玛依区委组织部) [编辑:王壹柳]

## 奏响基层依法治理“主旋律”

谢伟峰

新疆克拉玛依市白碱滩区深入学习贯彻习近平法治思想,把依法治理摆在突出位置,不断夯实治理根基、增强履职能力、培育法治文化,为基层依法治理赋能添力。

**健全依法治理机制。**织密工作网络,落实党政主要负责人法治建设第一责任人职责,构建党组织统一领导、社会各方积极协同、群众广泛参与的基层治理体系;深化社会治安综合治理中心规范化建设,采用“常驻+轮驻+随驻”模式,整合法院、检察院、司法局、信访局等部门入驻综治中心集中办公,建立会商研判、联动调处等机制,实现“一站式受理、全链条处置”,让群众“只进一扇门,只跑一次腿”。延伸服务触角,组织专业法律服务团队深入民营企业开展“法治体检”,审查合同文本、排查法律风险、出具法律意见书,为企业健康发展和法治化营商环境保驾护航;落实“一社区一法律顾问”和“法官检察官社区工作室”制度,推动律师、法官、检察官等专业力量参与社区重要事项研讨论证,提供前置性、专业化的法律建议。壮大调解力量,建立区级调解专家库,聘请34名专家参与纠纷调

解,打造13个人调解室,培育“石榴花”金牌调解队等3支特色调解队伍,常态开展矛盾纠纷调解,广泛吸纳律师、网格员、热心群众组建专兼职人民调解员队伍,累计排查化解矛盾纠纷1500余件,以多元调解守护群众合法权益。

**提升依法治理能力。**强化实践锻炼,选派33名年轻干部到改革发展稳定第一线、重大任务最前沿接受实践锻炼,通过参与涉法涉诉信访、矛盾纠纷调解等工作,全面提升依法治理、应急处突和群众工作能力。提高纾困本领,以实施“法治惠民实事”工程为抓手,通过定期摸排,精准识别治理难点;优化“接诉即办、未诉先办”流程,快速响应群众诉求,加强对难点堵点问题的重点监督和闭环管理,做到“事事有回音、件件有着落”,让法治红利直达基层、惠及民生。发挥考评导向,将法治素养和依法履职情况纳入领导干部考核内容,严格落实领导干部任前党内法规和法律知识考试制度,全面检验法律知识掌握和运用能力;健全“述法+评议+运用”全链条闭环管理机制,组织43家部门主要负责同志开展专题述法并接受评

议,推动法治建设要求转化为各级领导干部的思想自觉和行动自觉。

**厚植依法治理氛围。**构建宣传矩阵,线上依托“白碱滩零距离”微信公众号、政府网站等平台开设法治专栏,发布政策解读、以案释法等原创内容156期;线下结合地域文化特色,开展“法治文化基层行”活动,举办法治文艺汇演、电影巡映、书画展览等活动83场,营造“抬头见法、处处学法”浓厚氛围。深化品牌建设,围绕执法、司法、普法、法律服务等法治工作重点,全力打造以“法治白碱滩”为牵引,以“红天平”“碱护·银龄检盾”“蓝橙壹家·平安高新”“曙光工作室”等为支撑的法治建设特色品牌体系,紧扣基层法治需求,持续创新服务模式,为经济社会高质量发展注入法治新动能。涵养法治精神,开展“法治楼栋”创建活动,将尊法学法守法用法纳入文明家庭评选标准,以正向激励引导群众树立法治意识;将法治精神融入基层治理末梢,助力构建和谐社会,推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好环境。

(作者单位:新疆克拉玛依市白碱滩区委组织部) [编辑:张媛媛]

## 戈壁油城的数字蝶变

刘芳华  
秦杨

新疆克拉玛依市将数字经济作为推进高质量发展的突破口,不断夯实算力基础、深化场景应用、优化产业生态,走出一条从“石油引擎”到“算力驱动”的转型发展新路。

**构建算力发展硬核支撑。**统筹聚合合力,充分发挥党委总揽全局、协调各方的领导作用,成立由市委书记、市长担任双组长的“数字克拉玛依”领导小组,统筹推进数字经济及算力产业发展重点任务,明确国有独资信息化企业作为建设运营责任主体,筑牢算力新城建设坚实组织基础;编制《克拉玛依绿色算力中心建设方案》《克拉玛依新型计算产业行动方案》等文件,进一步明确克拉玛依算力产业发展重点和方向。绿色提效能,立足本地丰富的风光资源和石油产业积累的稳定电力基础,建成6.5万个标准机柜,采用板式水冷、新风蒸发制冷等先进节能技术,使新型智算中心电源使用效率(PUE)低至1.2,水利用效率(WUE)控制在1.08以内,均优于行业平均水平;创新实施“废热再利用”技术,将服务器余热用于供暖和制冷,有效推动能源循环利用。基建强底座,建成总容量达6200PB的存储集群,智能算力规模突破18000P,总算力相当于850万台高性能计算机,成为全疆首个算力超万P的城市,业务部署率达72%;开通最大带宽超40G的国际互联网数据专用通道,三大运营商在克拉玛依方向的出口总宽带容量合计约960G,为各类数字应用提供了高效稳定的网络环境。

**释放智能应用乘数效应。**传统产业“智改赋能”,聚焦数字化转型核心任务,全力推进新疆油田公司

“数字采油厂”建设,使单井物联网覆盖率从21%跃升至89%,借助远程监控与AI预警,生产应急事故率下降30%;独山子石化公司运用智能算力优化生产流程,实现维修成本同比降低5%,产品合格率达99.8%;推广“畜牧云平台”,通过AI实现精准饲喂,牲畜生长速度提高25%,疾病发病率下降35%,助力传统产业焕发数字新机。政务服务“智办提效”,党员先锋队带头攻坚,研发上线“立克办”小程序,集成3058项线上服务,实现“免申即享”“掌上快办”,用户数量已突破25万人,平均办事时限压缩近60%;推行基层减负“一张表”,整合各类报表237项,有效破解基层重复填报难题;推广应用AI警察“小克”、AI司法宝典等智能工具,让市民信息查询更便捷、事务办理更高效。民生保障“智享惠民”,推进AI辅助诊断系统覆盖全市4家三甲医院,对常见病、多发病的诊断准确率达到

92%;打造智慧课堂平台,整合优质教学资源3.5万条,通过AI实现个性化辅导,助力学生提升学习效果;建成城市运行“一网统管”平台,汇集交通、环保、应急等12类数据,利用AI算法实现垃圾满溢、车辆违停等问题自动形成工单上报,城市治理精细化水平显著提高。

**激活产业发展内生动力。**集群筑高地,以云计算产业园为载体,持续优化政策、完善配套、延伸链条,构建“引企、留企、兴企”的全周期服务体系,吸引华为、中国移动等180余家数字经济相关企业落户,建成6座大型数据中心,形成规模化算力集群。创新促转化,构建“产学研用”一体化创新体系,引进陆军院士工作站等高端科研平台,共同开展算力优化、大模型应用等关键技术攻关,成功部署DeepSeek-R1大模型,向企业开放32个人工智能应用场景;发挥党组织引领作用,重点培育数字领域“专精特新”企业,支持龙头企业上市,鼓励设立各类研发和成果转化中心,加速科技创新与产业应用对接。人才强根基,牢固树立“人才是第一资源”理念,市委组织部牵头制定数字人才引育计划,大力引进数字领域高端人才和优秀毕业生;设立人才专项基金,聚焦数字经济发展重大项目和关键领域,给予全方位支持保障;深化产教融合,与多所院校签订人工智能、大数据技术等专业人才培养协议,定制符合企业需求的课程体系,为数字产业高质量发展和“算力新城”建设提供坚实可靠的人才支撑。

(作者单位:新疆克拉玛依市委组织部、克拉玛依市白碱滩区委组织部)

[编辑:程鑫]

# “魔鬼城”的晨光诗语



晨曦初露时，雾霭便漫过乌尔禾雅丹的脊梁，那些被风雕琢了千万年的土丘，此刻似披上薄纱若隐若现，只剩赭红色的轮廓在微光里流转。风掠过沟壑的呜咽声轻了些，倒让远处抽油机的“磕头”声更显清晰，那些金属躯体在雾中缓慢划出弧线，像守夜人执着的钟摆，叩击着戈壁的黎明。

当第一缕金光刺破云层，土丘的褶皱被染成橘红，抽油机的影子斜斜投在大地上，与雅丹地貌叠在一起，古今的印记在晨光里交融，成了“魔鬼城”独有的时空图腾。雾散时，“魔鬼城”终于揭开面纱，风掠过那些“城堡”“巨兽”，抽油机仍在往复，地下的黑金与地上的晨光，织成这片戈壁最壮美的画卷。

[编辑：陆海涛]



## 涉外法治 护航丝路

近年来,新疆维吾尔自治区司法厅坚持统筹发展和安全,紧扣新疆高水平对外开放需求,以丝绸之路经济带法务区建设为抓手,通过强化平台建设、深化交流合作、优化服务供给,构建全链条涉外法律服务体系,为高质量共建“一带一路”架起法治桥梁。

### 构建协同共治格局

持续完善涉外法规体系和法治实施体系,加强涉外法治人才培养,为新疆涉外法治建设持续注入新动能。筑牢制度根基,围绕中国(新疆)自由贸易试验区建设,推动出台《中国(新疆)自由贸易试验区条例》《新疆维吾尔自治区口岸经济发展促进条例》《新疆维吾尔自治区优化营商环境条例》等重要法规,为经营主体提供稳定、透明、可预期的制度环境;开展法规规章清理工作,及时扫除制约新疆自贸试验区发展的制度性障碍,彰显以法治思维和法治方式推进改革的坚定决心。加强平台建设,推动自贸试验区改革试点任务落地见效,乌鲁木齐丝绸之路经济带法务区紧盯企业跨国经营中产生的商事争

端审判时间长、程序繁琐困境,构建争端争议—受理分流—商事调解+商事仲裁—司法审判“一站式”全过程国际商事争端解决机制;喀什“法智谷”法律服务平台线上整合上合组织及“一带一路”共建国家的法律、案例、机构、律师等数据,企业可随时进行信息咨询、法律查明;霍尔果斯驿路国际法务区通过制定跨境贸易法律适用指引与投资负面清单,填补商事惯例空白,打造法律风险预警、资产保全立体防护网络。抓实人才培养,成立中国—上海合作组织经贸学院乌鲁木齐涉外法治培训中心,分层次、分领域举办涉外法治人才培训班4期,加快培养符合涉外法治需求的优秀人才;发挥高等院校资源优势,协同9所高校成立新疆涉外法治人才培养高校联盟,建成中国—上海合作组织国际司法交流合作培训基地涉外人才研修中心(乌鲁木齐),实现优质资源互补。

### 推动互联互通发展

搭建多元化交流平台,发挥新疆在中国—中亚法治文明交流互鉴中的纽带作用,不断拓展涉外法

治合作的广度和深度。共筑合作桥梁,加强与香港特别行政区法律实务领域合作,举办香港普通法制度助力“一带一路”建设研讨会,联合签署《香港特别行政区政府律政司与新疆司法厅法律服务合作框架安排》,指导新疆律师协会与香港律师会签署交流协议书、与香港大律师公会签署合作备忘录,共同探寻香港普通法制度与“一带一路”共建国家法律实践的衔接点,推动业务互通、人才共育、协同发展。助力企业“出海”,加强与“走出去”企业沟通,动态收集分析企业困难问题与诉求,举办6期企业“走出去”法律风险防范和争议解决交流会,服务500余家企业拓展海外市场;精心打造丝绸之路经济带法务区企业“走出去”机遇与风险应对交流会品牌,建立“政府部门—企业—法律服务机构”三方合作机制,为企业加强海外投资法律风险应对和海外利益保护提供针对性的建议和指导,帮助企业在复杂的国际市场环境中稳健发展。推动交流互鉴,承接“尚合青年”高水平研修生项目,吸引俄罗斯、哈萨克斯坦等



由中国—上海合作组织国际司法交流合作培训基地、新疆维吾尔自治区司法厅主办的2025年“尚合青年”高水平研修生项目开班仪式在乌鲁木齐举行。

□克热木江·阿不力米提/摄

7个国家的27名法律才俊来疆交流,学习了解新疆法治建设与发展、对外合作交流、涉外法律服务建设等情况,实地观摩乌鲁木齐国际陆港区、丝绸之路经济带法务区,共同探讨不同法律体系的共性与差异、合作与展望,为新疆涉外法治建设向更高水平、更广领域、更深层次发展出谋划策。

### 打造法律服务高地

持续提升涉外法治服务供给质效,因地制宜打造具有本地特色的涉外法律服务模式,助力高水平对外开放。精准对接需求,聚焦中亚法律服务体系建设、提升专业服务能力,组织新疆律师协会、乌鲁木齐市律师协会及部分律师事务所赴哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦等中亚国家实地考察法律服务市场

状况,鼓励律师事务所在中亚地区设立境外办公室和分支机构,加强与周边国家在法律服务领域的合作交流,不断提升新疆涉外法律服务的国际影响力。优化服务方式,结合新疆区域优势和发展特点,整合优质涉外法律资源,针对企业对中亚国家法律不熟悉的普遍难点,编制《哈萨克斯坦投资贸易指南》《乌兹别克斯坦投资贸易指南》《中亚五国经贸法律指南》《涉外贸易纠纷防控化解手册》;推动法律服务由“被动应答”转向“主动供给”,开展民营企业“法治体检”和海外远程视频公证试点,提升企业合规经营能力和法律风险抵御能力;争取引进中国国际经济贸易仲裁委员会中亚庭审中心、中亚调解中心、新港联营律师事务所入驻丝绸之路经济带法务区,促进本地法

律服务提档升级。着力破解难题,拓宽多元解纷渠道,乌恰县司法局联合公安部门整合涉外法律服务资源,选拔专业人才,组建涉外法律服务中心,为国际货运司机、货场工人提供“一站式”矛盾纠纷化解平台,成功调解多起中外商户运费纠纷;针对霍尔果斯、阿拉山口、塔城三个市口岸跨境经贸活动频繁,涉外纠纷解决法治需求旺盛的情况,协调深圳国际仲裁院在相关地区设立代表处,发挥国际仲裁“跨境管辖案件、跨境适用法律、跨境执行裁决、跨境共享资源”优势,健全多元化纠纷解决机制,共同打造市场化、法治化、国际化一流营商环境,让企业安心扎根、放心发展。

(供稿单位:新疆维吾尔自治区司法厅)

[编辑:张媛媛]

## 努力建设更高水平的法治新疆

——新疆法院为中国式现代化新疆实践提供有力司法保障

渠丽华

砥砺奋进七十载,天山南北绽新颜。

2025年是新疆维吾尔自治区成立70周年。70年来,特别是党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,新疆完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略,牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标,坚持依法治疆、团结稳疆、文化润疆、富民兴疆、长期建疆,各项事业不断取得新的发展和进步。

依法治疆,是全面依法治国的重要组成部分,是实现新疆社会稳定和长治久安的重要保障。新时代党的治疆方略首先强调要“依法治疆”,人民法院如何立足审判执行主责主业落实好、促推好?如何助力营造法治化营商环境,为丝绸之路经济带核心区建设保驾护航?

为大局服务、为人民司法,新疆法院踔厉奋发,将答案写在每一个解决急难愁盼的个案办理中,写在每一个求实创新的理念机制中。

### 坚持和发展新时代“枫桥经验”,夯实社会大局稳定的基层基础

新疆法院立足审判职能,依法保障各族群众合法权益,最大程度凝聚人心,奏响着一曲曲和谐“牧歌”。

275个人民法庭扎根天山南北,勾勒出新疆法院积极探索新时代“枫桥经验”,扎实推进人民法庭建设的实践路径。

福海县人民法院喀拉玛盖人民法庭积极探

索新时代法治理念与哈萨克优秀传统民俗兼容解纷新模式,深化运用“冬不拉调解法”“牧区三办工作法”,95%的矛盾纠纷通过调解方式化解。

沙雅县人民法院红旗人民法庭创新“43221”多元解纷、“360”分流化解、“红黄绿”前端预警机制,矛盾纠纷连续三年年均降幅16.66%。

乌恰县人民法院乌鲁克恰提人民法庭是“中国日落最晚”的边境人民法庭,以守边六十余载的“人民楷模”布茹玛汗·毛勒朵事迹为依托,打造“爱国戍边调解室”,发挥基层解纷前哨作用。

持续优化诉讼服务,提升审判质效的一系列改革红利,助力公平正义以更高质量、更低成本、更快速度直抵人民群众身边。

针对示范文本应用不均衡及少数民族群众使用本民族语言、文字进行诉讼需要,新疆高院主动探索将第一批11类案由及第二批常用案由示范文本翻译为维吾尔语、哈萨克语版本,切实保障各族当事人诉权。

2024年,全区法院实现网上立案11.09万件、互联网开庭2万件、在线调解32.62万件,指尖上的司法服务大大减少当事人诉累。

2024年,全区法院简易程序适用率达78.72%,适用小额、速裁等审判方式审结案件31.87万件,同比上升7.73%,努力让各族群众感受到司法公正与效率。

## 着力优化营商环境, 助推 高质量发展和高水平开放

知识产权司法保护工作事关创新创造、事关新质生产力发展。

去年以来,全区法院共受理涉知识产权案件4994件,审结3990件。新疆高院民事审判第二庭副庭长陈建红介绍说:“新疆法院深入贯彻善意文明执行理念。今年以来对暂处困境但尚有发展前景的被执行人采取‘活封活扣’措施2552件,共涉及企业1199家、执行标的额46.8亿元,在保障申请执行人权益的同时为经营主体保留生机。”

高质量发展离不开高水平开放。打造亚欧黄金通道和向西开放的桥头堡,是新疆“五大战略定位”之一,承载着新疆各族人民的期待,关涉着全国全面深化改革开放的大局。如何以司法之力高质量护航高水平开放?

中国(新疆)自由贸易试验区乌鲁木齐片区法庭于今年3月20日在丝绸之路经济带法务区揭牌成立,是新疆首家专门涉外审判机构,主要负责受理中国(新疆)自由贸易试验区乌鲁木齐片区第一审涉外民商事案件、知识产权案件及与更高水平开放型经济密切相关的国内民商事案件,首创引进最高人民法院国际商事专家调解资源,建立完善法务区诉讼与调解、仲裁机构一站式纠纷多元化解及国际商事调解、仲裁衔接机制,促进打造国际商事争端解决优选地,推动高质量共建“一带一路”。

“乌鲁木齐片区自贸法庭(设于乌鲁木齐市新市区人民法院)仅用

45天成功调解一起涉外买卖合同纠纷,乌兹别克斯坦当事人足不出户即实现货款追索,称赞‘中国法律的公正高效可感可见’。”乌鲁木齐市新市区人民法院党组成员、副院长王志栋介绍说,“该案依托数字化法庭建设成果,通过视频见证委托和线上调解的方式,为乌兹别克斯坦当事人节省办理公证、附加证明书以及出庭的时间成本及费用。该案入选最高人民法院第二批涉外海事调解典型案例。”

## 凝聚多元解纷合力, 加强 矛盾纠纷预防化解

近日,巴楚县综合治理中心诉讼服务区调解室内,综治中心主任魏钟山正为一件两次都调解不成的案件所困扰,当事人包某要求借款人买某必须迅速把款项支付完毕。

法官赵燕霞是巴楚县人民法院入驻综治中心的人员之一。她了解后,认定这起民间借贷纠纷主要争议在于双方在借款金额上产生了分歧。“你们双方都是朋友,如果关系不好,包某也不会把钱借给买某。咱们先把账算清楚,到底借款多少,再说履行情况。”

双方在赵燕霞组织下,重新核对了每一笔转账记录,聆听了法官对民间借贷纠纷相关法律关系的解释。最终,双方达成一致意见:买某支付包某相应借款金额和利息,此款当庭履行完毕,两人握手言和。

“新疆各地法院立足实际,选派400余人组成诉讼服务团队,全覆盖进驻县级综治中心开展以案释法、

指导调解等工作,有条件的地区还派驻速裁团队,对调解不成的简单案件开庭审理,妥善化解。”新疆高院立案庭副庭长郝姗介绍说。

促推矛盾纠纷预防化解,新疆法院不断完善“法院+”纠纷解决体系,拓展“三进”解纷网络,加强重点领域协同共治。

加大“总对总”多方协同力度。今年3月,邀请自治区12家合作单位召开座谈会,共谋共商推动在线多元解纷工作高质量发展举措,会后主动赴自治区人力资源和社会保障厅等单位走访交流、征求意见。

持续深入推进人民法院调解平台“三进”工作。229家人民法庭在线对接基层治理单位4000余家,指导就地解纷,为人民群众提供更加便利的家门口解纷服务。

聚焦社会治理薄弱环节和人民群众反映强烈的突出问题,与相关单位对接会商,研提有针对性的治理举措。向自治区金融监管局发出关于加强金融机构信贷管理的司法建议,推动全区信用卡纠纷收案量同比下降超过30%。

雄关漫道,云帆再扬。新疆法院将以自治区成立70周年为新的起点,做实“从政治上看、从法治上办”,落实“边疆法院的工作完全可以走在前列”的要求,严格公正司法、做实定分止争,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义,为中国式现代化新疆实践提供有力司法保障。

(作者单位:人民法院新闻传媒总社)

[编辑:陆海涛]

# 法治护航 「律」动伊犁

杨迪 任雷厉 刘仁军



新疆众合律师事务所律师(左)为群众宣讲民法典,答疑解惑。

□刘仁军/摄

近年来,新疆伊犁哈萨克自治州(以下简称伊犁州)深入学习贯彻习近平法治思想,以高质量党建引领律师行业高质量发展,为建设法治伊犁提供有力支撑。

## 建强组织示范引领

通过夯实基础、培育骨干、选树典型,全面提升律师行业党建工作质量,扩大党组织覆盖面和影响力。健全组织架构,聚焦律师行业党组织建设“提质扩面”目标,构建“两新工委+行业党委+律所党组织”架构,选派党建工作指导员下沉一线精准帮带,目前,全州共有党员律师238名,设立律师行业党委1个、

党支部37个,实现律所党组织应建尽建。建强骨干队伍,实施“育苗一砺剑一领航”人才培养计划,通过“把青年律师培育成党员、把党员律师培养成业务骨干、把党员业务骨干培养成管理人才”的阶梯式路径,搭配“专业相近、业务互补”的“1+1”结对帮带机制,组织资深党员律师与青年律师结对,定期开展成果分享和实战演练,锻造行业先锋队伍。树立示范标杆,以“五个好”标准化规范化党支部建设为抓手,培育典型、以点带面,推动律所党组织立足专业优势打造特色党建品牌,广东华商(伊宁)律师事务所党支部“红领律动·德盛业成”、新疆长信合律

师事务所党支部“五心联动”等党建品牌效应日益凸显,有效激发党组织创先争优内生动力,推动律师行业党建整体跃升。

## 精准助企纾困赋能

充分发挥律师专业优势,为企业提供全方位法律服务,助力企业健康发展。服务开放发展,围绕“一带一路”建设,组建党员律师专项服务团队和涉外法律专家团队,深度参与中哈霍尔果斯国际边境合作中心法律服务工作,针对企业跨境经营需求,提供调解、诉讼、咨询、合同审查等“八位一体”综合法律服务,营造国际化、法治化营商环境。深化法治帮



新疆长信律师事务所慰问环卫女职工。

□刘仁军/摄

扶,启动“助企纾困解难促发展”专项行动,深入实施“法治护航·伊律为民”百名律师进百企活动,为中小微企业提供“法治体检”服务,重点排查劳动用工、知识产权等法律风险,今年以来累计审核合同700余件,出具法律意见书400余份,为企业健康发展保驾护航。加强普法宣传,面向民营企业、个体工商户等,开展“普法进园区、进企业、进商圈”活动,通过设置宣传展台、发放多语种宣传资料、现场咨询等形式,解读跨境贸易、税务合规等政策,提升企业法治意识与合规能力。2024年以来,累计服务200余家企业、6000余户个体工商户,提供法律建议500余条。

### 深耕公共法律服务

坚持以人民为中心,推动法律服务资源下沉,提升公共法律服务水平。延伸服务触角,引导党员律师担任村(社区)法律顾问,实现村(社区)法律顾问全覆盖,将法律援助、维权服务等延伸至群众“家门口”,开展“乡村振兴、法治同行”“法援惠民生·助力农民工”“法援乡村惠民生”等活动,近三年累计接待法律咨询28万余人次,化解矛盾纠纷万余件。构建多元模式,打造“线上+线下”融合服务机制,整合人大、政协、妇联、团委等多方资源,在部分律所设置人大代表联络室、政协委员工作室及“石榴花”妇

女儿童维权站,提供专业咨询与支持;线上依托数字平台,引导律师提供远程咨询、普法宣教与维权申请等一站式服务,让法律服务更精准、更便捷、更具温度。助力基层治理,联合司法行政部门开展基层调解员常态化培训,提升婚姻家庭、邻里纠纷、土地权属等常见矛盾调解能力;引导律师参与基层治理决策咨询,在集体经济项目、重大民生决策中提供法律意见;针对青少年、老年人、残障人士等群体,开展反校园欺凌、反诈防骗、老年人权益保障等主题宣讲,筑牢基层法治防线。

(作者单位:新疆伊犁哈萨克自治州党委组织部)

[编辑:夏珑祯]

## 聚力多元化解 提升治理效能

冶双烜

新疆乌鲁木齐市沙依巴克区深入学习贯彻习近平总书记关于基层治理的重要论述,坚持党建引领,将党的组织力量、组织资源转化为破解治理难题、增进民生福祉的强大动能,奋力绘就基层治理幸福画卷。

**“红色引擎”聚合力。**坚持把党的领导贯穿基层治理全过程、各方面,建强组织体系,激发治理活力。完善治理架构,坚持“组织建在小区、党员沉入一线”,纵向建立“街道党工委—社区党委—小区党支部—网格党小组—党员中心户”治理链条,横向整合人民调解、行政调解、司法调解等资源,形成“区党委统揽、区综治中心统筹、各基层网格联动、多元力量参与”的矛盾化解格局。建强调解队伍,组建由社区(村)党组织书记牵头、党员干部带头、专职调解员主责的调解队伍,吸纳退休法官、金牌调解员、老党员等力量,打造“和和家”“帮帮团”等特色调解团队;采取跟案学习、模拟调解、复盘总结等方式,不断提升年轻调解员能力。激活网格治理,发挥网格党小组和党员中心户作用,通

过广泛开展走访、深化“敲门行动”、召开“板凳会”等多种形式,做好问题源头摸排,及时解决居民暖气不热、噪音扰民、停车位紧张等实际问题,实现“小事不出网格、大事不出社区”。

**“多元协同”化纠纷。**聚焦群众急难愁盼,推动矛盾化解从“单打独斗”向“多方共治”转变。搭建“全域联动”调解平台,整合公检法司、人社、信访等部门资源,建成“一站式”调解中心,依托“国家信访局”“百姓说事云·书记直通车”等线上平台,实现矛盾纠纷全流程数字化受理、跟踪、办结,群众足不出户便可反映问题、跟踪进展。推行“行业智库”调解模式,在物业、新就业群体等领域成立行业调委会,汇聚52名公职律师、行业专家等组成法治“智库”,精准化解专业领域矛盾,如物业调委会与建设局建立信息互通机制,联合化解物业费拖欠等纠纷1200余件。用活“特色载体”调解机制,发挥网络平台作用,组织党员律师每周通过“莎莎说法直播间”解读《民法典》案例,连线解答居民日常涉法困惑;居民与物业借助“天山枫

议”议事会,协商解决小区事务;定期开展“社区法苑”案例旁听活动,引导群众理性维权、依法解纷。

**“三治融合”提质效。**积极探索自治、法治、德治三位一体的融合治理模式,不断强化基层治理效能。激发自治活力,推动全区物业企业党组织应建尽建,设立“红色议事厅”“逢四说事”“业主吐槽会”等载体,吸纳党员、新就业群体、志愿者等多元力量参与,形成“民事民议、民事民办、民事民管”的治理机制。强化法治保障,建立“调解协议+司法确认”机制,提升调解公信力和执行力;常态化开展普法宣传,组织党员律师、法律专家进社区、进企业,围绕劳动合同、婚姻家庭、物业管理等讲解法律知识,营造办事依法、遇事找法的氛围。弘扬德治新风,依托社区“石榴籽”服务站,打造集“议事协商、文化浸润、便民服务、党群活动”于一体的综合阵地,通过“党课开讲啦”“学习身边榜样”活动和“最美邻居”“服务之星”评选,用身边典型引领文明新风,以德治涵养基层善治活力。

(作者单位:新疆乌鲁木齐市沙依巴克区委组织部) [编辑:朱振陆]

# 推动依法治校工作走深走实

张兆房

喀什大学深刻认识和把握新时代新形势对学校治理提出的新任务新要求,将法治思维融入办学治校全过程各方面,积极营造依法治教、依法办学、依法治校的良好氛围,为学校高质量发展提供有力保障。

**着力健全依法治校工作体系。**完善责任机制,校党委常委会会议、校务委员会会议专题研究部署依法治校工作,把习近平法治思想作为校院两级党委理论学习中心组重要专题学习内容,将法治工作纳入学校“全国知名、新疆一流、在中亚有重要影响的现代化综合性大学”建设重要内容;学校党政主要负责人切实履行法治建设第一责任人职责,聚焦依法治校重点领域、关键环节,牵头协调督办、推动落实;将法治工作落实情况作为二级单位综合考核及领导干部述职考核的重要指标,确保责任到位、落实有力。健全规章制度,修订完善《喀什大学章程》,推动规章制度“立、改、废、释”全生命周期管理,分级分类梳理现行有效制度200余项,分期分段废止不适应学校改革发展需求的制度44项,不断夯实依法治校制度基础。建强工作队伍,建立法律顾问制度,以“专职法务工作人员、校内法学专家、校外专职律师”为主体,学校各单位“普法联络员、法治辅导员”为支撑,形成上下贯通、协同联动的法治工作队伍。

**着力提升依法治校治理效能。**规范议事决策程序,严格落实校党委领导下的校长负责制,修订学校党委常委会会议、校长办公会议议事规则,严格议事的权限和范围,加强议定事项的执行和监督;规范学校内设机构设置,促进各类机构精简优化、规范运行、高效履职;建立“学校+学院”两级学术委员会管理体系,发挥其在学科建设、学术发展等方面的职能作用。强化民主监督管理,积极发挥教代会、工代会、学代会在决策中的重要作用,每年定期召开校领导联系知识分子代表座谈会、新生代表座谈会等,面对面听民意、解民困、促落实;依法健全信息公开机制,规范和加强校内规范性文件、重点领域信息公开,以信息公开赋能学校内部治理能力提升。加强师生权益保护,针对师生安全用网、反诈防骗、交通安全等开展“送法上门”服务,以法治构筑平安校园建设防线;修订《教师师德失范行为处理办法》《教职工处分暂行规定》《学生违纪处分办法》等制度,充分保障师生合法权益;在图书馆、学生活动中心设立法律咨询点,常态化为师生员工提供免费法律咨询服务。

**着力营造依法治校浓厚氛围。**推进法治文化建设,落实《法治宣传教育法》,紧扣边疆治理与民族团结需求,开设“边疆法治实践”“网络安全科普”等特色专栏,整合校园官网、官微、在线课程等多元载体,构建覆盖全校师生员工的普法宣传“线上阵地”;大力弘扬法治文化,联动喀什大学附属中学实施“法育青芒”法治共建工程,特色法治实践模式入选自治区志愿服务示范案例。开展法治宣传教育,定期邀请法学专家、资深律师、业务骨干等,围绕新出台的法律法规、工作中的重点难点问题开展专题法治培训;广泛开展“法治进校园”等系列活动,提升学生法治意识和法律素养;创新拓展法治教育“第二课堂”,常态化举办模拟法庭,组织学生参与新疆高校大学生模拟法庭大赛,联合法院、律所、社区等单位共建法学实习实践教育基地,推动法治理论与实践相促共进。服务法治社会建设,聚焦地方法治建设需求,累计开展普法活动300余场次,覆盖群众超5万人次;关注基层治理难点,组织专家开展专项课题研究,2024年完成相关课题6项,推动研究成果转化为治理实效,助力区域法治建设提质增效。

(作者单位:喀什大学党委组织部)

[编辑:张媛媛]

近年来,新疆布尔津县紧扣新兴领域行业特点,积极推动党的组织和党的工作从“有形覆盖”向“有效覆盖”转变,促进全县新兴领域党建工作全面进步、全面过硬。

**着力推进指导有方全覆盖。**健全管理架构,分领域成立农业产业、旅游产业、交通物流等12个行业综合党委,搭建区域性两新组织党组织党建工作议事协商平台,推动组织联建、事务联议、发展联动,形成县委统领、“两新”工委统筹、行业综合党委负责、村(社区)党组织兜底、两新组织党组织落实的管理架构。压实指导责任,建立指导联系机制,县级领导分片包联两新组织,明确行业综合党委领导班子成员“一对一”包联任务;完善党建工作指导员选派机制,由县级领导任组长,选派105名党务知识丰富的干部,成立6个党建工作指导组,明确严格组织

生活、强化队伍建设、加强政策宣传等职责,推动党建工作走深走实。抓实制度保障,严格落实两新组织党组织和管理层共同学习、重大事项共同协商,党组织书记参加或列席管理层重要会议制度,强化党组织在两新组织经营执业、日常管理、文化建设等方面的功能定位,引领两新组织正确发展方向。

**常态推进组织有形全覆盖。**精准排查摸底,实施新兴领域“两个覆盖”集中攻坚行动,由县委组织部、社会工作部牵头,联动市监、税务、人社等部门,建立数据比对机制,采取“线上筛查+线下走访”“部门数据比对+实地核实”相结合方式,开展多轮摸排,建立分层分类、动态更新的信息库。夯实组织基础,采取单独组建、龙头带建、联合组建、行业部门兜底等方式,实现全县343家非公企业、11个社会组织党组织全

覆盖;结合“小个专”实际组建街区商圈党支部,通过商圈联建、村(社区)兜底,真正做到党员管理全覆盖。提升覆盖质量,利用新兴领域党建培训会、座谈会等,组织党组织负责人、党建专干、党建工作指导员等,进行政策理论和业务知识集中培训;发挥党组织作用,坚持日常学习与业务发展相结合,利用工作间隙开展针对性辅导,激励党员立足本职岗位干事创业。

**重点推进工作有效全覆盖。**政企联动促发展,建立政府部门与企业党组织沟通协商机制,联合相关职能部门定期召开“政银企”协调会议,今年以来累计帮助企业解决融资难等问题200余件;邀请行业部门、专业认定机构为辖区企业提供精准业务指导,在惠企政策解读、执行、兑现等方面提供全流程服务。暖心护航解难题,依托交通物流党群服务中心,强化对出租车公司、货运企业等传统运输行业和网约配送员、网约车司机等新就业群体的服务管理,配备急救箱、工具箱、充电宝、针线包等物资,着力解决休憩难、服务少、停车难、成本高等问题,为新兴领域从业人员舒心工作提供有力保障。融入治理显担当,充分发挥新就业群体党员先锋模范作用,组织开展“亮身份、亮职责、亮承诺”活动,张贴“先锋骑手”标识,示范带动200余名网约配送员化身“政策法规宣传员”“社情民意收集员”“移动急救员”,在走街串巷中传递城市温度,提升基层治理的效能和水平。

(作者单位:新疆布尔津县委组织部)

【编辑:夏珑桢】

## 凝“新”聚力 “新”兴向荣

王松松 刘小兵



交警在布尔津县布尔津镇七彩河社区向新就业群体宣传交通法规。 □刘小兵/摄

# 匠心筑梦绘『兴』景

张新飞  
黄学铭



新疆维吾尔自治区住房和城乡建设厅驻伽师县克孜勒苏乡古里巴什村工作队组织群众开展“乡村大舞台”演出活动。  
□刘祥铭/摄

新疆维吾尔自治区住房和城乡建设厅驻伽师县克孜勒苏乡古里巴什村工作队与村“两委”协同发力，推进组织建设、村民增收和乡村治理，带领村民走出一条“党建强、村民富、乡村美”的可持续发展之路。

**建强组织筑堡垒。**坚持把建强村级党组织作为“先手棋”，着力打造引领发展的“火车头”。规范运行固根基，深化“五个好”标准化规范化党支部建设，筹措经费打造“石榴籽”服务站，集成党员活动、便民服务、议事决策等功能；严格落实“四议两公开”制度，确保产业发展、项目安排、“三资”使用等事项运行规范、决策透明，以规范管理驱动组织振兴。拓宽来源优结构，注重从乡村振兴一线识别人才，将懂技术、善经营的返乡大学生和种植养殖能手充实进村“两委”班子，从优秀青年、退役军人和致富能人中选拔人员纳入村级后备力量储备库，持续优化队伍结构。实战练兵提能力，推行帮带机制，组织工作队员与村干部结成对子，在项目建设、矛盾调解等工作中教方法、传技能；选派村干部赴兄弟省市学习产业发展和基层治理经验，通过实地观摩、交流研讨，拓宽视野、提升能力。

**培育技能促增收。**发挥住建行业优势，以技能培训为抓手，以稳定就业为导向，助力村民增收致富。精准培训强技能，创办“乡村鲁班”建筑工匠培训中心，免费开设电工、砌筑工、叉车司机等市场需求大的工种培训班，采取“理论教学+实操训练”模式，帮助本村及周边600余名村民取得职业技能证书，人均月收入较培训前提升近2000元，实现从“体力型”向“技能型”转变。综合施策稳就业，建立就业动态预警监测机制，及时掌握村民就业状态进行精准帮扶，坚持“内部挖潜”与“向

外输出”相结合，扶持本地建筑队伍，鼓励承接乡村建设项目，盘活本地就业资源；积极对接喀什建工集团有限公司等优质企业，拓宽外部就业渠道，多途径保障村民就业。树立品牌增效益，打造“古里巴什建筑工”品牌，统一配备标识工装，制定务工工作规范，组织优秀工匠赴周边县乡宣讲推介，借助县级融媒体、劳务平台扩大宣传力度，建立用工单位回访机制，凭借过硬技术和扎实作风获得市场认可，人均月收入较普通零工提高近一倍。

**多元治理塑新风。**坚持“塑形”与“铸魂”并重，推动乡村由表及里全面升级。基础提升优环境，建立“户集、组收、村运、乡处理”垃圾清运模式，开展人居环境整治，推进“美丽庭院”建设，引导村民科学规划庭院，户均新增庭院经济用地0.89亩；实施太阳能路灯项目，组织寒暑假返乡大学生开展“创意墙绘”活动，村容村貌实现从“一处美”到“一片美”的蝶变。双制并举激活力，推行村民积分制管理，设立遵纪守法、庭院整洁、务工增收等4类47项积分事项，以实物奖励激励村民参与治理积极性；落实清单制，梳理32项小微权力清单、63项村级事务清单、17项公共服务清单，全部公开上墙，推动村民按图办事、干部照单履职，激发基层治理活力。真情服务暖民心，扎实开展入户走访，帮助村民化解矛盾纠纷，解决就业、就学、就医等难题；常态化开展节庆文化、国家通用语言演讲比赛和“乡村大舞台”文艺展演等活动，在潜移默化中增进认同、凝聚人心，夯实乡村振兴群众基础。

（作者单位：新疆维吾尔自治区住房和城乡建设厅驻伽师县克孜勒苏乡古里巴什村工作队、伽师县委组织部） [编辑：夏珑祯]

### ◆新疆博尔塔拉蒙古自治州着力提升干部法治素养

精准设置内容,以民法典、《信访工作条例》等为重点内容,提高干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展的能力。优化师资力量,坚持“请进来”引智赋能,建立以疆内外高校学者、资深律师和政法干部为骨干的师资库,通过以案说法、法律条文精讲、场景互动等教学形式,让法治培训从“单向灌输”变为“双向互动”,增强授课针对性和实效性。拓宽培训范围,以全域普法、多元服务为抓手,构建州县乡三级法治宣传教育体系,发挥视联网平台优势,构建“讲法、释法、用法”全链条工作闭环,推动“法治大讲堂”资源直达基层一线,让法治成为基层治理的“压舱石”、干部履职的“硬支撑”。

(玛合力亚尔·沙木西丁)

### ◆新疆皮山县构建全域矩阵强化法治宣传

建强普法队伍,整合法官、检察官等力量组建“专业普法宣讲团”,吸纳320余名乡村干部、退休干部、民间调解员等加入普法志愿者队伍,配齐配强98所学校法治副校长,扩大法治宣传覆盖面。织密宣传网络,打造以“法治皮山”微信公众号、视频号为主,“皮山零距离”“皮山党建”平台为辅的法宣矩阵,针对不同群体推送宪法、民法典等法律内容,通过案例展示、剧情演绎、法条阐释增强普法吸引力。筑牢宣传阵地,根据“县有公园、乡有广场、村有专栏”布局,打造法治文化阵地500余处,常态化开展法治宣传活动,让群众在潜移默化中接受法治熏陶。

(李江龙)

### ◆新疆沙雅县扎实推进村级后备力量“孵化”行动

聚焦精准选,印发《沙雅县关于将返乡大学生培养成村级后备力量的工作方案》,明确年龄、专业等资格条件,通过个人报名、乡镇审核、集中面试等程序,择优确定定向培养人选。注重系统育,按照“党校理论培训2个月+乡镇跟岗锻炼1个月+村级实践历练1个月”模



新疆精河县畜牧兽医发展中心的工作人员深入养殖区为绵羊接种疫苗。

□孔梦颖/摄



新疆哈密市伊州区东河街道阿牙社区“石榴籽”党员志愿服务队开展助农增收活动。

□曹新加/摄

式开展“集中孵化”，培养期满后，采取“自主选岗+组织安排”相结合的方式分配到村，由村党支部书记、驻村工作第一书记结对开展思想引导和业务帮带。强化日常管，建立动态管理机制，重点考察日常表现和工作实绩，对在发展特色产业、农村电商、乡村旅游等方面业绩突出的返乡大学生，优先纳入村“两委”班子人选。

(王 锐)

#### ◆广西壮族自治区合山市推行“点将揭榜挂帅”机制，激发党员干部担当作为

组织点将定榜单，市委牵头张榜，发布产业转型升级、乡村振兴、新型城镇化建设等重点任务榜单，由联系单位党组织和党员进行揭榜、细化履榜措施，报上级党组织审定后，正式确定揭榜内容。揭榜挂帅争先锋，在党政机关、企事业单位，设立党员示范岗、党员先锋岗等标识牌，注明揭榜事项，并在公示栏展示；为农村揭榜党员家庭悬挂附有二维码的“共产党员户”标识，亮明身份、揭榜任务等信息，主动接受群众监督。一线评榜促实干，建立“月调度、季总结、年考评”管理机制，全程掌握履榜进展，对在揭榜攻关中勇于担当、表现突出的党员，在培养培训、评先评优等方面给予优先考虑，树立实干导向，确保揭榜取得实效。

(摘自《中国组织人事报》，有删减)

#### ◆福建省仙游县打造“链上党建”品牌，促进民营经济攀“高”向“新”

织密“链上组织”，依托行业协会建立产业链党组织，成立工艺美术、鞋服纺织、新能源等9大产业链党组织，大力开展“定岗定责、联户帮带”等活动，深化支部结对，形成党组织间“组织联建、党员联管、活动联办、资源联享”的“四联共建”一体化格局。强化“链上赋能”，针对民营企业堵链、掉链等薄弱环节，成立党员攻坚小组，组织党员骨干攻克一批关键共性技术，解决一批企业“卡脖子”问题，着力打通堵点、畅通痛点、补上断点。提升“链上服务”，选派党建服务专员，挂钩联系产业园区、民营企业，推进重点项目建设，依托“亲清惠企”等平台及时发布惠企政策，推动民营企业提升资源对接效率和使用率。

(摘自《中国组织人事报》，有删减)

[编辑:张 凯]

## 队伍赋能 援疆提质

张哲 葛娜 陈熙

近年来,河南省对口支援新疆工作前方指挥部坚持把队伍建设作为对口援疆工作的关键抓手,以党建明方向、以制度强保障、以关爱聚合力,着力打造高素质援疆干部人才队伍,奋力谱写豫哈交流合作新篇章。

### 擎旗铸魂 夯实根基

锻造坚强组织,建设过硬队伍,持续加强组织领导、信念教育、能力提升工作,为高质量推进援疆工作提供坚实保障。高位统筹凝共识,河南省委常委会会议专题研究部署援疆干部人才队伍建设工作,明确“政治过硬、能力突出、作风优良”建设标准;前方指挥部定期向省委组织部、省援疆办等后方单位汇报队伍情况,共同研判问题、优化措施,实现前后联动、协调统一的闭环管理,持续提升援疆干部人才管理系统化、科学化水平。红色教育强信念,活化利用红色教育资源,依托哈密市中国工农红军西路军进疆纪念馆、红星军垦博物馆等教育基地,组织开展“追忆先辈奋斗路·砥砺奋进援疆情”“忆峥嵘岁月·铸党员担当”等主题党日活动,共同打造“豫哈同心·援疆先锋”党建品牌,引导干部人才在沉浸式学

习中感悟红色精神、汲取奋进力量。建强支部促提升,在受援地成立13个党支部,开展“政策解读进支部”“援哈工作成效经验交流”等业务活动,举办“援疆故事分享会”“业务技能大比拼”等实践活动,形成“学习在支部、管理靠支部、服务看支部”的良好氛围。

### 细化管理 激发动能

强化正向引导,通过严纪律、建机制、强服务等举措,激发干部人才干事创业内生动力。学纪用纪常态化,结合援疆工作实际,采用“线上+线下”“集中+自学”模式,扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育;依托“强党性、守纪律、正作风”教育活动,组织援疆干部人才赴廉政教育基地接受警示教育;把纪律教育抓在经常融入日常,在肉孜节、古尔邦节、中秋节等重要节点发送廉政提醒短信,推动廉洁理念入脑入心。制度体系规范化,构建“用制度管权、用规矩管事、用纪律管人”的管理机制,修订《河南援疆干部人才管理服务细则》《河南援疆干部人才“十必须十严禁”规定》,配套优化重大事项请示报告、谈心谈话等20余项制度,确保援疆工作有章可循、有据可依,为干部人才履职尽责



河南省第十一批医疗援疆专家、哈密市第二人民医院(哈密市肿瘤医院)乳腺外科主任袁鹏分析病患影像,开展“师带徒”现场教学。

□李 华/摄

提供清晰指引。日常管理精细化,做实做细援疆干部人才日常管理工作,组建豫哈联合服务工作组,通过实地走访、电话调研等方式提升日常监督质效,实现“苗头性问题早发现、倾向性问题早提醒、一般性问题早纠正”;常态化开展“一对一”谈心、面对面交流,及时了解和掌握干部人才思想动态和工作情况,有针对性做好思想政治工作。

### 强化保障 激励担当

持续在思想引领、能力提升、关爱保障上聚力用劲,推动形成崇尚实干、勇于担当的良好风气。思

想上重引导,紧扣对口援疆工作的本质定位、根本目标和着力方向,建立“日常考评+实绩考核+群众评价+民族团结贡献”综合评价机制,突出产业援疆成效、民生项目落地、群众口碑和交往交流交融实绩,营造“实干者获褒奖、有为者有舞台”的干事创业氛围。工作上搭平台,用好“援疆大讲堂”“豫哈课题研究攻坚组”等载体,推行“一人一策”成长计划,引导干部人才聚焦哈密特色产业发展、民生建设、公共服务等开展调查研究、参与实践创新;积极搭建援疆工作创新研究平台,围绕提升“组团式”援疆综

合效益,组织申报管理优化、路径创新等课题40余个,服务哈密高质量发展实践。生活上送温暖,在驻地打造“暖心家园”,设立医务室、理发室、文化活动室等,以点滴“小服务”传递组织“大温暖”;结合哈密地域特色,策划“哈密印象”主题观影、“援疆情·哈密韵”合唱等品牌活动,举办“民族团结”春季运动会、“戈壁绿洲”秋季徒步赛,组织豫哈干部群众“结对子·共欢乐”联谊活动,形成“心往一处想、劲往一处使”的生动局面。

(供稿单位:新疆哈密市委组织部、河南省对口支援新疆工作前方指挥部)

[编辑:张媛媛]



▲乌鲁木齐市米东区三道坝镇党员志愿者帮助农户抢收蔬菜。

□方锦怡/摄



◀乌苏市白杨沟镇马背医疗队深入“冬窝子”开展巡诊服务,为偏远牧民送去党的温暖。

□李仁锡/摄



▲国家能源集团新疆电力有限公司驻库车市比西巴格乡东风村工作队员为村里老人送上御寒衣物。

□吴乐/摄

## 情暖初冬 党徽闪耀

随着气温持续走低,新疆已经进入冬季,各级党组织和广大党员心系群众,想群众之所想,急群众之所急,以强烈的责任感立足岗位、冲锋在前,为各族群众办实事、解难题,用实际行动践行初心使命。 [编辑:陆海涛]



▲阿勒泰边境管理支队吐尔洪边境派出所干警救援被困于冰雪中的群众和车辆。

□李铭骥/摄

# 榜样的力量

本栏目通过展示新疆各地基层党组织和共产党员的先进事迹,生动展现共产党员坚定信念、践行宗旨、拼搏奉献、廉洁奉公的高尚品质和崇高精神,彰显基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,以榜样的力量激励广大党员干部不忘初心、牢记使命,以更加饱满的热情投身社会主义现代化新疆建设。

## 岁月静好的答案

新疆托里县公安局交警大队老风口中队,驻守于巴尔鲁克山与乌日哈夏依山交错的腹地,在一次次抢险救灾的生死考验中,以青春赴使命、以行动见真章,书写对党的无限忠诚,诠释“人民警察为人民”的庄严承诺,他们如草原不熄的灯火,照亮群众幸福平安的旅途。

(新疆托里县公安局 刘 泽、加林·马丁供稿)



扫码观看视频 学习身边榜样



## 提灯之路

新疆和硕县人民医院南丁格尔志愿护理服务队,发挥专业优势和党员先锋模范作用,弘扬“人道、博爱、奉献”的红十字精神,主动深入社区、乡村、敬老院,常态化开展健康科普、技能培训、居家护理等志愿服务,将关爱与健康送到群众身边。服务队先后获得全国、自治区“活力团队奖”“优秀团队奖”等荣誉,多名队员获得“杰出组织者奖”“最美志愿者奖”“最佳信息管理员奖”等荣誉。

(新疆和硕县委组织部 蓝慧珍供稿)



扫码观看视频 学习身边榜样



## 乡村“领头雁”

新疆吉木萨尔县二工镇六户地村党总支书记、村委会主任余雷坚持抓党建促乡村振兴,发挥基层党组织“火车头”作用,把产业发展作为“硬支撑”,团结带领党员群众深耕特色产业、持续改善民生,用心用情描绘产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的幸福画卷。

(新疆吉木萨尔县委组织部 田浩供稿)



扫码观看视频 学习身边榜样



## 高原上的“风语者”



扫码观看视频 学习身边榜样



新疆民丰县气象局党支部书记、局长王小飞秉持“缺氧不缺精神、艰苦不怕吃苦”的信念,带领团队在海拔5896米的昆仑山卧龙岗建成多要素自动气象站,刷新昆仑山脉最高气象站点纪录,填补了昆仑山超高海拔监测空白,有力服务保障当地经济社会发展和群众生产生活安全。

(新疆民丰县委组织部 李兰兰供稿)

[编辑:陆海涛]

## 持续推动全面依法治疆向纵深发展

依法治疆是新时代党的治疆方略的重要组成部分,对于实现新疆社会稳定和长治久安,促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展具有重大而深远的意义。新疆深入贯彻党中央决策部署,以习近平法治思想为引领,站在新的历史起点,紧紧围绕改革发展稳定大局,切实把全面推进依法治疆摆在更加突出位置,以法治力量护航新疆高质量发展。

### 深刻理解依法治疆的科学要义和时代价值

习近平总书记指出:“保持新疆社会大局持续稳定长期稳定,要高举社会主义法治旗帜,弘扬法治精神,把全面依法治国的要求落实到新疆工作各个领域。”这一重要论述深刻揭示了依法治疆在实现新疆社会稳定和长治久安中的关键作用。

依法治疆是推进新疆治理体系和治理能力现代化的根本途径。法治不仅为新疆的经济社会发展提供了稳定预期和可靠保障,还极大提升了政府治理效能,增强了社会自我调节能力,推动了治理体系的不断完善和治理能力的持续提升。在法治引领下,新疆构建起一个既充满活力又和谐有序的社会环境,为各族群众的幸福生活奠定了坚实基础。

依法治疆是推进中华民族共同体建设的制度保证。依法治疆通过文化服务法治和文化安全法治,将民族团结的理念内化为各族群众的行为准则,外化为社会生活的实践规范,使民族团结成为可感知、可实践、可传承的现实力量。这种力量,既能够抵御外部势力的渗透破坏,又能够激发内部活力,推动新疆经济社会的全面发展与进步。

依法治疆是推动新疆高质量发展的重要保障。推动高质量发展是一个系统工程,需要统筹兼顾、系统谋划、整体推进。在这过程中,法治发挥着固根本、稳预期、利长远的重要作用。通过运用法治之力,可以有效化解经济社会发展中的难点和人民群众关注的堵点,为高质量发展提供良好的法治环境,确保发展行稳致远。

### 准确把握新疆法治建设的基本经验

在推进依法治疆进程中,新疆坚持以习近平法治思想为指引,高举法治旗帜、坚持法治原则、树立法治权威,取得了显著成就。这些成就的取得,离不开一系列宝贵的基本经验。

始终坚持党的全面领导。党的

全面领导是做好依法治疆工作的根本保证。新疆深刻把握党的领导与法治建设的内在统一性,始终恪守党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法的基本原则。在党的坚强领导下,精准把握发展与安全、国内与国际、治标与治本的辩证统一关系,以系统性思维破解法治建设难题,推动依法治疆各项工作不断深入,为新疆社会稳定和长治久安提供坚实的法治基础。

始终坚持以习近平法治思想为根本遵循。习近平法治思想是马克思主义法治理论同中国法治建设具体实际相结合的最新成果,为在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化提供了根本遵循。新疆在推进依法治疆的过程中,始终以习近平法治思想为指引,深刻领会习近平法治思想的核心要义、精神实质、丰富内涵和实践要求,坚定不移走中国特色社会主义法治道路,完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略,一体推进法治新疆、法治政府、法治社会建设。

始终坚持以人民为中心。法治的根基在人民。新疆始终坚持人民性和实践性的内在统一,秉持为了人民、造福人民、保护人民的宗旨,通过完善法律法规、推进法治实施、落实法治监督体系,不断满足人民

群众对美好生活的向往。在社会发展过程中,新疆深入贯彻全过程人民民主重大理念,深化公共法律服务供给侧结构性改革,确保各族人民享有平等的法律地位,享有宪法和法律赋予的各项权利,用法治力量让各族群众拥有平等的发展机会。

始终坚持打击犯罪与保障人权相结合。新疆是中国反恐怖主义斗争主战场。新疆在法治建设过程中,始终坚持打击犯罪与保障人权相结合,通过深入开展反分裂斗争,维护祖国统一和民族团结,防范化解民族领域重大风险隐患,保持对“三股势力”依法严打高压态势不动摇,最大限度保障各族群众基本人权。

始终坚持统筹发展和安全。发展和安全如车之双轮、鸟之两翼,缺一不可。在推进依法治疆过程中,新疆始终加强统筹发展和安全的全局性谋划、战略性布局,以法治为桥实现二者动态平衡。在推进全面深化改革过程中,坚持法治先行,确保各项改革举措在法治轨道上运行。通过完善地方立法体系,精准规范市场秩序、保障资源科学开发、持续优化营商环境,为特色产业培育壮大、民生福祉持续改善筑牢坚实法治根基。同时以法治赋能社会治理,依法保障各族公民合法权益,高效化解各类矛盾纠纷,切实筑牢文化安全、意识形态安全的坚固法治屏障,推动新疆在稳定中谋发展、在发展中强稳定。

## 在法治轨道上推进中国式现代化新疆实践

全面推进依法治疆,应深刻把握、深入贯彻落实党中央改革

部署要求,锚定党中央赋予的“五大战略定位”,坚持把全面依法治疆贯彻到进一步全面深化改革、推进中国式现代化新疆实践的各方面全过程,更好发挥法治在促进高质量发展、推进现代化建设中的重要作用,全面提升新疆治理体系和治理能力现代化水平,在法治轨道上推进中国式现代化新疆实践。

完善法治新疆法律规范体系,提升法治保障水平。法治建设是系统工程,应抓住法治领域“牵一发而动全身”的重点领域和关键环节,协同做好立法、执法、司法、守法各环节改革,推进新疆各项工作法治化。应深化立法领域改革,持续完善立法工作格局,不断加强民生保障、生态环保、经济发展等领域立法,着力解决新疆改革发展的实际问题,实现以良法促进发展。应推进执法规范建设,坚守公正文明的执法要求,规范执法流程、健全执法权责清单、强化执法监督力度,确保执法全过程留痕、执法决定合法有效。应健全公正司法体制机制,完善司法案件统一法律适用的工作制度,提高司法公信力,让各族群众在每一个司法案件中感受到公平正义。应健全普法教育机制,切实在普法工作的针对性和实效性上下功夫,不断提升全体公民法治意识和法治素养。

加强法治政府建设,推动经济高质量发展。法治政府建设为新疆经济高质量发展提供重要保障。新疆法治政府建设应紧贴民生改善与经济发展,持续推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化,全面提升行政效率,推动发展成果惠及民

生、凝聚人心。应聚焦产业发展痛点,深化“放管服”改革,推进涉外法治建设,发展特色优势产业,培育有竞争力的产业集群,推进丝绸之路经济带核心区建设,着力打造市场化、法治化、国际化营商环境。应坚持深化执法司法服务供给,推动政府机关落实优化营商环境具体措施,完善对口支援与区域协调发展的法治保障体系。应充分发挥法治助推农业农村现代化,扎实推进乡村全面振兴的治理效能,强化司法执法供给服务,为城乡生产要素自由流动、合理配置、平等交换提供法治保障。

夯实社会治理法治基础,提升基层治理效能。社会治理是国家治理的重要方面,法治是加强和创新社会治理的根本保障。应坚持和发展新时代“枫桥经验”,将法治思维和法治方式融入基层社会治理全过程,健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。应完善矛盾纠纷多元化解机制,畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道,发挥人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系作用,促进社会矛盾源头预防、就地化解。应强化公共安全法治保障,依法打击各类违法犯罪活动,健全社会治安整体防控体系。同时,需加强网络空间法治化治理,完善相关法规,营造清朗网络环境。通过夯实社会治理的法治根基,不断提升基层治理法治化、精细化、现代化水平,确保社会既充满活力又和谐有序,为推进中国式现代化新疆实践营造安全稳定的社会环境。

(供稿单位:新疆司法警官职业学院)

[编辑:顾志伟]

# 新中国开发建设的第一大油田 ——克拉玛依油田

张成

半个多世纪前,准噶尔盆地诞生了新中国第一个大油田,命名为克拉玛依油田。经过开发建设,油田变“油城”。这里因“油”而生、因“油”而兴,为保障国家能源建设作出重要贡献。

1956年10月1日的国庆典礼上,一辆标有“1956年发现的大油田——克拉玛依”字样的巨大彩车随游行队伍通过北京天安门广场,接受毛泽东、周恩来、刘少奇等党和国家领导人的检阅。不久,一曲《克拉玛依之歌》传遍大江南北,从此克拉玛依便吸引着全国人民关注的目光,也拉开了克拉玛依油田勘探开发与建设发展的帷幕。

## 新中国石油勘探的首次突破

新中国成立之前,我国石油工业十分落后,石油年产量很低,当时全国最大的玉门油田年产量不过10余万吨。新中国成立后,国民经济和社会建设得到恢复与发展,但直到1953年全国原油年产量只有43.5万吨,仅能满足社会生产需求的三分之一。当时中央主管经济建设的陈云指出:要争取在两三年内找到一两个大油田,否则难以安定人心。按照“油在西北”的观念和掌握的有限资料,石油地质勘探队伍开始向西北地区挺进,新疆勘探开发石油被寄予厚望。

克拉玛依是维吾尔语“黑油”的意思,得名于一座30多米高的天然沥青丘,俗称黑油山。近代以来,国内外专家围绕黑油山地区陆续进行过石油地质勘察,对该地区地质构造有了初步的认识。1954年,由中苏两国地质专家组成调查队,对黑油山—乌尔禾地区完成1:10万的地质普查后,作出含油远景良好的判断,这为新中国石油勘探指明了突破方向,关于在克拉玛依地区部署探井钻探的建议,很快被提上议事日程。

1955年1月,第六次全国石油勘探会议根据新疆石油公司的汇报,研究决定在克拉玛依地区钻探第一口油井。同年6月14日,一支由8个民族36名青年组成

的钻井队,来到黑油山东南5.5公里处,抱着“安下心、扎下根、不出油、不死心”的决心,于7月6日启动一号油井的钻探,经过100多天的艰苦奋战,10月29日喷出工业油气流。11月15日,《人民日报》头版发表《新疆石油公司黑油山油田第一口探井出油》,将这个喜讯告知全国人民。

克拉玛依黑油山一号井的出油标志着克拉玛依地区石油勘探出现胜利的曙光,但此时各方技术人员正围绕该地区是否存在大油田、如何部署大规模勘探等问题进行着多次激烈的学术辩论。1956年4月19日,石油工业部对黑油山—乌尔禾地带进行考察,充分听取克拉玛依含油远景和勘探部署的不同意见后,果断决定采取“撒大网、捞大鱼”勘探方针,在黑油山—乌尔禾长160公里、宽30公里的范围内,部署10条钻探剖面,配合地震勘探,进行整体解剖,探明石油储量。十条区域性钻井大剖面的部署实施,很快证实克拉玛依地区有相当的石油地质储量,这也成为新中国石油勘探史上一次成功的尝试和创举。

1956年5月11日,新华社发布消息:新疆准噶尔盆地克拉玛依地区,已经证实是一个很有希望的大油田。同年9月,在中国共产党第八次全国代表大会上,石油工业部部长李聚奎在大会上报告:新疆的克拉玛依油田可采储量在1亿吨以上,已经具备开发建设大油田的资源条件。

## 来自祖国各地的支援建设

克拉玛依油田的发现,受到党和国家领导人的高度重视,1955年底,陈云、李富春等党和国家领导人多次听取工作汇报,指示加速勘探,安排支援建设。1956年2

月,石油工业部在北京向毛泽东、周恩来、刘少奇、邓小平等中央领导报告克拉玛依第一口探井出油情况和勘探前景时,毛泽东主席鼓励道:“搞石油艰苦啦!看来发展石油工业,还得革命加拼命!”

1956年9月5日,《人民日报》发表《支援克拉玛依和柴达木油区》社论,指出勘探开发克拉玛依油田面临的诸多困难,需要全国大规模的支援建设。国务院组织13个部委支援克拉玛依,全国16个省(市、区)35个城市的工厂为克拉玛依生产各种急需的设备器材,同时从苏联、东欧的一些国家进口大批油田急需的钻探设备、器材。自治区党委作出指示,要求全区各级党组织和政府、各族人民支援克拉玛依油田建设。新疆军区生产建设兵团和自治区有关厅、局、企业抽调汽车帮助抢运积压在口岸的器材,动员上千名施工部队人员抢修公路和房屋。在各部门各行业的无私援助下,商业、粮食、邮电等服务系统迅速建设并投入使用,有力保障油田初期勘探开发顺利进行。

克拉玛依油田的发现像激越人心的号角,召唤数万名建设者从祖国四面八方汇集而来。有来自玉门、延长、四川等油矿区的专业技术人员,有来自上海等城市的知识分子,有来自天山南北农牧区的青年,有来自从朝鲜战场凯旋归来的战士,也有来自全国各地大专院校毕业的学生。油田勘探开发初期生活生产条件极为艰苦,住在临时搭建的帐篷或自挖自建的地窝子里,生活用水要从几十公里之外拉运,并且规定洗脸、刷牙、洗衣服只能用钻探油井时打出来的硫化氢水,即使是硫化氢水,每人每天也只有一脸盆,大家只能早晨刷牙又洗脸,晚上擦身又洗脚,沉淀之后再洗衣。除此之外,还面临着蔬菜短缺、风灾沙尘频发等困难,但奋战一线的石油工人们不畏困难艰险,艰苦创业,发扬“苦干实干”的石油精神,夜以继日地投入到油田建设之中。1958年克拉玛依油田投入开发,当年原油产量33.38万吨,1960年达到163.67万吨,占当年全国原油产量的39%,成为大庆油田发现以前全国最大的石油生产基地。

1958年9月,国家副主席朱德视察克拉玛依时称赞道:“三年时间,在荒凉的戈壁滩上,建立起一座4万人口的石油城市,这是一个很大的成绩,也是一个很动人的神话!”

在全国各地的支持帮助下,克拉玛依油田渡过早期勘探开发过程中的一道道难关,有力保障了克拉玛依油田的开发建设。伴随着新中国石油工业大发展,克拉玛依油田也义无反顾地承担起支援全国石油战线的使命任务,从20世纪50年代末起向四川、大庆、胜利等油田输送了大批技术骨干,为保障国家能源建设作出重要贡献。

### 石油化工产业的发展与壮大

1958年2月,国务院副总理邓小平听取石油工业部汇报时指出新疆克拉玛依可以搞一个年产300万吨的油田。面对期待,克拉玛依油田持续加快勘探开发步伐,1960年初步探明含油面积290平方千米,先后发现克拉玛依、白碱滩、百口泉、乌尔禾、红山嘴等多个油田,油田的整个轮廓呈现在世人面前。至1975年底先后开发建设18个油田区块,原油产量达到300.19万吨,经过近18年的艰苦勘探开发,期待变成现实。

随着改革开放,克拉玛依油田通过技术引进、消化和创新,不断追赶世界石油勘探开发的先进设备和技术,生产技术、装备水平逐步提升,油气探明储量和原油产量稳步增长。20世纪80至90年代陆续探明百口泉、红山嘴、乌尔禾等一批油气田。进入新世纪以来,油气勘探连年获得重大突破,相继发现并建成陆梁、莫索湾、克拉美丽等一批高效油气田。2002年12月22日,克拉玛依油田原油产量突破千万吨大关。

伴随着油气资源的探勘开发,依托独山子石化、克拉玛依石化,克拉玛依已经成为我国西部油气引进、储运、加工的重要基地。目前,独山子石化原油年加工能力达1000万吨、乙烯生产200万吨以上,石油化工产品达500多种,其中一批主导产品填补国内空白。克拉玛依石化成为世界级环烷基产品基地和国内最大的高档白油生产基地。

经过近70年的勘探开发建设,今天的克拉玛依形成了油气资源勘探开发、石油工程技术服务、油气集输、炼化化工、科研开发为一体的石油石化工业体系。目前,克拉玛依作为新疆特色优势产业集群中油气生产加工产业集群的核心区,建成中国重要的石油石化基地,为新疆的经济社会发展和保障国家能源建设作出了重要贡献。

(作者单位:自治区党委党史和文献研究院 摘自《今日新疆》)

[编辑:杨佩佩]

## 红色物业 幸福满格

徐广舟

走进新疆鄯善县鸿雁社区，“红色物业”像一缕春风，吹进千家万户。社区党总支创新治理模式，紧盯群众身边的“关键小事”，用实打实的举措破解急难愁盼问题。2024年，该党总支获评自治区“五个好”标准化规范化党支部。

**党建联建聚民心。**“店铺下水管道坏了，漏得满地都是，我抱着试试的心态在网格微信群一说，没想到社区和物业当天就带着工具上门修好了，一点没耽误做生意！”辖区商户阿依古丽·阿不都克然木竖起大拇指连连称赞。这高效回应的背后，是社区与物业党建联建结出的硕果。

社区党总支与物业公司党支部搭起“双向联动、交叉赋能”的桥梁，社区党总支委员兼任物业公司党建工作指导员，通过定期召开党建推进会、联合开展主题党日活动、共同制定服务标准等举措，让党建引领物业服务提质升级。物业公司党支部书记加入社区共驻共建委员会，全程参与社区治理决策，推动物业公司从“只管小区事”的服务者，变成“共建大家庭”的参与者，让治理合力更集中、服务靶向更精准。

为了让治理触角到达每个角落，社区党总支升级网格管理体系，把6个小区划分为4个基础网格，再结合辖区单位分布，设滨沙幼儿园、

人民检察院等9个专属网格，实现“全域覆盖、责任到人”。把物业员工、网约配送员、个体工商户等“身边人”吸纳为兼职网格员，通过手把手培训，让他们变身政策“小喇叭”、民情“信息员”、矛盾“调解员”，让基层治理无死角、不缺位。

**议事协商解民忧。**“咱们小区老人多，可出门散步连个歇脚的地方都难找！”在社区议事会上，退休职工热吐拉汗·祖农的一句话，道出了不少老人的心声。没想到这个“小诉求”被记在心上，没过多久，楼栋间就多了崭新的户外休息座椅，老人们坐着聊天、晒太阳，脸上满是笑容。

每月15日，是社区的“红色议事日”。居民委员会、物业公司、业主委员会三方围坐一堂，聊的是家长里短，解的是急难愁盼，从电信诈骗防范到维修基金使用，从绿化养护到停车管理，都能在会上摆出来、议清楚，通过“居民提诉求—三方共研判—快速定方案—跟踪抓落实—成效回头看”的闭环流程，让群众诉求“有处说、有人管、办得好”。

依托这个议事平台，社区还组建了“红色管家”服务队，常态化开展“敲门行动”，宣讲惠民政策，收集困难诉求，能当场解决的绝不拖延，复杂问题及时上报、跟踪督办。如今在鸿雁社区，“有事好商量、遇事多商

量”成了新风尚，协商成果正变成一件件看得见、摸得着的民生实事。

**暖心服务惠民生。**“家里老人腿脚不便，在‘红色便民超市’随口提了句想送货上门，才30分钟，东西就送到家了，特别贴心！”家住滨沙小区的帕提古丽·阿不都笑着说，这样的便利服务，让生活幸福感满满。

社区党总支把“让居民舒心”作为目标，引导物业公司开设“红色便民超市”，由物业员工专职打理，超市里专门设了“诉求直报岗”，居民购物时，随时就能说诉求，工作人员当场记录、同步到社区与物业联动平台，通过“接单—派单—处置—反馈”的快速响应机制，确保24小时内给出答复，真正实现“小事不隔夜、急事马上办”。

不仅如此，社区还牵头打造“红色商圈”，广泛吸纳周边便民超市、美容美发、餐饮娱乐等优质商家，推出消费积分福利，居民在商圈消费能累积积分，积分可以抵扣部分物业费。这一创新举措，让商家生意更红火、居民消费得实惠、物业缴费更主动，形成了三方共赢的良性循环。如今的鸿雁社区，“红色物业”正用一件件暖心服务，点亮居民的幸福日常。

（作者单位：新疆鄯善县委组织部）

【编辑：柳高鹤】

# 银发书记的 治理「绣花功」

吕建超  
吕文月

退休不褪色，离岗不离责。2008年，杨文仁从新疆农业广播电视学校阜康分校退休后，当选为阜康市阜新花园小区网格党总支书记、业主委员会主任。十余年来，他把“大家事”当作“自家事”，用脚步丈量民情、用真情化解民忧，成为居民交口称赞的“大管家”“贴心人”，2024年被中央组织部授予“全国离退休干部先进个人”称号。

**拧紧党群“一股绳”。**阜新花园小区曾因基础设施老化、物业服务单一，难以满足业主需求。杨文仁将党组织建设作为破题关键，以“五个好”标准化规范化党支部建设为

抓手，选优配强党总支委员，推动网格党总支与业委会“双向进入、交叉任职”，有效增强治理合力。

他注重发挥党员先锋模范作用，深入开展“三学三亮三比”争当先锋行动，辖区58名党员示范引领，带动热心群众心往一处想、劲往一处使，共同参与小区建设；建立困难群众结对帮扶制度，定期走访慰问，形成“低龄帮高龄、左邻帮右舍、困难大家帮”的互助氛围。

2024年冬，独居老人刘秀珠突发疾病住院，杨文仁带头捐款并组织党员志愿者轮流陪护，把党的关怀送到老人身边。在他的带领下，阜新花园小区网格党总支被评为“自治区先进基层党组织”，他本人也荣获“自治区优秀党务工作者”称号，“有困难找组织”成了居民的口头禅。

**激活共治“一池水”。**“单靠党员冲锋不够，要让居民成为治理主角。”杨文仁每月雷打不动召开居民恳谈会，邀请居民代表、业委会成员和物业公司负责人共同协商，合力破解停车困难、管道堵塞、小区安全等问题，推动物业公司从“接诉即办”升级为“未诉先办”，物业公司与业主的关系也由“被动应对”转向“主动贴心”。

“这些‘红马甲’每月两次为居民免费理发，还为孤寡老人和行动不便的老人上门理发、打扫卫生，我们打心里感谢他们。”居民王阿姨捋着刚剪完的短发笑着说。杨文仁从居民实际需求出发，组建了美化

环境、值班巡逻、便民维修等6支志愿服务队，开展水电维修、“一老一小”等志愿服务。

为调动居民参与热情，探索推行“居民积分制”管理，积分可兑换生活用品或抵扣物业费，有效激发居民参与活力，形成“群众满意、服务提升、社区和谐、多方共赢”的良性治理格局。

**巧解万家“千千结”。**家长里短皆民生，矛盾化解靠真情。网格党总支结合日常工作，成立“杨文仁人民调解工作室”，总结出“热心、耐心、忍心、公心、决心”的“五心工作法”，和“静听情绪、梳理引导、倾听诉求、查看现场、签订协议”的“五步调解法”，从源头上为矛盾双方“降温”。

居民王师傅家因楼上水管渗水受损，双方就赔偿问题争执不下，杨文仁闻讯赶来劝解：“远亲不如近邻，大家抬头不见低头见，把关系闹僵多不值当……”他一边耐心安抚情绪，一边讲解责任划分常识，引导双方换位思考，最终让一场互不相让的邻里纠纷圆满化解。十余年来，工作室累计调解纠纷1.5万余件，小区信访量从年均30余起降为零，实现了“小事不出楼，矛盾不上交”。

如今，78岁的杨文仁依旧每日穿梭在楼栋之间，胸前的党员徽章熠熠生辉。“只要居民需要，我就一直干下去。”这句朴素的承诺，诠释了一名老党员甘于奉献的初心和风采。

（作者单位：新疆阜康市委组织部）

【编辑：陆海涛】

## 赤诚奉献 砥砺前行



### 阿布都克依木·艾尼瓦尔：公正司法 守护团结

我是新疆乌鲁木齐市头屯河区人民法院头屯河人民法庭审判员阿布都克依木·艾尼瓦尔。民族团结是各族人民的生命线，我在办理每一起案件、接待每一位群众时，都牢记自己的党员身份，以公正司法化解隔阂，用法治力量守护团结。

多熟悉一种表达、多理解一种习惯，就能让当事人少一分距离、多一份信任。我和同事结成“互助对子”，开展情景模拟、案例推演，持续提升团队业务能力，努力让群众在司法服务中感受到专业和用心。经常性走进社区、市场开展普法活动，把法律知识送到群众身边，让大家在交流中体会到互帮互助、共守法治的意义。针对辖区企业和老旧小区常见的合同、邻里纠纷，我和“石榴籽”调解队成员主动靠前服务，把矛盾化解在萌芽、解决在基层。经过共同努力，近年来辖区接报的各类诉求数量逐年下降，前端化解率提升至92%。

今后，我将继续以法为尺捍卫公正，以心为桥凝聚共识，让中华民族共同体意识的种子，在各族群众心中生根发芽，开出绚烂的团结之花。（司宇整理）



扫描二维码看视频  
感受基层党员心声

### 段刚峰：两次援疆路 一生边疆情

我是新疆博尔塔拉蒙古自治州蒙医医院党委副书记、院长段刚峰。从江汉平原到天山脚下，我积极响应国家援疆号召，选择扎根在博乐这片充满希望的土地上。

2020年，作为武汉市对口援疆医疗人才，我首次踏上援博之路，针对群众常见病和多发病的诊疗需求，牵头实施博乐市人民医院医疗能力提升工程，推动建成“一站式”体检中心及重症监护（ICU）、肾病透析、老年病等临床科室，诊疗体系得到明显完善。援疆期满，我再次递交申请，开启第二次援疆征程，牵头成立援博医疗人才联盟专家库，制定“青苗”“远志”“拔尖”人才培养方案，为博乐市培养了一批紧缺医疗骨干。

今年1月，我的第二次援疆期满。回望这段岁月，当地党委和政府的关心支持、各族群众的朴实情谊，让我深深感动。我决定留在博乐，把这里当作第二故乡，继续贡献自己的力量。（徐旭整理）



扫描二维码看视频  
感受基层党员心声

## 何小艳：一身藏蓝 护民平安

我是新疆叶城县公安局南城区派出所党总支副书记、所长何小艳。在维护稳定的前沿、化解矛盾的一线,我始终与战友们并肩作战、坚守岗位。

从警一日,本色不渝,只有履职一丝不苟、服务真情实意,才能对得起身上的藏蓝制服和群众的信任。针对电信诈骗、养老诈骗等高发风险,我坚持预防为主、主动服务,带领战友们定期在辖区内,用通俗易懂的语言讲解防范知识,帮助群众守好“钱袋子”。化解邻里矛盾纠纷是我工作的一项重要任务,通过建立“警民联系群”、设置群众接访日等方式,及时发现苗头、提前介入,耐心倾听、积极沟通,力争把小事化解在楼栋,把和谐筑牢在基层。

正是这份坚守,让我有幸获得全国公安机关“成绩突出女民警”、自治区“人民满意的公务员”等荣誉,但我深知,荣誉属于集体,更属于始终信任支持我的群众。展望前路征程,我将继续扎根一线,以行动践行从警初心,用担当诠释党员使命。

(廖海艳、程超整理)



扫描二维码看视频  
感受基层党员心声



## 张峰：扎根梨园 科技兴梨

我是新疆库尔勒市香梨研究中心党支部副书记、副主任,国家梨产业技术体系库尔勒综合试验站站长张峰。参加工作16年来,主要从事香梨产业基础性研究和技术推广服务工作,坚持用科技为梨园赋能。

面对香梨种植模式杂乱、花果管理效率不高、土壤肥力不足等问题,我带领党员技术骨干,主动对接国家梨产业技术体系资源,引进防治梨小食心虫的迷向袋、防治腐烂病的HSAF生防制剂等新成果,开展试验示范,组织观摩培训,加速推广技术应用和普及,稳步提升香梨品质,为区域梨产业提质增效注入新动力。同时,着眼于市场多元化需求,我们引进丹霞红、玉露香、琴岛红等20多个优质梨品种,构建早、中、晚熟品种搭配的栽培体系,有效缓解集中上市的销售压力,为果农拓宽增收路径。

十六载初心如磐,未来步履不停。我将继续奋战基层,带领党员技术骨干为果农提供精准指导,助力他们增产增收,推动库尔勒香梨产业高质量发展。

(张雪艳整理)

[编辑:夏珑祯]



扫描二维码看视频  
感受基层党员心声

## 新时代思想政治工作的重要制度保障

——中央宣传部负责人就《中国共产党思想政治工作条例》答记者问(一)

近日,中共中央印发了《中国共产党思想政治工作条例》(以下简称《条例》)。中央宣传部负责人就《条例》有关情况,回答了记者的提问。

**问:请介绍一下制定《条例》的背景和意义。**

**答:**思想政治工作是党的优良传统、鲜明特色和突出政治优势。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视思想政治工作,习近平总书记发表一系列重要讲话,作出一系列重要指示批示,创造性提出一系列新思想新观点新论断,深刻回答了思想政治工作方向性、根本性、全局性问题,推动思想政治工作展现出新气象新作为,思想政治工作在党和国家工作全局中的重要地位和作用更加彰显,为制定出台《条例》奠定了坚实的思想理论和实践基础。党的二十大、二十届三中全会对思想政治工作作出战略部署,强调要完善思想政治工作体系。《中央党内法规制定工作规划纲要(2023—2027年)》明确将制定《条例》列为重点项目。

落实党中央决策部署,中央宣传部在深入调研的基础上,认真研究论证,广泛征求意见,反复修改完善,起草形成《条例》稿。2025年8月,习近平总书记先后主持召开中央政治局常委会会议、中央政治局会议,审议通过《条例》稿。9月16日,党中央印发《条例》。

《条例》是我们党历史上第一部关于思想政治工作的统领性、综合性基础主干法规,是做好新时代思想政治工作的基本遵循。《条例》的制定出台,对于坚持和加强党对思想政治工作的全面领导,提高思想政治工作科学化制度化规范化水平,具有重要意义。

**问:请介绍一下《条例》起草工作的总体考虑。**

**答:**在起草《条例》过程中,注重把握以下几点:一是

坚持正确方向。以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循,全面贯彻习近平总书记关于思想政治工作的重要论述,把坚持和加强党对思想政治工作的全面领导作为主线贯穿全篇。二是坚持守正创新。深入总结党领导思想政治工作的历史经验特别是新时代思想政治工作的理论和实践经验,概括提炼反映实践新要求、体现新时代特点的有效做法,以党内法规的形式固定下来。三是坚持问题导向。分析把握思想政治工作面临的新形势新任务,聚焦存在的突出问题,从制度层面补短板强弱项,提出针对性、操作性强的措施办法。四是坚持于法周延。以党章为根本依据,同党内法规、国家法律法规和重要规范性文件等相衔接。

**问:请介绍一下《条例》的主要框架。**

**答:**《条例》共14章58条,分为3个板块。第一板块为第一至第三章,主要阐述制定《条例》的目的依据和思想政治工作的意义作用、总体要求、原则,明确思想政治工作的体制机制、工作职责、内容方式。第二板块为第四至第十章,主要对企业、农村、机关和事业单位、学校、社区、新兴领域、网络思想政治工作作出规定。第三板块为第十一至第十四章,主要对发挥群团组织思想政治工作优势、思想政治工作队伍建设、保障和监督作出规定,以及附则相关内容。

**问:《条例》如何规定思想政治工作的地位作用和总体要求?**

**答:**关于思想政治工作的地位作用,《条例》指出,思想政治工作是为完成党的中心任务和历史使命动员组织党员、干部、群众所进行的思想教育、政治引领、道德

培养、精神激励、文化涵育、心理疏导、关怀服务等实践活动,是坚持和贯彻党的政治路线、思想路线、组织路线、群众路线的重要方式,是坚持党的领导、实现党的主张、巩固党的执政基础和群众基础的重要保证。

关于思想政治工作的指导思想,《条例》强调,思想政治工作坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,牢固树立人心是最大的政治的理念,把巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位、巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础作为根本任务,把推动用党的创新理论武装头脑、统一思想、凝聚共识、指导实践放在首位,以理想信念教育为核心,以调动一切积极因素为着力点,完善工作体系,夯实基层基础,创新方式方法,注重实际实效,促进全体人民紧紧团结在党的周围、凝聚在中国特色社会主义伟大旗帜下,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强思想政治保证。

《条例》对思想政治工作遵循的原则作出明确规定,强调坚持和加强党的全面领导,坚持围绕中心、服务大局,坚持人民立场、以人为本,坚持实事求是、守正创新,坚持全党动手、全面覆盖,坚持做在日常、落到基层。

思想政治工作是一切工作的生命线,是全党的工作。《条例》强调,全党必须深刻认识思想政治工作的极端重要性,将思想政治工作贯穿于党的全部工作之中,充分发挥思想政治工作的引领作用。各级党组织应当把思想政治工作摆在更加突出的位置,全体党员特别是领导干部应当养成做思想政治工作的习惯,不断提高思想政治工作能力,善于做深入细致的思想政治工作。

**问:《条例》如何体现坚持和加强党对思想政治工作的全面领导?**

**答:**坚持和加强党的全面领导,是做好思想政治工作的根本保证,也是制定《条例》的根本目的。《条例》通篇体现坚持和加强党的全面领导的要求,在总则中,将其作为思想政治工作必须遵循的首要原则;在组织领导和职责中,强调党中央对思想政治工作实行集中统一领导,决定思想政治工作大政方针,决策部署思想政治工作重大举措和重大事项,明确地方党委、党组(党

委)的领导职责,明确党委宣传部、基层党组织的职责,明确党员和党员领导干部的责任;在企业、农村、机关和事业单位、学校、社区、新兴领域、网络思想政治工作等章中,分别规定了各级党组织开展思想政治工作的任务要求和具体举措,等等。这些规定,必将有力保证把党的领导落实到思想政治工作全过程各方面。

**问:《条例》如何体现用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂?**

**答:**习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义,是中华文化和中国精神的时代精华。推动用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,是思想政治工作的首要任务。《条例》紧紧围绕这个首要任务,作出一系列明确规定。在指导思想中,强调全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,把推动用党的创新理论武装头脑、统一思想、凝聚共识、指导实践放在首位。在党员和党员领导干部责任中,明确要求党员带头学习宣传习近平新时代中国特色社会主义思想,党员领导干部系统掌握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法。在主要内容中,鲜明提出坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。在基本方式中,明确规定理论学习教育要聚焦推进党的创新理论入脑入心。在企业思想政治工作中,强调推动党的创新理论进企业、进车间、进班组、进岗位、进头脑。在农村思想政治工作中,强调立足农村实际组织宣传党的创新理论。在机关和事业单位思想政治工作中,强调完善党的创新理论学习制度。在学校思想政治工作中,强调坚持思政课建设和党的创新理论武装同步推进,构建以习近平新时代中国特色社会主义思想为核心内容的课程教材体系。在社区思想政治工作中,强调宣传普及党的创新理论。在新兴领域思想政治工作中,强调推动党的创新理论进新兴领域。在网络思想政治工作中,强调加强党的创新理论网上宣传。在发挥群团组织思想政治工作优势中,强调指导和推动群团组织加强党的创新理论学习宣传。这些规定,对于推动干部群众筑牢理想信念之基,增强在党的领导下走中国特色社会主义道路的自觉性坚定性,必将发挥重要的指导作用。

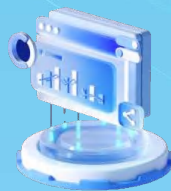
(据新华社)

[编辑:张媛媛]

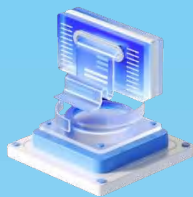
# 科普网络安全七大隐患

当今时代,网络信息技术日新月异,已全面融入我们的工作和生活中,但网络在极大促进经济、社会发展的同时,也带来了前所未有的挑战,留下了不容忽视的风险。常见网络安全隐患有哪些?让我们一起了解一下。

**隐患一:系统漏洞** 电脑系统漏洞的威胁主要来自于网络攻击。不法分子会利用电脑系统存在的漏洞和安全隐患,对电脑的硬件、软件进行攻击,从而达到获取重要数据或制造破坏的目的。



**隐患二:钓鱼网站** 钓鱼网站是网页仿冒诈骗中最常见的方式之一,常以垃圾邮件、即时聊天、手机短信或虚假广告等方式传播。用户访问钓鱼网站后,可能泄露账号、密码等个人信息。



**隐患三:电信套路诈骗** 如今电信套路诈骗主要是骗子在网上通过发布高薪兼职等引诱受害者参与,再通过套路不断鼓动受害者投钱代刷;或在网络上打着交友的名义,通过培养感情获取信任,再诱骗受害者投资、资助。这些在网上俗称“杀鸟盘”“杀猪盘”。



**隐患四:山寨软件** 山寨软件经常会通过模仿一些知名软件来吸引用户下载、安装。一旦得逞,其会通过开启后台权限等方式,偷偷收集用户的位置信息、通话记录、电话号码等敏感信息,并将其上传至服务器。



**隐患五:恶意二维码** 恶意二维码由恶意网址通过网络技术生成而来。用户一旦使用手机扫描,就会通过链接进入二维码“背后”的恶意网站,或遭引诱输入个人信息,或被偷偷开启手机后台权限。



**隐患六:恶意程序** 恶意程序通常是指带有不良意图而编写的电脑程序,主要包括计算机病毒、间谍软件、勒索软件、恶意广告软件等。电脑系统一旦被植入恶意程序,轻则操作失灵,重则遭遇数据丢失。



**隐患七:虚假免费WiFi** 为了节约流量,一些用户出门在外时,会选择连接周边的免费WiFi,这就给不法分子留下了可乘之机。他们会打着提供免费WiFi服务的幌子,通过后台侵入用户手机,窥探隐私、收集数据。



(摘编自光明网)

[编辑:夏珑祯]



## 雪映江布拉克 笔尖永铸初心

李敏

远山负雪,素裹银装。江布拉克褪去夏日的金黄,宛如一幅氤氲淡雅的水墨长卷。每次回到半截沟镇,我总不禁驻足凝望,这片见证我初心启航的土地,始终以它沉静而深厚的姿态,予我以前行的力量。

七年前,一纸介绍信让我与这片土地结下不解之缘。“九六年的娃娃都来挑担子了,好好干!”镇党委书记的叮嘱,恰似出征的号角,让初出茅庐的我满怀热忱扎进基层。然而,基层文字工作的“第一课”便给了我深刻教训,照搬往年框架、仓促商讨后完成的汇报材料,因遗漏最新工作亮点与关键数据,被镇长一语点破:“用不用心,一眼见分晓。”这句话如重锤敲醒迷茫的我,当晚便挑灯夜战,逐字逐句修改、逐组数据核验。自此我深刻领悟:基层文字从不是简单拼凑,而是承载街巷烟火、回应群众期盼的“责任答卷”,唯有以真心赴使命,方能不负重托。

幸运的是,工作中我又遇到了倾囊相授的前辈。在综合组组长的“手把手”传帮带中,我渐渐褪去青涩,练就扎实本领,将收文标注待办、办结追踪结果、数据核实精准的“跟踪闭环”办法烙印为我行事的准则。“这不是较真,是对工作负责,更是对群众担当”,她的言传身教如春雨润物,让“严谨务实”从外在要求内化为我的职业习惯和人生底色。从最初的慌乱无措到后来的有条不紊,从数据核对的粗疏到文字表述的精准,笔尖下的每一次修改,都是能力的沉淀。文稿中的每一处完善,都是成长的印记。

后来,岗位调整让我走进县委组织部,岗位的转变让我对文字工作有了更深的认知。从日常收发文、撰写综合材料,到挖掘经验典型、提炼工作参阅,我深知每一项政策都需要条分缕析,每一个信息点都值得“锱铢必较”,每一种表述都应反复推敲。这些看似“不显山露

水”的工作,实则牵动着组织工作的“神经末梢”,关系着政策能否精准落地、群众期盼能否有效回应,容不得半点马虎。向同事们学习“把小事做细、把细事做透”的工匠精神,琢磨如何让文字既符合政策要求,又饱含基层温度。在一次次的打磨锤炼中,我愈发明白:组织工作不求轰轰烈烈,唯贵扎扎实实。岗位在变,但对文字工作的敬畏与责任愈加深沉。

重访半截沟镇,江布拉克的雪依旧静静覆盖着沃野良田。往昔领导的谆谆教诲、前辈的倾心指引、同事的温暖扶持,皆历历在目,萦绕心间。作为新时代组工干部,我愿继续以笔为犁,深耕于组织工作的广袤沃土,让每一篇材料浸润基层温度,让每一则信息承载实践真知,在这片雪色与麦香交织的土地上,以墨痕映照初心,用实干书写忠诚。

(作者单位:新疆奇台县组织部)

[编辑:张凯]

## 搭准人才台 方展真风采

翁婷婷

一次闲聊,让我对人才工作有了新的思考。一位熟悉的同志说:“我一直试着融入现在的工作岗位,但总感觉所学专业和技能与实际工作‘接不上轨’,像是站在不属于自己的舞台上表演,始终找不到状态。”这声感慨突然点醒了我:人选对了,若舞台搭错,再大的本领也难以施展。

初到组织部门从事人才工作时,我常以为“引进来”便是成功,却忽略了“用得好”才是关键。我们曾引进数名年轻人才,在使用过程中,更多基于岗位空缺的实际需求进行安排,对引进人才的专业适配度和个人发展诉求考量不够充分。部分有专业技术背景的人才被分配至机关单位事务性岗位,日常工作以会务组织、活动策划、文档处理为主;一些喜欢研究理论和业务的人才,被安排至需承担较多统筹落实、职工服务、沟通对接工作的岗位,专业所长未能充分发挥。这就像让擅长跳舞的人去跑步,不是能力不足,而是舞台错位,人才岗位配置一旦失准,不仅浪费人才资源,更会挫伤干事热情。

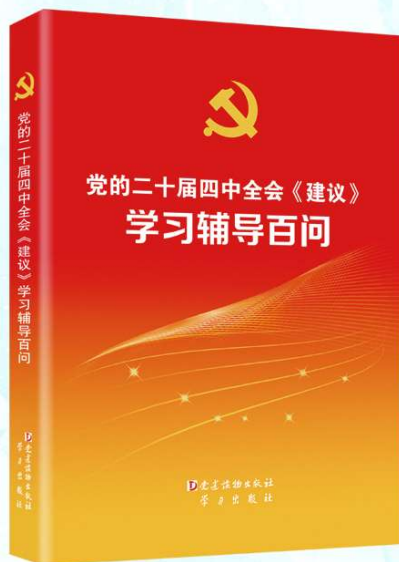
认识到这点后,我们开始将工作重心从“量”的填充转向“质”的匹配,在人才使用上注重精准识才、因材施教。让在田间地头、工厂车间淬炼过,擅生产、懂经营、会技能、善服务的农村实用人才,担任乡村振兴的致富“带头人”;将善于创新攻坚的专业技术人才,优先配置到企业、科研机构等技术研发与革新的主战场。一位曾在机关单位表现平平的年轻同志,被调整到农业技术服务岗位后,牵头撰写的农业发展实践报告获得了本地区农业农村局的高度认可。捧着荣誉证书时,他眼里闪耀的光让我至今难忘——那束光告诉我,人才使用不是塞进统一模具,而是结合专业特长与岗位需求,量身搭建施展才华的成长舞台。

人才工作,说到底“知人”与“善用”的艺术。就如园丁培育花木,牡丹喜阳、兰花喜阴,只有摸清习性、按需养护,才能枝繁叶茂。我们既是人才的“发现者”,也是舞台的“搭建者”,平日里需要多走进基层、多倾听需求,把人才的专业特长、发展意愿与岗位的实际需要精准匹配,避免“良将绣花、巧匠扛鼎”。

如今,“用好用活人才”已不是一句口号,而是藏在每一次人才需求调研里,融在每一份用人方案中,体现在每一位人才成长的足迹上。人才的舞台没有统一标准,关键在于“对味”“合身”。唯有摒弃“一刀切”的思维,带着温度去了解、带着精准去匹配,才能让每位人才找到属于自己的位置,在合适的舞台上绽放光彩,这正是人才工作者最朴素也最坚定的追求。

(作者单位:新疆尼勒克县委组织部)

[编辑:张凯]



## 《党的二十届四中全会〈建议〉学习辅导百问》

作者:本书编写组

出版社:党建读物出版社

书号:978-7-5099-1680-3

出版时间:2025年10月

为帮助广大党员、干部、群众深入学习贯彻党的二十届四中全会精神,中央有关部门组织编写了《党的二十届四中全会〈建议〉学习辅导百问》一书。本书全文收录了党的二十届四中全会《建议》和有关领导同志的重要文章等,着重对《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》的108个问题进行了解答和阐释,是学习和理解党的二十届四中全会精神的权威辅导读物。

[编辑:陆海涛]



党建读物出版社读者服务部电话:

010-68232364



### 大美新疆·九龙潭景区

克拉玛依市九龙潭景区,小桥假山错落有致,大坝上雕梁画栋的仿古建筑物巍巍耸立;高8米、宽10米的瀑布飞流而下,蔚为壮观;夜幕降临,绚烂的灯光装扮着郁郁葱葱的景观带,倒影在波光粼粼的水面上,焕发出别样的魅力,宛如一颗戈壁明珠,吸引了众多游客前来观赏。

□ 闵 勇/摄